

La pobreza en Costa Rica:
medición, resultados y
consideraciones cualitativas

Pablo Sauma

Sobre la pobreza:

- La pobreza es un fenómeno **complejo, multifacético y heterogéneo**, difícil de definir, de explicar y de medir satisfactoriamente.
- Conceptualmente la pobreza resume una situación de **privación, impotencia y vulnerabilidad**.

Privación

porque los individuos no disponen **ni de ingresos, ni de activos suficientes** para satisfacer sus necesidades materiales elementales, producto de la ausencia de educación, destrezas, actitudes, herramientas, oportunidades o activos suficientes para generar ingresos y acumular.

Impotencia

porque no poseen **ni la organización, ni el acceso al poder político** para cambiar la situación por sí solos.

Vulnerabilidad

porque están sujetos a diversas formas de **inseguridad (económica, ambiental, etc.)**.

Principales métodos de medición de la pobreza

- Método de las líneas de pobreza.
- Método de las necesidades básicas insatisfechas (NBI).
- Método integrado de pobreza (MIP).
- Indicadores agregados de pobreza/desarrollo.

Consideraciones generales sobre los métodos de medición de la pobreza

- Todos los métodos ponen énfasis en la **privación**.
- Todos “**aproximan**” la magnitud de la pobreza.
- La principal importancia de las estimaciones de pobreza es que permiten definir **prioridades** en un momento del tiempo. Con una perspectiva temporal, es posible conocer el **impacto** de las políticas económica y social.

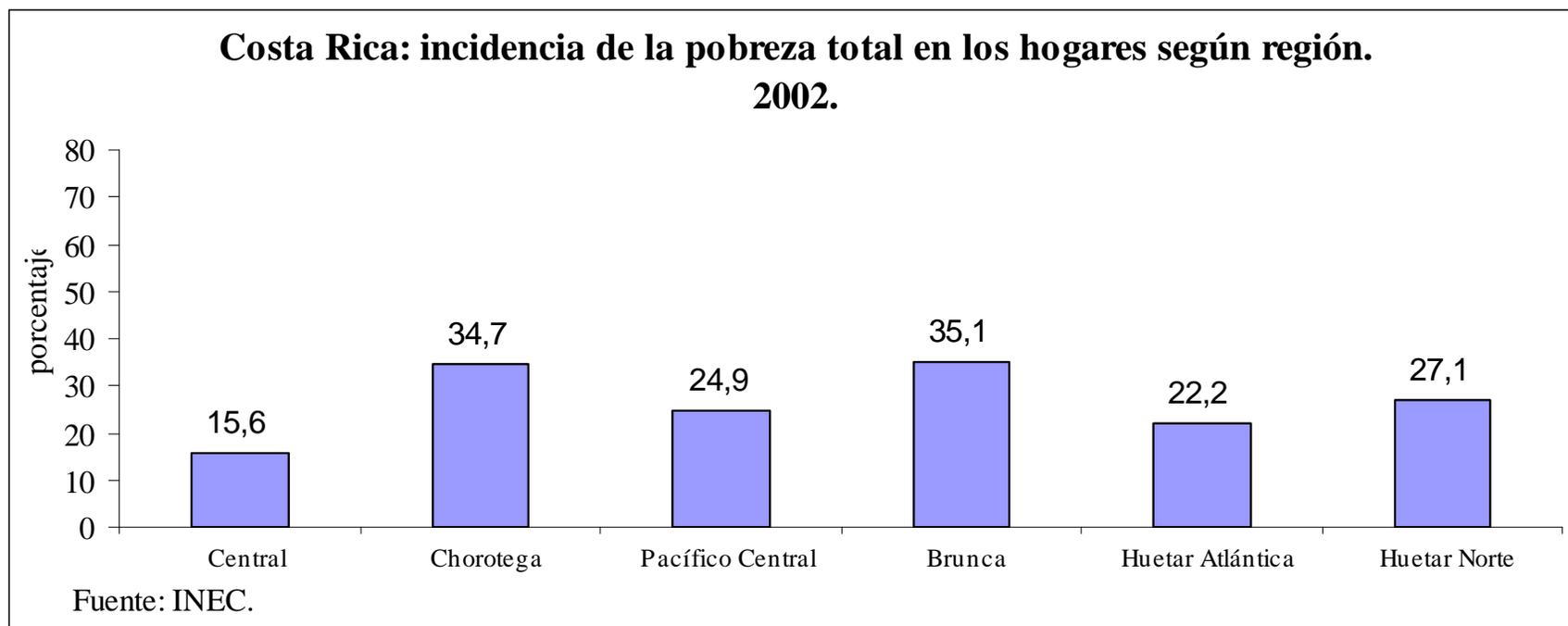
El método de las líneas de pobreza:

- Consiste en comparar el ingreso familiar *per cápita* con dos líneas de pobreza: una línea de pobreza extrema o indigencia (L_i), y una línea de pobreza total (L_p).
- La L_i se obtiene a partir de una Canasta Básica Familiar de Alimentos (CBFA), que muestra la cantidad de alimentos que en promedio deben consumir las personas de acuerdo a sus características y respetando la dieta nacional o regional.
- La L_p añade al costo de alimentación (L_i) el costo de satisfacción de otras necesidades básicas.

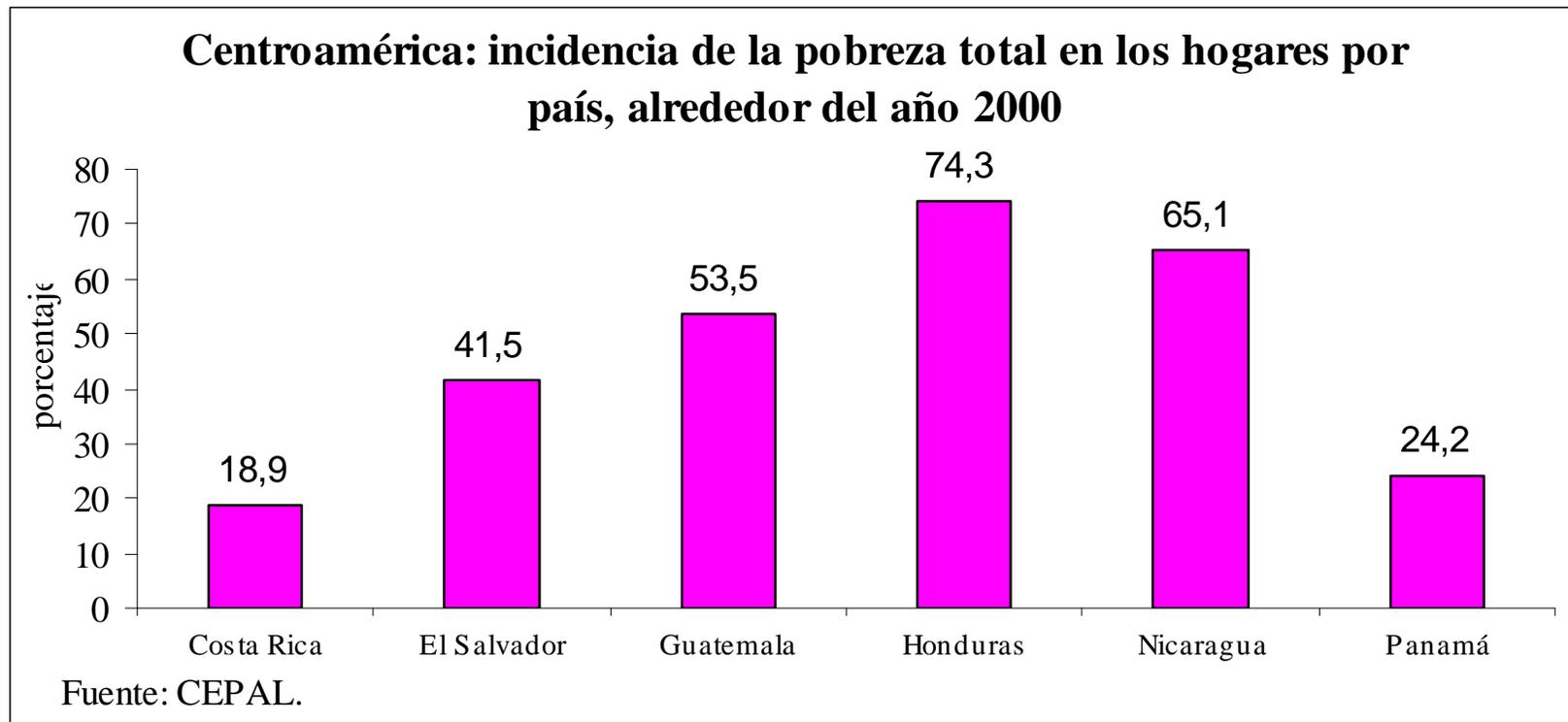
- En (julio) 2003, el costo *per cápita* mensual de la CBFA fue de (líneas de pobreza extrema):
 - ₡ 14.141 en área urbana y
 - ₡ 12.270 en área rural.
- y las líneas de pobreza (total) fueron:
 - ₡ 30.828 en área urbana y
 - ₡ 24.171 en área rural.

Más allá de si eso es poco o mucho dinero, lo importante es que para su cálculo se utilice siempre la misma metodología.

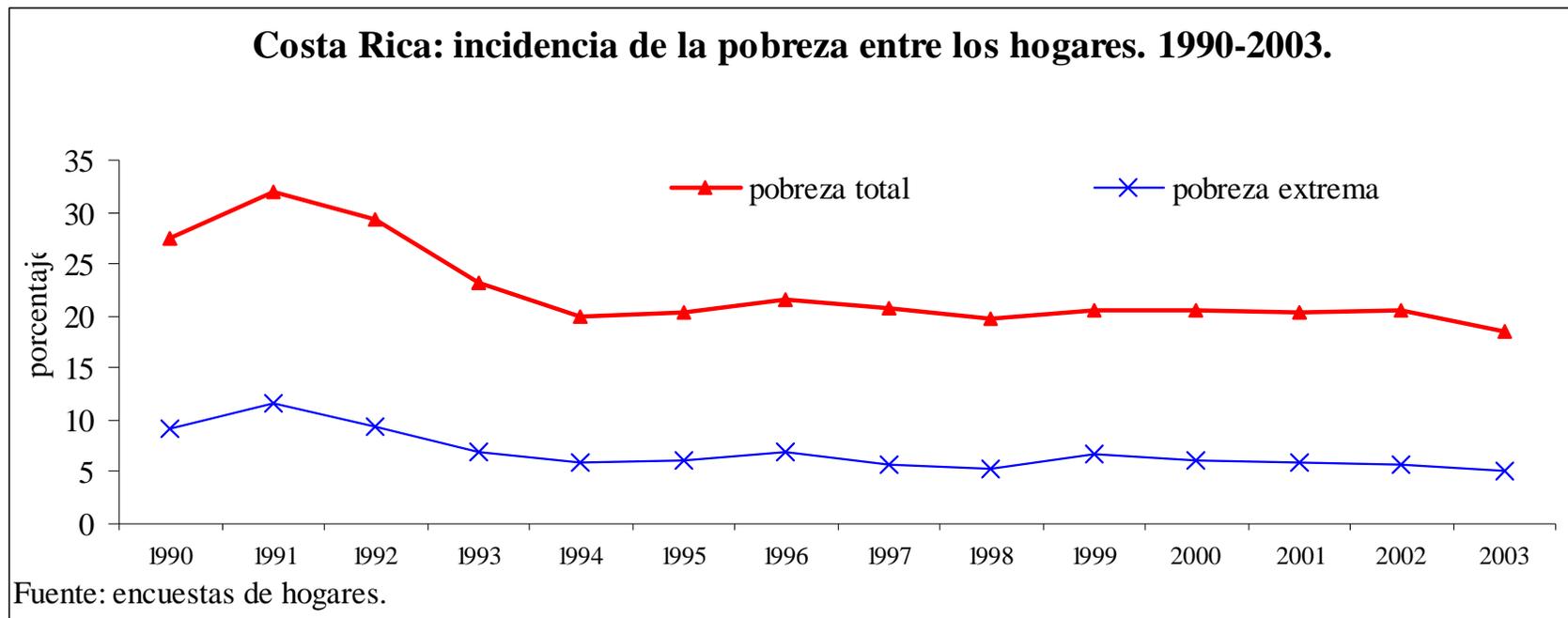
Eso permite comparaciones entre regiones:



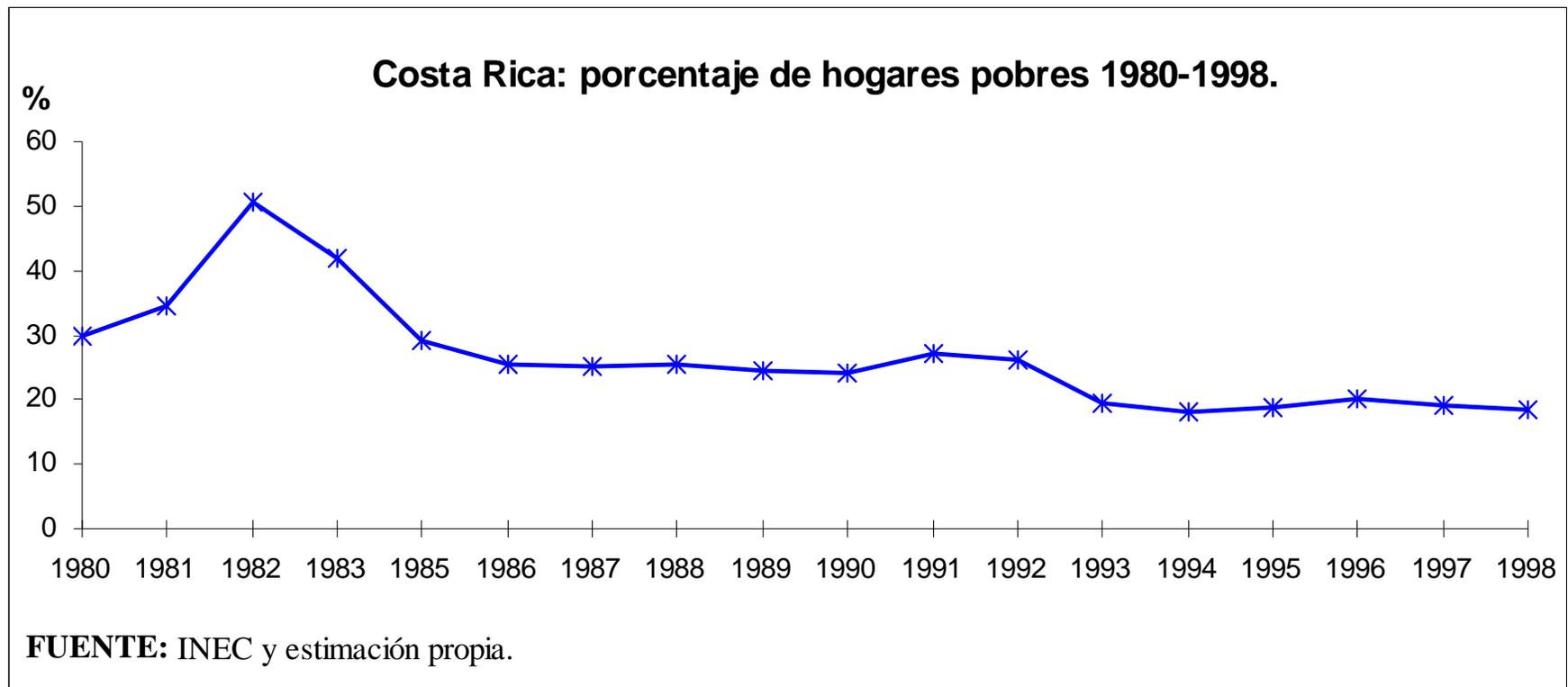
entre países:



y temporales para un mismo país:



e inclusive, para plazos mayores:



El método de las NBI:

Criterios de insatisfacción de las necesidades básicas.

Las necesidades básicas se consideran insatisfechas cuando se presentan las siguientes condiciones:

1. Vivienda:

1.1. Calidad de la vivienda: si el tipo de la vivienda corresponde a “tugurio” o si al menos dos entre el piso, las paredes y el techo de la vivienda están contruidos de material de desecho o su estado aparente es “malo”.

1.2. Hacinamiento: si el número de personas en la vivienda por cada dormitorio es mayor a 3.

2. Servicios básicos:

2.1. Agua potable: si el agua proviene de río, quebrada o naciente, de la lluvia o de otra fuente. En el caso de la zona urbana se añade la obtenida de pozo.

2.2. Disposición de excretas: si no tiene o si el sistema es diferente a alcantarillado o cloaca, tanque séptico o pozo negro o letrina.

2.3. Alumbrado: si no es eléctrico en zona urbana y si no es eléctrico o con canfín en zona rural.

3. Educación: si hay en el hogar niños y jóvenes de 7-15 años que no asisten a algún centro educativo en zona urbana, y de 7-12 años en zona rural.

4. Salud: si el jefe del hogar no tiene seguro y el ingreso per cápita del hogar es inferior al ingreso per cápita mediano.

5. Capacidad de consumo: si la razón de dependencia económica del hogar (miembros del hogar entre ocupados) es mayor a 3 y si el jefe del hogar tiene menos de sexto grado en zona urbana o tercer grado o menos en zona rural.

Pobreza por NBI

Costa Rica: pobreza según el método de las necesidades básicas insatisfechas (NBI),
excluyendo capacidad de consumo, 2000.

	total	urbano	rural
% hogares pobres	27,5	20,4	34,1
con 1 NBI	19,3	15,2	22,9
con 2 o más NBI	8,3	5,1	11,1
% de insatisfacción por necesidad			
Vivienda	15,2	11,8	18,3
Calidad de la vivienda	10,9	8,1	13,5
Hacinamiento	6,9	5,6	8,1
Servicios básicos	7,8	2,5	12,6
Agua potable	6,1	1,8	10,0
Evacuación excretas	1,0	0,7	1,4
Alumbrado	1,8	0,5	2,9
Educación	2,9	4,1	1,9
Salud	9,1	6,5	11,5

Estimación para el Estado de la Nación, con información de la encuesta de hogares.

Pobreza por MIP

Costa Rica: pobreza según la medición integrada de pobreza (MIP), 2000.

	total	urbano	rural
Total hogares	100,0	100,0	100,0
Pobres por ambos métodos	10,7	8,3	12,8
Pobres por insuficiencia ingresos	10,4	9,2	11,5
Pobres por NBI	17,5	12,6	21,8
No pobres	61,3	69,9	53,9
Total hogares	100,0	46,4	53,6
Pobres por ambos métodos	100,0	35,9	64,1
Pobres por insuficiencia ingresos	100,0	41,0	59,0
Pobres por NBI	100,0	33,3	66,7
No pobres	100,0	52,9	47,1

Estimación para el Estado de la Nación con información de la encuesta de hogares

Acciones para superar la pobreza

- Pobreza por insuficiencia de ingresos:
 - Mercado de trabajo (calidad del empleo, formación profesional, EMPLEO).
 - Políticas de mejoramiento de ingreso sectores productivos (camino, crédito, asistencia técnica, etc.).
 - Inversión en capital humano (largo plazo).
 - Asistencia social.
- NBI:
 - Inversión pública: acueductos, escuelas, salud...
 - Mercados de capitales (vivienda).

Características de los pobres y los hogares pobres

- los hogares pobres son más numerosos,
- tienen una mayor la relación de dependencia demográfica (niños y adultos mayores),
- los miembros (y el jefe) tienen menor educación,
- en los pobres extremos urbanos alta proporción de jefatura femenina,
- menor número promedio de ocupados,
- mayor tasa de desempleo abierto,
- mayor relación de dependencia económica,

- la incorporación de los pobres en actividades de alta productividad (formales) es muy baja, pues lo hacen principalmente en actividades no-agropecuarias informales en área urbana y en actividades agropecuarias tradicionales (economía campesina) en área rural.

la importancia de la inserción en actividades altamente productivas:

