

Capítulo X

Pasos Futuros

- Inclusión de medidas
- missing
- missing
- missing
- missing
- missing

PASOS FUTUROS EN LA FORMULACION DE INDICADORES PARA EVALUACION DE LA PLANIFICACION FAMILIAR

Este Manual proporciona un inventario de los indicadores que se utilizarán para evaluar los programas de planificación familiar en términos de proceso y resultados (outputs) (utilizando datos basados en el programa) y resultados (utilizando datos basados en la población). En esta primera edición del Manual, hemos incluido aquéllos indicadores que se utilizan en la actualidad o para los que existe algún grado de consenso. Entre los temas que se elaborarán adicionalmente en la segunda edición, proyectada para 1995, figuran los siguientes.

Inclusión de medidas distintas del impacto de la fecundidad

La presente edición del Manual se concentra en la fecundidad como resultado último previsto de los programas de planificación familiar. En realidad, este motivo ha sido fundamental para la promoción de la planificación familiar en muchos países en desarrollo de todo el mundo.

Sin embargo, la fecundidad no es la única razón para promover la planificación familiar. Existe un cúmulo creciente de pruebas empíricas que documenta el efecto positivo de: (a) aumentar los intervalos entre nacimientos, (b) evitar los nacimientos de mujeres con menos de 20 años o más de 35 años de edad y (c) evitar los nacimientos de alta paridez, por razones de salud tanto de la madre como del hijo (National Research Council, 1989). Además, la capacidad de controlar la propia fecundidad se considera como un derecho humano fundamental, que es a la vez determinante y consecuencia de la condición de las mujeres en un país dado. Los organismos donadores, los órganos normativos y los gerentes de programas están concentrando ahora una mayor atención en los resultados relacionados con la salud, la condición de la mujer y los derechos reproductivos, temas que se tratarán en la segunda edición del Manual.

Perfeccionamiento de los indicadores en áreas funcionales

Tal como se indicó en el Capítulo I, se ha organizado una serie de Grupos de Trabajo bajo los auspicios del Proyecto EVALUACION con miras a formular y someter a prueba listas de indicadores en las áreas funcionales esbozadas en este Manual. Su labor se refleja en los Capítulos II a IV de este Manual.

Sin embargo, gran parte de esta labor está aún en vías de realización. Las reuniones de estos grupos se han escalonado, de forma que algunos grupos están más avanzados en la tarea que otros (hecho que se refleja en la programación de las reuniones, no en la productividad de los grupos).

Sólo dos grupos de trabajo (el de Capacitación y el de Suministros y Aspectos Logísticos) han concluido la primera etapa de este proceso: la elaboración de una lista de indicadores para el área funcional. Sin embargo, quedan por someter a prueba estos indicadores al nivel de campo. El Grupo de Trabajo de Provisión de Servicios ha producido indicadores para Calidad de la Atención (véase el Apéndice C), que también se halla en la etapa de pruebas de campo; el grupo se concentra ahora en medir el costo, accesibilidad y utilización de los servicios. El Grupo de Trabajo de Investigación de Operaciones ha elaborado el primer borrador de los indicadores, pero todavía no se ha reunido para perfeccionar estos indicadores o establecer un sistema para someterlos a prueba.

Pasos futuros

Progresan dos grupos más (el de Gestión y el de Política) al enviarse a la imprenta la presente edición del Manual. Así, pues, las secciones sobre estos temas en este Manual constituyen borradores que se debatirán y reformularán con estos grupos, en vez de una serie definitiva de indicadores. Finalmente, los Grupos de Trabajo sobre Información-Educación-Comunicación y sobre Evaluación no han sido constituidos todavía. Las secciones sobre estos temas se han formulado no a través del proceso de grupo sino más bien con el aporte de personas clave en la materia.

En pocas palabras, el trabajo de elaboración adicional y prueba de campo de los indicadores para las distintas áreas funcionales producirá sin duda modificaciones en las medidas incluidas en esta edición. Además, prevemos una mayor experimentación y prueba de indicadores compuestos, tales como el que se describió para Suministros y Aspectos Logísticos. Estas mejoras se incorporarán en la segunda edición.

Inclusión de los indicadores de costos

En esta edición, brillan por su ausencia los indicadores de costos. Sin embargo, la comunidad internacional de planificación familiar se está preocupando cada vez más de cuestiones de eficiencia, sostenibilidad y recuperación de costos, entre otras. La segunda edición abordará estos temas y proporcionará indicadores para utilizarlos en los análisis de costos.

Inclusión de indicadores para programas dirigidos a grupos objetivos y especiales

Aunque cierto número de indicadores del Manual son aplicables al programa y están dirigidos a subgrupos concretos (por ejemplo, los adolescentes), esta primera edición es un reflejo de la tendencia en los programas internacionales de planificación familiar consistente en considerar a las parejas (o mujeres) casadas como el grupo objetivo. Así, pues, existe un fuerte énfasis en la utilización de los servicios de planificación familiar y la práctica anticonceptiva. La segunda edición ampliará este ámbito de interés y considerará las características de programas encaminados a poblaciones especiales, lo que a su vez incidirá en la selección de los indicadores de evaluación.

Formulación de normas de puntuación para los indicadores

Tal como se afirmó en el Capítulo I, la presente edición no propone normas para cuantificar indicadores o series de indicadores concretos, que son potencialmente útiles con respecto a los componentes del entorno de la oferta de planificación familiar (por ejemplo, para el entorno normativo, las operaciones de provisión de servicios y los productos de los servicios). Este tema se tratará en la edición siguiente, tomando como base pruebas adicionales de los indicadores al nivel de campo.

Inclusión de indicadores de institucionalización y sostenibilidad

Los programas de planificación familiar en todo el mundo se hallan en distintas etapas de evolución, desde la etapa "emergente" hasta la etapa "de madurez" (Destler et al., 1990). En los países con programas incipientes de planificación familiar, gran parte de la ayuda de la USAID se ha destinado a formular e implantar programas de planificación familiar. En contraste, a medida que maduran los programas, se ha dado una importancia creciente a la institucionalización y la sostenibilidad.

Una cuestión clave es, pues, cómo evaluar el progreso de un programa con respecto a la institucionalización y la sostenibilidad. Aun cuando estos conceptos se tratan extensamente en la

literatura, ha habido relativamente pocos intentos por medir estas dimensiones en el contexto de los programas internacionales de planificación familiar. El Proyecto EVALUACION, junto con Family Health International, organizaron una reunión para estudiar la institucionalización de la capacitación en programas de planificación familiar, cuyas actas están disponibles en la actualidad (Proyecto EVALUACION, 1992c). No obstante, queda mucho trabajo por hacer en relación con este tema.

La segunda edición del Manual examinará esta cuestión y propondrá indicadores para medir la institucionalización y sostenibilidad de los programas internacionales de planificación familiar.

1... El método MELA no se incluyó en la lista elaborada por el Grupo Especial; este factor de conversión lo ha proporcionado Labbok, 1992.