

# Mediciones de la pobreza en Centroamérica

**Pablo Sauma**

## Sobre la pobreza:

- La pobreza es un fenómeno **complejo, multifacético y heterogéneo**, difícil de definir, de explicar y de medir satisfactoriamente.
- Conceptualmente la pobreza resume una situación de **privación, impotencia y vulnerabilidad**.

# Privación

porque los individuos no disponen **ni de ingresos, ni de activos suficientes**

para satisfacer sus necesidades materiales elementales,

producto de la ausencia de educación, destrezas, actitudes, herramientas, oportunidades o activos suficientes para generar ingresos y acumular.

## Impotencia

porque no poseen **ni la organización, ni el acceso al poder político** para cambiar la situación por sí solos.

## Vulnerabilidad

porque están sujetos a diversas formas de **inseguridad (económica, ambiental, etc.)**.

# Las mediciones existentes de pobreza ponen énfasis en la **privación material**

Un hogar se considera pobre si:

- **no tiene ingresos suficientes** para adquirir bienes y servicios básicos en el **mercado** (alimentos, vestido, vivienda y servicios, etc.);
- **no tiene acceso o tiene acceso inadecuado** a bienes y servicios básicos suministrados por el **Estado** (educación, salud, agua potable y saneamiento, etc.)

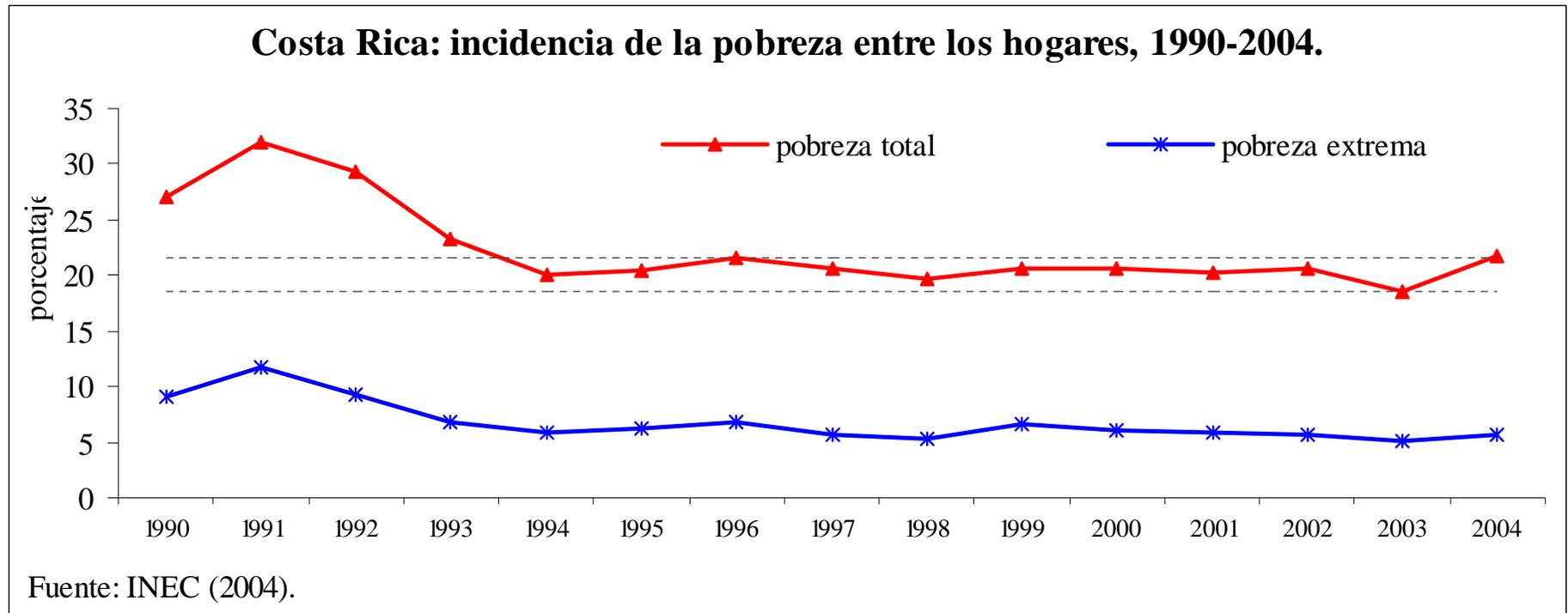
# Consideraciones generales sobre los métodos de medición de la pobreza

- Todos '**aproximan**' la magnitud de la pobreza.
- La principal importancia de las estimaciones de pobreza es que permiten definir **prioridades** en un momento del tiempo. Con una perspectiva temporal, es posible conocer el **impacto** de las políticas económica y social.

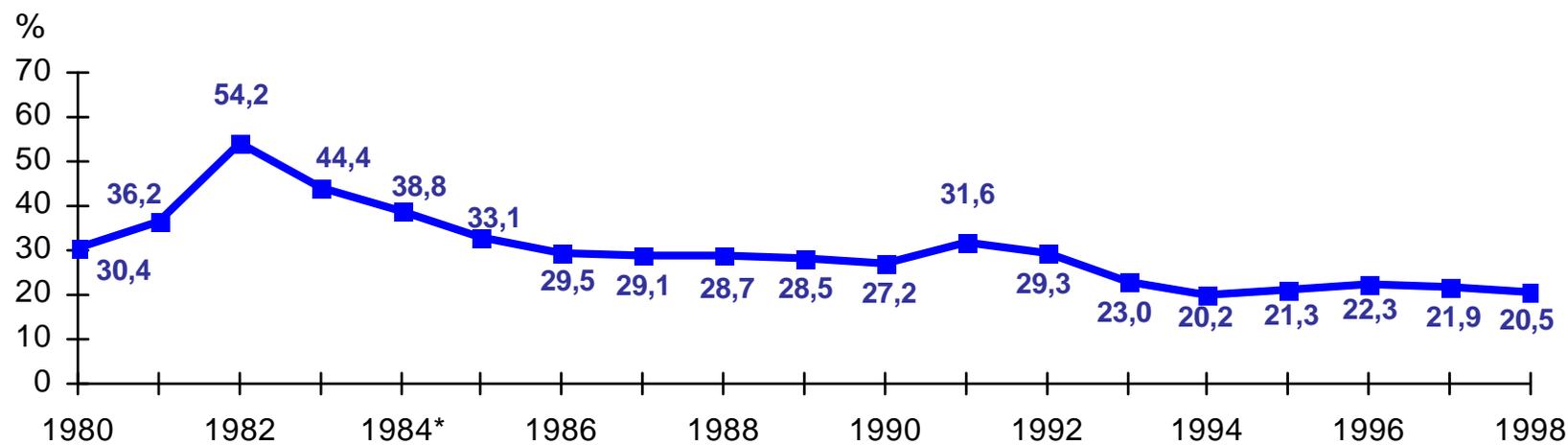
# Pobreza como insuficiencia de ingresos: el método de las líneas de pobreza:

- Consiste en comparar el ingreso familiar *per cápita* con dos líneas de pobreza: una línea de pobreza extrema o indigencia ( $L_i$ ), y una línea de pobreza total ( $L_p$ ).
- La  $L_i$  se obtiene a partir de una Canasta Básica Familiar de Alimentos (CBFA), que muestra la cantidad de alimentos que en promedio deben consumir las personas de acuerdo a sus características y respetando la dieta nacional o regional.
- La  $L_p$  añade al costo de alimentación ( $L_i$ ) el costo de satisfacción de otras necesidades básicas.

# Costa Rica: Evolución de la pobreza 1990-2004 (insuficiencia de ingresos)



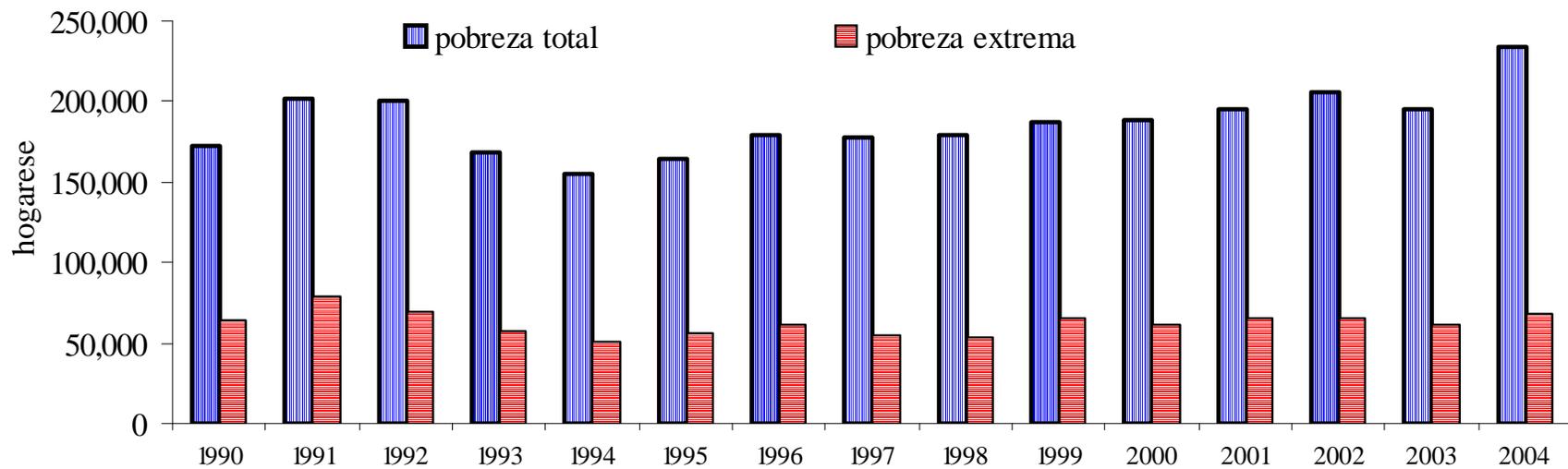
### Costa Rica: Evolución de la pobreza (hogares) a partir de los ingresos laborales. 1980-1998.



\* Estimado.

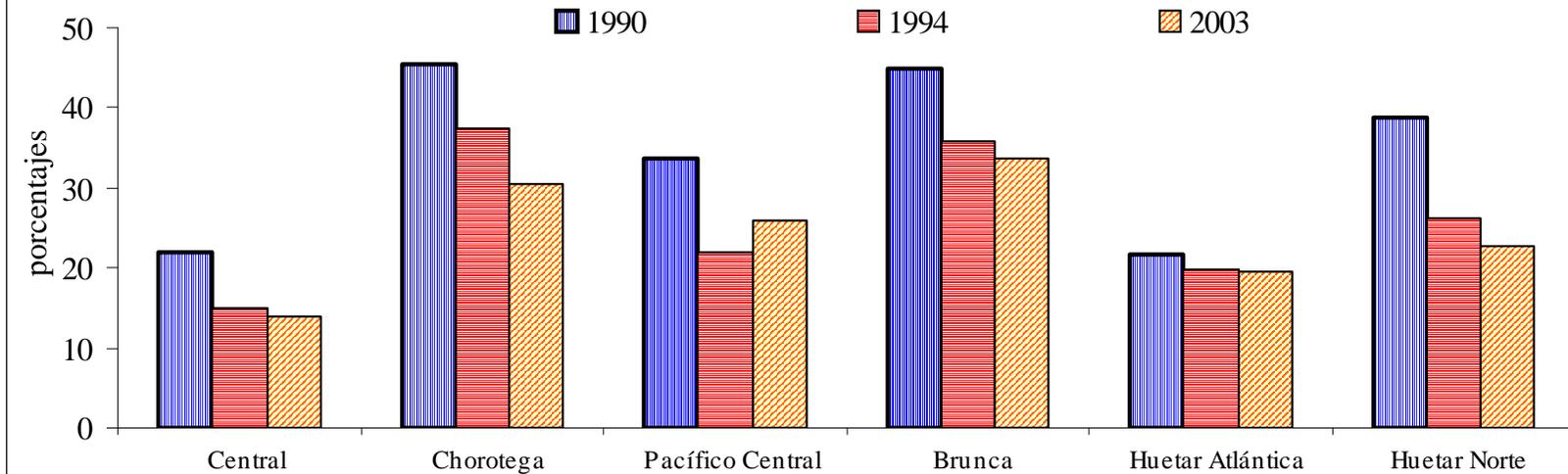
Fuente: Estimación propia a partir de las Encuestas de Hogares (DGEC).

### Costa Rica: número de hogares en situación de pobreza. 1990-2004.



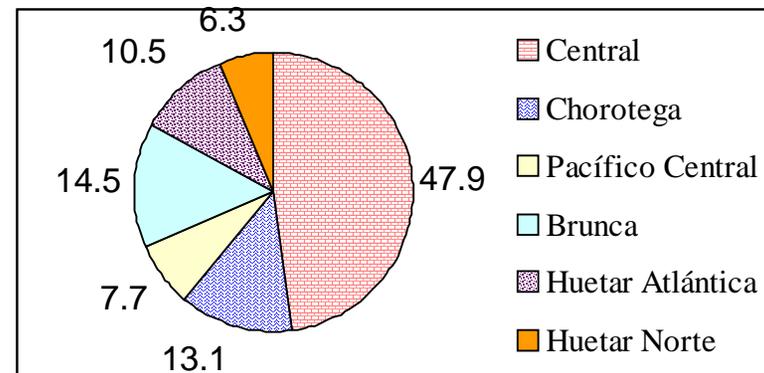
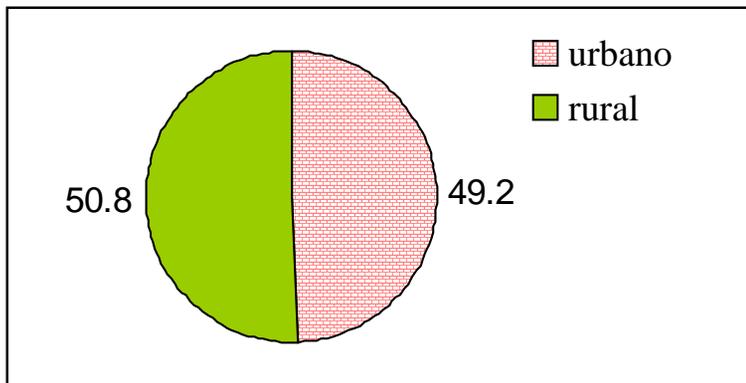
Fuente: estimación propia a partir de las encuestas de hogares.

### Costa Rica: incidencia de la pobreza por regiones. 1990, 1994 y 2003.



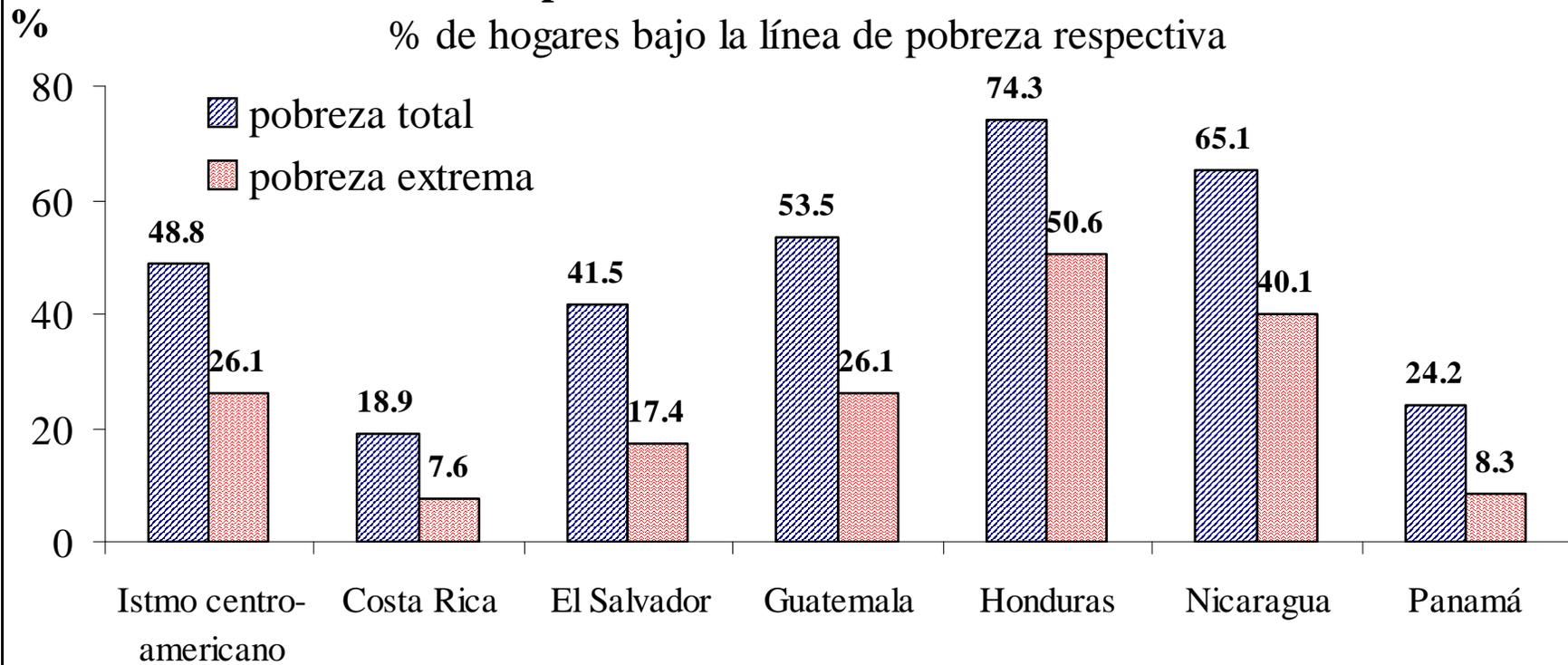
Fuente: INEC (2002 y 2003).

### distribución de los hogares pobres (2003):



## Incidencia de la pobreza en centroamérica alrededor del 2000

% de hogares bajo la línea de pobreza respectiva



Fuente: CEPAL (Panoramas Sociales).

**De cada 100 hogares pobres en CA**  
(alrededor del 2000):

- 32 vivían en Guatemala
- 25 en Honduras
- 17 en El Salvador
- 16 en Nicaragua
- 5 en Costa Rica
- 5 en Panamá

# Pobreza como falta de acceso o acceso inadecuado a ByS provistos por Estado: el método de las NBI

- Vivienda:
  - estado de la vivienda
  - hacinamiento
- Servicios básicos:
  - agua potable
  - servicio sanitario
  - alumbrado
- Educación
- Salud

**Istmo centroamericano: porcentaje de hogares con insatisfacción según necesidad, por área, alrededor de 2000.**

|                           | Istmo<br>centroa-<br>mericano | Costa<br>Rica | El<br>Salvador | Guate-<br>mala | Honduras | Nicara-<br>gua | Panamá |
|---------------------------|-------------------------------|---------------|----------------|----------------|----------|----------------|--------|
| <b>Vivienda:</b>          |                               |               |                |                |          |                |        |
| Calidad de la vivienda    | 15,0                          | 10,6          | 11,2           | 18,1           | 15,0     | 22,6           | 9,5    |
| Hacinamiento              | 34,2                          | 1,4           | 35,1           | 52,1           | 25,7     | 52,4           | 14,9   |
| <b>Servicios básicos:</b> |                               |               |                |                |          |                |        |
| Agua potable              | 13,1                          | 3,0           | 25,1           | 14,2           | 7,4      | 14,8           | 8,0    |
| Saneamiento básico        | 25,8                          | 2,9           | 26,3           | 26,6           | 28,8     | 48,3           | 17,5   |
| <b>Educación</b>          |                               |               |                |                |          |                |        |
| de 7 a 12 años            | 7,1                           | 1,3           | 4,9            | 11,6           | 8,7      | 8,8            | 1,4    |
| de 7 a 15 años            | 15,0                          | 6,7           | 9,5            | 21,4           | 21,2     | 16,8           | 5,6    |

**Istmo centroamericano: % de hogares con NBI según la estimación básica, alrededor de 2000.**

|                          | Istmo<br>centroa-<br>mericano | Costa<br>Rica | El<br>Salvador | Guate-<br>mala | Honduras | Nicara-<br>gua | Panamá |
|--------------------------|-------------------------------|---------------|----------------|----------------|----------|----------------|--------|
| <b>Todos los hogares</b> | 52,3                          | 14,9          | 54,5           | 66,4           | 48,9     | 74,3           | 32,9   |
| Una NBI                  | 25,0                          | 11,4          | 24,5           | 30,7           | 25,2     | 29,8           | 20,5   |
| Dos NBI                  | 15,5                          | 2,8           | 16,7           | 20,8           | 13,9     | 22,9           | 7,8    |
| Tres o más NBI           | 11,7                          | 0,7           | 13,3           | 15,0           | 9,8      | 21,7           | 4,5    |
| <b>Hogares urbanos</b>   | 43,7                          | 11,0          | 44,9           | 53,2           | 42,0     | 74,2           | 28,4   |
| Una NBI                  | 20,2                          | 8,3           | 18,3           | 23,1           | 23,9     | 25,4           | 21,5   |
| Dos NBI                  | 12,1                          | 2,1           | 13,1           | 15,2           | 10,9     | 22,6           | 5,6    |
| Tres o más NBI           | 11,3                          | 0,6           | 13,4           | 14,8           | 7,2      | 26,3           | 1,2    |
| <b>Hogares rurales</b>   | 62,3                          | 20,7          | 70,7           | 76,7           | 55,4     | 74,5           | 39,1   |
| Una NBI                  | 30,6                          | 16,0          | 34,8           | 36,5           | 26,5     | 35,6           | 19,2   |
| Dos NBI                  | 19,5                          | 3,9           | 22,8           | 25,1           | 16,7     | 23,2           | 10,9   |
| Tres o más NBI           | 12,2                          | 0,8           | 13,0           | 15,1           | 12,2     | 15,7           | 9,0    |

# Medición integrada de la pobreza:

Istmo centroamericano: situación de pobreza de los hogares según MIP, alrededor de 2000.

-porcentajes-

|                          | Istmo<br>centroa-<br>mericano | Costa<br>Rica | El<br>Salvador | Guate-<br>mala | Honduras | Nicara-<br>gua | Panamá |
|--------------------------|-------------------------------|---------------|----------------|----------------|----------|----------------|--------|
| <b>Todos los hogares</b> | 100,0                         | 100,0         | 100,0          | 100,0          | 100,0    | 100,0          | 100,0  |
| <b>Pobres</b>            | 66,3                          | 28,4          | 65,2           | 76,4           | 80,0     | 84,9           | 41,7   |
| Recientes                | 14,0                          | 13,5          | 10,7           | 9,9            | 31,0     | 10,6           | 8,8    |
| Inerciales               | 17,4                          | 9,5           | 23,7           | 22,8           | 5,7      | 19,7           | 16,0   |
| <b>Crónicos</b>          | 34,9                          | 5,4           | 30,8           | 43,6           | 43,2     | 54,6           | 16,9   |
| No pobres                | 33,7                          | 71,6          | 34,8           | 23,6           | 20,0     | 15,1           | 58,3   |
| <b>Hogares urbanos</b>   | 100,0                         | 100,0         | 100,0          | 100,0          | 100,0    | 100,0          | 100,0  |
| <b>Pobres</b>            | 56,5                          | 23,1          | 55,1           | 63,5           | 71,5     | 82,7           | 35,7   |
| Recientes                | 12,8                          | 12,1          | 10,3           | 10,3           | 29,5     | 8,4            | 7,3    |
| Inerciales               | 17,1                          | 7,1           | 22,6           | 22,3           | 5,9      | 23,4           | 14,9   |
| Crónicos                 | 26,7                          | 3,9           | 22,3           | 30,9           | 36,1     | 50,9           | 13,5   |
| No pobres                | 43,5                          | 76,9          | 44,9           | 36,5           | 28,5     | 17,3           | 64,3   |
| <b>Hogares rurales</b>   | 100,0                         | 100,0         | 100,0          | 100,0          | 100,0    | 100,0          | 100,0  |
| <b>Pobres</b>            | 77,6                          | 36,3          | 82,1           | 86,3           | 87,9     | 87,9           | 50,1   |
| Recientes                | 15,3                          | 15,6          | 11,5           | 9,6            | 32,4     | 13,4           | 11,0   |
| Inerciales               | 17,8                          | 13,0          | 25,6           | 23,3           | 5,6      | 14,9           | 17,5   |
| Crónicos                 | 44,5                          | 7,7           | 45,1           | 53,4           | 49,8     | 59,6           | 21,6   |
| No pobres                | 22,4                          | 63,7          | 17,9           | 13,7           | 12,1     | 12,1           | 49,9   |

# Acciones para superar la pobreza

- Pobreza por insuficiencia de ingresos:
  - Mercado de trabajo (calidad del empleo, formación profesional, EMPLEO).
  - Políticas de mejoramiento de ingreso sectores productivos (camino, crédito, asistencia técnica, etc.).
  - Inversión en capital humano (largo plazo).
  - Asistencia social.
- NBI:
  - Inversión pública: acueductos, escuelas, salud...
  - Mercados de capitales (vivienda).

# Características de los pobres y los hogares pobres

- los hogares pobres son más numerosos,
- tienen una mayor la relación de dependencia demográfica (niños y adultos mayores),
- los miembros (y el jefe) tienen menor educación,
- en los pobres extremos urbanos alta proporción de jefatura femenina,
- menor número promedio de ocupados,
- mayor tasa de desempleo abierto,
- mayor relación de dependencia económica,

- la incorporación de los pobres en el segmento formal del mercado de trabajo es muy baja, y se incorporan principalmente al sector informal en área urbana y al agropecuario en área rural.

# Importancia de la educación:

