LOS IMPACTOS SOCIECONOMICOS DE LA MIGRACION INTERNACIONAL EN COSTA RICA

Lic. Marcos Bogán M.

INTRODUCCION

La migración de personas de un lugar a otro es un hecho tan antiguo como la raza humana. Seres humanos en movimiento poblaron el globo terrestre. Este poblamiento ocurrió mientras buscaban la forma de encontrar subsistencia y seguridad, a la vez que satisfacían la curiosidad innata que los diferenciaba de los otros seres que habitaban el planeta Este afán los llevaba al descubrimiento de lo que siempre había detrás de la siguiente colina, montaña o mar.

Con el tiempo, los hombres establecieron naciones con fronteras. Cuando los migrantes pasaban de una frontera a otra, nació la migración "internacional". Con el crecimiento del nacionalismo en las edades modernas, este tipo de migración ha llegado a tener mucha importancia como fenómeno social. Hoy día, las relaciones internacionales y el desarrollo, son factores importantes en la promoción de estas corrientes.

La migración internacional del Siglo XX presenta dos aspectos importantes. Por un lado, las pugnas políticas que han causado grandes desplazamientos de personas -la guerra, la persecución ideológica y los trastornos civiles han desarraigado a grandes poblaciones-. Las personas que se ven obligadas a desplazarse son conocidos como: "refugiados" o "exiliados" (1). En los primeros 80 años de este siglo, más de cien millones de personas han tenido que abandonar su hogar para salir en busca de una nueva patria (2).

Es así, como el refugiado político se ha llegado a considerar como el símbolo del cambio político social a nivel mundial.

Otro aspecto importante después de la guerra, las necesidades económicas se han determinado como la gran fuerza motivadora de la migración, especialmente desde la Segunda Guerra Mundial. Este segundo tipo de migración se caracteriza principalmente por trabajadores de países pobres que salen en busca de mejores condiciones de trabajo y una mejor remuneración en países relativamente más ricos.

Costa Rica, aunque es un país pequeño, ha servido tanto como punto de emigración hacia otros países fuera del área centroamericana, como destino atractivo para trabajadores que vienen de otros países dentro y fuera de la región. Esta migración hacia Costa Rica se debe a una serie de razones, pues es el país dentro de la región centroamericana con la mejor situación laboral y con un ambiente político abierto y democrático. Estas situaciones contrastaban drásticamente con lo que vivían (y viven todavía) los otros países de la región y de los países de origen de la mayoría de nuestros inmigrantes.

Este informe pretende ofrecer en forma general las características de las corrientes migratorias hacia y desde Costa Rica y sus impactos socioeconómicos en el país.

A. LA INMIGRACION INTERNACIONAL HACIA COSTA RICA.

Costa Rica, como todos los países del hemisferio occidental, se pobló por medio de inmigraciones desde el "Viejo Mundo". Sin embargo, estas inmigraciones históricas no son tan significantes en su tamaño como las que ocurren actualmente.

Los datos que se manejan en este trabajo -según lo muestra el cuadro 1- provienen de los Censos de Costa Rica de 1950, 1963 y 1973, de los E.U.A. de 1970 y 1980; de una encuesta llevada a cabo entre migrantes de retorno a Costa Rica desde los E.U.A.; el Empadronamiento Nacional de Extranjeros y datos del Servicio de Inmigración y Naturalización de los E.U.A. de 1970 a 1979.

El Empadronamiento Nacional de Extranjeros (ENEX) fue una labor costosa y de poco provecho y es la única fuente más o menos fidedigna desde el Censo de 1973. El próximo Censo debió realizarse este año pero se ha aplazado para 1984. Sin embargo, según lo planeado, este censo incluirá sólo dos preguntas para elucidar la migración internacional. Será de gran interés ver los resultados censales y como se comportan, comparándolo con las estimaciones que se manejan actualmente.

La estimación de extranjeros llevada a cabo por el Ministerio de Planificación Nacional y Política Económica (MIDEPLAN) utilizó solamente datos oficiales de entrada y salida y estimaciones de las mismas para dar el total global y subtotales para 5 países. Aunque estas estimaciones son de interés general, no ofrecen ningún dato sobre las características de los migrantes. Mientras tanto, aunque hay

---

1/ Egon F. Kunz. "Exile and Resettlement: Refugee Theory" *IMR*, 53/54 pp.42.

2/ Gunther Beyer. "The Political Refugee: 35 years Later", *IMR*, 53/54. pp. 26.

dudas sobre la confiabilidad de los datos, el ENEX sirve a nuestros propósitos como "la mejor muestra" ya que se logró entrevistar a más de 35 mil extranjeros y más de 15 mil de sus cónyuges, dando un total de más de 50 mil registros completos. Además, hay una estimación de casi 50 mil hijos, lo que significa un total (estimado) de 103.028 extranjeros al cierre del ENEX en marzo de 1977. Así que el total de registros podría reducirse al terminar la crítica y limpieza, por duplicaciones.

El empadronamiento se llevó a cabo durante un lapso de seis meses, octubre de 1976 a marzo de 1977. Hubo centros de empadronamiento en todo el país y se realizó en un ambiente libre de restricciones, o sea, la persona que se empadronaba no tenía que temer por su situación de legalidad en el país. Mas bien, para poder regularizarse, era necesario empadronarse primero. Por estas razones, se esperaba que la gran mayoría de extranjeros se registraría. Las cifras indican que sí tuvo cierto nivel de éxito el ENEX; sin embargo, no hay forma de comprobar el grado.

El cuadro 1 ofrece totales de inmigrantes según los censos realizados en el país desde 1864 hasta 1973. Además, aporta cifras sobre 1977 y 1980, éstas últimas como estimaciones.

En el cuadro 1 se resaltan cuatro períodos con cantidades semejantes de extranjeros. En el siglo pasado, se presentó un crecimiento continuo pero no muy grande en el número de extranjeros en la población. La primera mitad de este siglo, (el país), recibió un fuerte impacto de migrantes laborales hacia las zonas costeras. Ellos vinieron para laborar en la construcción de los ferrocarriles desde la Meseta Central hacia las dos costas, y después, muchos se quedaron trabajando en el cultivo del banano en plantaciones de la Compañía United Fruit y de otras. Estos contingentes de trabajadores fueron constituidos, en su mayor parte, por ciudadanos de las islas británicas del Caribe, Jamaica en particular, y los países limítrofes, Nicaragua y Panamá. En el cuadro 1 se puede notar también el gran aumento de extranjeros de estas nacionalidades y del total general de extranjeros en 1927, este grupo llegó a constituirse en más de un 9 por ciento de la población total en aquel año. Para 1950, todavía estos grupos eran importantes relativa y absolutamente dentro de la población.

El siguiente período se conformó en el tercer cuarto de este siglo, los datos de los censos de 1963 y 1973 demuestran cierta estabilidad en el tamaño de esta población extranjera. Al final del período, su magnitud total es casi igual al que tenía al principio.

El presente análisis hace énfasis en el período migratorio desde el último censo, el de 1973, hasta la actualidad. Esta época se ha caracterizado por tener un gran crecimiento en la afluencia de extranjeros hacia Costa Rica.

COSTA RICA: POBLACION EXTRANJERA CENSADA, EMPADRONADA O ESTIMADA EN LOS CENSOS Y AÑOS SELECCIONADOS (1864, 1883, 1892, 1927, 1950, 1963, 1973, 1977, 1980)

Nacionalidad	1864	1883	1892	1927	1950	1963	1973	1977	1980
Centro América	2.110	1.957	2.601	14.357	20.020	20.717	22.987	36.024	ND
Guatemala	67	116	160	138	195	322	565	1.286	ND
El Salvador	129	161	195	287	451	636	1.029	3.416	11.827
Honduras	42	136	132	377	563	537	754	1.194	ND
Nicaragua	1.196	1.014	1.302	10.673	16.559	16.467	17.315	25.223	69.440
Panamá	676*	530*	812*	2.882	2.252	2.755	3.324	4.805	26.417
México	15	31	38	ND	130	394	710	1.287	ND
Estados Unidos	48	130	204	1.361	2.129	2.051	3.453	12.301	31.033
Cuba	ND	89	156	ND	126	597	666	843	2.968
Jamaica	23	902	634	17.248	7.316*	1.837	709	331	ND
América del Sur	31	28	43	1.561	899	1.221	3.005	11.428	ND
Colombia	676*	530*	812*	ND	565	523	789	2.258	ND
Chile	6	5	6	ND	35	63	616	3.924	ND
Europa	392	1.190	2.339	6.614	3.307	2.635	2.483	5.007	ND
Alemania	164	240	432	ND	360	343	358	1.059	ND
España	40	460	831	2.527	1.183	953	886	1.551	ND
Francia	65	198	189	ND	170	103	125	198	ND
Inglaterra	74	195	246	ND	412	225	228	789	ND
Italia	18	63	622	1.330	566	594	424	1.061	ND
Asia	24	224	195	1.102	841	414	589	2.367	ND
China	3	219	175	ND	723	350	404	598	ND
Otros	10	5	79	2.097	53	262	257	11.623	45.426
TOTAL	2.653	4.556	6.289	44.340	34.821	30.128	34.859	103.028	187.111
o/o de la población total	2,2	2,5	2,6	9,4	4,3	2,3	1,9	5,0	8,3

* En los años 1864, 1883 y 1892 se estima la población de panameños como la población de colombianos, ya que para estas fechas no existía la nacionalidad panameña. Aparece la misma cifra como colombiano pero no se cuenta en el total de suramericanos.

** En el año 1950 se estimó la población de jamaicanos como el total de ciudadanos británicos residiendo en las provincias de Limón, Cartago y Puntarenas.

ND No hay datos disponibles.

FUENTES: C.R.D.G.E.C. 1868, 1885, 1893, 1953, 1960, 1966, 1974. Estimaciones hechas con base en tabulaciones preliminares del Empadronamiento Nacional de Extranjeros, MIDEPLAN, 1981.

Por qué un cambio tan radical de 1973 a 1977?. La situación socio-política del istmo centroamericano y en otros países latinoamericanos hizo necesario la reubicación, por razones económicas o ideológicas, de una gran cantidad de personas. Por su propio ambiente socio-político y su actitud de "puertas abiertas" Costa Rica fue el lugar escogido por muchos de los que buscaban un albergue nuevo para continuar sus vidas.

Con base en los datos del ENEX, se puede conocer el tipo de persona que vino al país, dónde se asentó y qué hace para sobrevivir. Los cuadros 2, 3, 4 y 5 presentan algunos datos sobre la estructura por edades, sexo, ocupación y residencia de los extranjeros en los años 1963, 1973 y 1977.

Cuadro Nº 2

Según : **COSTA RICA : DISTRIBUCION RELATIVA GRUPO DE EDAD DE LA POBLACION NACIDA EN EL EXTRANJERO EN AÑOS ESCOGIDOS (1950, 1963, 1973, 1977) (Porcentajes)**

Grupos de edad	1950		1963		1973		1977	
0-4	3,3		2,4		4,2		2,2	
5-14	9,1		10,6		13,3		9,4	
15-24	16,2		12,2		15,5		18,5	
25-34	19,2	68,0	17,6	63,8	15,1	61,2	24,4	73,6
35-44	17,6		19,1		16,3		17,4	
45-54	15,0		14,9		14,3		13,3	
55-64	10.6		11,4		10,1		8,5	
65-74	6,0		7,0		6,9		4,5	
75 y más	3,0		4,8		4,3		1,9	
TOTAL	100,0		100,0		100,0		100,0	
N=	(33.225)		(35.498)		(46.223)		(47.178)	

Nota: Las cifras para 1977 pertenecen a los extranjeros con datos sobre edad, sólo 580 (el 1,6 por ciento de los respondientes) declararon haber nacido en Costa Rica. Es probable que hay subenumeración en los primeros grupos de edad, por aparecer los hijos enumerados con los padres.

Fuente: 1950: C.R.D.G.E.C., 1953 Cuadro 8.
1963: C.R.D.G.E.C., 1966, Cuadro 55.
1973: C.R.D.G.E.C., 1975, Tomo II, Cuadro 27.
1977: ENEX, Tabulaciones especiales.

Los cuadros presentados aquí indican claramente los cambios que han ocurrido en las estructuras socioeconómicas de la población extranjera inmigrante a Costa Rica. Además del aumento brusco que en términos relativos se anotó en el cuadro 1, el cuadro 2 y que permiten vislumbrar la creciente concentración de esta población extranjera en las edades consideradas activas o de trabajo, de 15 a 54 años de edad. En 1977, más del 70 por ciento de la población extranjera se encontraba dentro de estos grupos de edad, lo que llevaría a pensar que los inmigrantes a Costa Rica vienen en busca de trabajo.

Cuadro Nº 3

COSTA RICA : DISTRIBUCION RELATIVA
Segun : SEXO DE LA POBLACION EXTRANJERA EN AÑOS ESCOGIDOS
(1950, 1963, 1973, 1977)
Porcentajes

Sexo	1950	1963	1973	1977
Masculino	54,6	54,0	53,2	55,8
Femenino	45,4	46,0	46,8	44,2
TOTAL	100,0	100,0	100,0	100,0
N=	(34.821)	(30.128)	(34.857)	(36.713)

Fuente: 1950: C.R.D.G.E.C., 1953, Cuadro 8.
1963: C.R.D.G.E.C., 1966, Cuadro 83.
1973: C.R.D.G.E.C., 1974, Cuadro 30.
1977: ENEX, Tabulación especial.

El cuadro 3 demuestra que la distribución por sexo no ha cambiado de manera importante, los hombres mantienen una ventaja proporcional de aproximadamente el 10 por ciento durante todo el período en estudio; sin embargo, el dato más reciente demuestra la mayor proporción de hombres en esta población, lo cual podría significar una nueva tendencia enfatizando trabajadores masculinos.

Cuadro Nº 4

COSTA RICA : DISTRIBUCION RELATIVA
Segun : OCUPACION DE LA POBLACION EXTRANJERA EN AÑOS ESCOGIDOS
(1963, 1973, 1977)
Porcentajes

Grupo ocupacional	1963	1973	1977
Profesionales y técnicos	9,7	10,7	12,9
Gerentes y administradores	3,5	6,5	2,6
Empleados de oficina	3,9	4,5	3,6
Vendedores y comerciantes	8,5	9,7	1,9
Agricultores y afines	47,3	41,1	45,4
Conductores de medios de transportes	1,2	1,4	1,5
Artesanos y operarios	14,2	12,5	10,5
Obreros y jornaleros	1,7	2,2	13,0
Trabajadores en servicios	7,2	7,7	8,4
Otros no identificados	2,8	3,7	0,1
TOTAL	100,0	100,0	100,0
N=	(14.560)	(26.498)	(15.232)

Fuentes: 1963: C.R.D.G.E.C., 1966, Cuadro 57.
1973: Tabulación especial, Censo 1973.
1977: ENEX. Hay mala declaración de ocupación en el ENEX, muy alta proporción no declaró

El cuadro 4 presenta la estructura ocupacional de los extranjeros. Lo más llamativo de este cuadro es el importante crecimiento en la proporción de profesionales dentro del grupo de no nacionales. Los inmigrantes trabajadores tienen una estructura ocupacional que varía significativamente de la estructura de los nacionales, en particular, en dos categorías, la de los profesionales, técnicos y afines y la de los agricultores y afines. La Encuesta Nacional de Hogares, Empleo y Desempleo, de julio 1977, indica que un 9,2 por ciento de la fuerza laboral en la categoría de profesionales y técnicos, y un 32,8 por ciento en la categoría de agricultura (3). Relativamente entre los extranjeros hay un 40 por ciento más, tanto de profesionales como de agricultores que en la población nacional. Este hecho se entiende mejor cuando se estudia la cronología y orígenes de las inmigraciones. Recientemente, han llegado al país cohortes de profesionales -en particular suramericanos- para asilarse y tratar de evitar la persecución ideológica.

Cuadro Nº 5

COSTA RICA : DISTRIBUCION RELATIVA
Segun : LUGAR DE RESIDENCIA (1) DE LA POBLACION EXTRANJERA EN AÑOS ESCOGIDOS (1950, 1963, 1973, 1977) Porcentajes

Región de residencia	1950(2)	1963(2)	1973	1977
Meseta Central				
Area Metropolitana de San José	18,0	32,7	41,4	52,0
Resto Aglomeración Metropolitana	0,6	1,5	7,2	10,0
Resto Valle Central	2,5	2,4	1,9	2,2
Norte	14,8	19,0	13,4	9,3
Pacífico Norte	6,4	7,5	8,6	9,1
Pacífico Centro	...	...	3,4	2,2
Pacífico Sur	25,8 ...	19,8 ...	11,3	8,1
Atlántico	31,9	17,1	12,8	7,1
TOTAL	100,0	100,0	100,0	100,0
N=	(34,821)	(30.128)	(34.857)	(36.066)

1: Lugar de residencia por región grande del país. AMSJ; once cantones metropolitanas; Resto Aglomeración Metropolitana: 2 cantones de San José, 1 de Alajuela, 5 de Cartago, 9 de Heredia; Resto Valle Central: 5 cantones de San José, 8 de Alajuela, 5 de Cartago; Norte 4 cantones de Alajuela, 1 de Heredia; Pacífico Norte: Provincia de Guanacaste; Pacífico Centro: 1 cantón de San José, 2 de Alajuela , 5 de Puntarenas; Pacífico Sur: 1 cantón de San José, 4 de Puntarenas; Atlántico: Provincia de Limón.

2. Para los años 1950 y 1963 los datos no son estrictamente comparables, ya que los datos fueron publicados al nivel de las provincias. AMSJ=Provincia S.J.; Resto Aglom. =Prov. Heredia; Resto V.C. =Prov. Cartago; Norte =Prov. Alajuela; Pacífico Norte=Prov. Guanacaste; Pacífico Centro y Pacífico Sur=Prov. Puntarenas; Atlántico=Prov. de Limón.

Fuente: 1950: C.R.D.G.E.C., 1953, Cuadro 8.
1963: C.R.D.G.E.C., 1966, Cuadro 61.
1973: C.R.D.G.E.C., 1974, Cuadro 7.
1977: ENEX, Tabulaciones especiales.

3/ C.R.D.G.E.C., Encuesta Nacional de Hogares, Empleo y Desempleo, julio 1977, San José: DGEC., 1978, cuadros 34 y 36.

El cuadro 5 refuerza lo anotado arriba, la mayoría de los extranjeros (que se empadronaron) se están concentrando en el Area Metropolitana de San José, donde hay más posibilidades de empleo no-agrícola y en particular, donde se encuentra la gran mayoría de las plazas para profesionales.

Qué significa todo esto para la mano de obra nacional?. En la actualidad, es difícil decirlo, ya que el trabajador costarricense también se está orientando hacia la Meseta Central y en particular la gran aglomeración urbana central. Anteriormente, trabajadores extranjeros en las zonas limítrofes llegaban a ocupar plazas vacantes en la agricultura o nuevas que recién habían sido creadas. Sin embargo, las grandes corrientes más recientes podrían haber inundado estas zonas al punto de saturación del mercado de trabajo, ya que las fronteras norte y sur son fronteras "abiertas". No hay control efectivo sobre los movimientos fronterizos y por esta razón no hay mejores estimaciones sobre los totales de extranjeros en el país actualmente. La cifra que se maneja más comunmente es de 200.000 indocumentados, que, sumados a los extranjeros documentados, daría una población extranjera alrededor de 275.000

Un indicio claro de la situación en estas fronteras es la gran cantidad de personas que han entrado al país sin ningún tipo de documento válido para cruzar la frontera. Según el ENEX, un 42,3 por ciento de los extranjeros en el país, al momento de empadronarse, había entrado sin documento de identificación.

El impacto económico de esta población es difícil de conocer. Es un hecho conocido que la afluencia de nicaragüenses, durante la guerra civil en ese país limítrofe, tuvo un gran impacto sobre la estructura socio-económica del Area Metropolitana de San José durante los meses de junio, julio, agosto y setiembre de 1979. Durante este período, la disponibilidad normal en el mercado de vivienda alquilada desapareció y los alquileres subieron bruscamente, ya que este grupo de extranjeros llegó con dólares en la mano y urgido de encontrar techo. Además, las escuelas privadas sufrieron una importante alza en la matrícula de mitad de año (4).

Otro impacto económico directo sobre la economía fue la inversión extranjera directa realizada en el país. Este movimiento de inversiones hacia el país trajo $446,7 millones de inversión privada directa entre 1970 y 1979 (5). Obviamente, no toda ella fue la más deseable, pero sí se creo nuevas fuentes de empleo y se ha dado capacitación a trabajadores.

Otra forma por la cual llegan divisas al país es por medio de la Ley de Pensionados y Rentistas. Actualmente hay más de 5.800 pensionados reconocidos en el país (6). Si se toma un ingreso mensual promedio de $400 por cada familia, se tiene más de $27 millones por año.

Sin embargo, la llegada de inmigrantes no sólo representa ingresos como es bien sabido. Hay que proveer trabajo para la mano de obra capacitada. No hay estimaciones sobre la sustitución de mano de obra nacional por la extranjera. Hay que ofrecer ayuda económica a los refugiados. Esta ayuda se estima que llegará este año a un gasto total de ₡167 millones de parte del IMAS, más otros montos menores de parte de las otras instituciones de bienestar social. Para el año 1984 se presupuestó ₡195 millones (7).

Los inmigrantes impactan el tamaño de la población directamente por su mera presencia; y si significan aproximadamente el 8 o 9 por ciento, en la actualidad, el tamaño real de la población costarricense se acerca a 2,6 millones y no a los 2,4 millones de personas que se estima oficialmente (8). Estos cambios, permiten nuevas estimaciones de las tasas vitales del país para 1981 y 1982: tasas brutas de natalidad de 28,8 y 27,9 por mil y tasas brutas de mortalidad de 3,6 y 3,5 por mil respectivamente, un descenso desde 31,3 y 30,8 por mil de natalidad y una tasa de mortalidad de 3,9 por mil en estos dos años 9/

Además de esta influencia directa sobre el tamaño de la población, este grupo de inmigrantes tiene un importante impacto indirecto sobre el crecimiento de la población. Las mujeres extranjeras en residencia, en Costa Rica, también contribuyen al crecimiento de la población por medio de su propia fecundidad. Para algunos de los años de mayor afluencia de inmigrantes, 1979 y 1980, existen evidencias de los nacimientos ocurridos que respaldan este impacto. Un 4,9 por ciento del total de los nacimientos registrados (69.248) en el país en 1979 ocurrió entre mujeres extranjeras, un total de más de 3.000 nacimientos. En 1980, esta proporción fue del 4,2 por ciento, más de 2.900 nacimientos 10/.

Así, se tiene que la inmigración internacional a Costa Rica está impactando en varias formas sobre la vida nacional, el mercado de trabajo, la economía, la concentración urbana y el crecimiento absoluto de la población. En este último rubro, el grupo de inmigrantes refugiados ha causado un aumento en los casos de malaria. Citando directamente a la fuente oficial de esta información, *Semana Epidemiológica,* se reporta que:

> "La inmigración de trabajadores agrícolas y de refugiados políticos representa el mayor problema para el Programa de Malaria, ya que se ha visto obligado a mantener un costoso sistema de vigilancia epidemiológica y a la continuación de rociados como medida preventiva en aquellas áreas vulnerables, especialmente en los cantones fronterizos del Norte.

4/ M. Bogan. La migración internacional, antecedentes y perspectivas, San José: Asociación Demográfica Costarricense, 1982, p. 10.

5/ Banco Interamericano de Desarrollo, *Progreso Económico y Social en América Latina 1977, 1978, 1979, 1980-81,* Washington, D.C., BID, años respectivos.

6/ Datos ofrecidos por el Departamento de Jubilaciones del Instituto Costarricense de Turismo.

7/ Datos ofrecidos por el Departamento de Refugiados del Instituto Mixto de Ayuda Social.

8/ MEC y DGEC., *Población de la República de Costa Rica, estimación al 1ero. de enero de 1983*, San José: DGEC., 1982.

9/ Estimaciones con base en los datos oficiales hasta agosto 1983. Estimaciones al 1ero. de julio de 1982 y al 1ero. de enero de 1983, DGEC., pp. 50-51.

10/ M. Bogán, *Los impactos de la migración internacional en la fecundidad,* San José: ADC, 1981 (TEPF-3).

Del total de 110 casos, se clasificaron como importados 58, de éstos, 29 procedían de Nicaragua, 16 de El Salvador, 3 de Honduras, 9 de Guatemala y uno de Bolivia". 11/

El Dr. Garcés ha indicado recientemente que el impacto de los casos importados ha crecido este año, pasando de un 53 por ciento al 92 por ciento (12)

B. LA EMIGRACION DE COSTARRICENSES

Este es el otro lado de la moneda, no solamente hay extranjeros entrando al país, sino que también hay nacionales partiendo para otros países. Sin lugar a dudas, este aspecto de la migración internacional es aún más difícil de cuantificar que la inmigración. En esta última, por lo menos, los extranjeros están presentes y se podrían conocer. La emigración crea una diáspora de ciudadanos repartidos por el mundo cuya presencia en el país que sea, podría o no estar siendo registrada oficialmente. Pese a todo lo anterior, existen algunos datos que permiten estimar el número, las características y los lugares donde están estos ciudadanos.

Alrededor de 1970, había por lo menos 29.000 costarricenses en otros países, de estos el 58 por ciento fue censado en los Estados Unidos en 1970. Los otros países de atracción para los costarricenses en 1970 eran Nicaragua, con 4700 (un 16o/o de los emigrantes); Panamá, con 3800 (13o/o); Venezuela, con 1300 (5o/o) y México con 1000 (3o/o). El resto de los emigrantes se encontraba distribuido en los otros países del istmo, Sur América y algunos países de Europa 13/.

El grupo de más de 16,700 en los Estados Unidos significó casi el doble de los 8.800 que fueron censados ahí en 1960 (14) Desde 1970, este contingente ha seguido creciendo y según estimaciones actuales, más de 36.000 costarricenses residían en los Estados Unidos en 1979 (15) De este grupo, se estima que el 48 por ciento era inmigrantes legales y el resto violadores de sus visas o habían practicado una entrada subrepticia (16) Sin embargo, según datos preliminares del Censo de 1980 de los Estados Unidos, se empadronó solamente 30.000 personas nacidas en Costa Rica (17)

Desafortunadamente, no se dispone de mayor información oficial sobre esta población. Sin embargo, hay dos fuentes que ayudan a ilustrar de cierta manera sus características. Primero, la serie de informes del Servicio de Inmigración y Naturalización de los Estados Unidos tiene datos por sexo, edad y estructura ocupacional de los inmigrantes legales cada año. La otra fuente, es una encuesta realizada entre migrantes de retorno a Costa Rica y ofrece bastante información sobre sus características. Esta encuesta fue llevada a cabo en Costa Rica y El Salvador en la segunda mitad de 1979. Aunque existen publicaciones de análisis de algunos datos, aún la información final no está lista (18)

Los datos oficiales se presentan en los cuadros 6, 7 y 8. En cuanto a la estructura por edad y sexo de los migrantes, estos datos demuestran que hay una proporción mayor de mujeres en esta migración legal (Cuadro 6). La estructura por edades tampoco guarda relación con la de los extranjeros que llegan a Costa Rica, ya que un 59,2 por ciento de los costarricenses legales tenían edades entre 15 y 54 años mientras que de los inmigrantes a Costa Rica, el 73,6 por ciento estaba dentro de este ámbito.

En el cuadro 7 llama la atención la alta proporción de mano de obra calificada y de profesionales que está inmigrando a los Estados Unidos. Cómo se señaló anteriormente, la proporción de profesionales en la población entera de los que están en el país, representa apenas un 9 por ciento; esto significa que hay una fuga relativamente mayor de profesionales entre los emigrantes. Esto podría significar que hay un proceso de reemplazo de profesionales nacionales por profesionales extranjeros, dándose un proceso semejante al diagrama siguiente:

En otras palabras, Costa Rica está perdiendo profesionales creados en el país, pero migran hacia un país más desarrollado, y en una proporción mayor aún que la existente en ese país norteño. Sin embargo, al mismo tiempo está atrayendo profesionales de otros países, posiblemente menos desarrollados o menos democráticos que Costa Rica.

Sin embargo, es factible considerar que se podría dar un proceso de retorno de algunos de estos profesionales si se lograra construir sistemas mocráticos de nuevo, en particular, en el cono sur.

Este flujo de mano de obra a los Estados Unidos, significa para el país tanto una pérdida dentro de su inversión continua en la formación de profesionales como un ingreso de divisas por la exportación de estos "servicios". Muchos, por no decir, la gran mayoría de los trabajadores que van temporalmente a los Estados Unidos, lo hacen con miras a traer un pequeño capital a Costa Rica, que les permita invertirlo en el país. Estos trabajadores retornan; sin embargo, hay otros que no lo hacen, los que se van como inmigrantes legales. Como se apuntó antes, hubo 523 profesionales entre el grupo total de 12.031 inmigrantes de 1970 a 1979. Si se estima el costo de formación de un profesional universitario en ₡ 250.000 durante este período, esta "fuga de cerebros" significa una pérdida aproximada para el país de una inversión de ₡ 131 millones (19) Este monto está subesti-

---

11/ J.L. Garcés F., "Programa de Erradicación de la Malaria (1982)" en *Semana Epidemiológica,* San José, Ministerio de Salud, 1983. Vol. II, No. 12.

12/ J. L. Garcés F., en *La Nación,* 20 agosto 1983, p. 8A.

13/ CELADE, *Boletín Demográfico,* Año X, No. 20, 1977.

14/ Burea of the Census, PHCGO-Special Characteristics of the Population 1965.

15/ M. Bogan, La emigración laboral centroamericana..., Heredia: IDESPO, 1982, pp.50.

16/ El violador de visa es una persona que entra legalmente al país como turista o estudiante u otra categoría no residente y se queda viviendo y, en la mayoría de los casos, trabajando. La entrada subrepticia o sin inspección es practicada por la persona que evita todo contacto con los agentes de migración en la frontera y entra completamente ilegalmente al país en cuestión. Véase: Bogan, 1982b, pp.18.

17/ Tabulaciones preliminares Censo 1980, Bureau of Census, Washington, D.C.

18/ M. Bogan, "The Central American Experience in the U.S. Labor Force: Costa Rica and El Salvador. A Preliminary View", Heredia: IDESPO, 1980, y Bogan, 1982b.

19/ El estudio que hizo la Asamblea Legislativa en 1980 sobre las universidades, reveló que las carreras profesionales tenían costos que varían de ₡ 996 mil para artes escénicas a ₡ 171 mil para una ingeniería, medicina costaba ₡ 326, Ing. eléctrica ₡ 307 mil; así que una cifra razonable para el promedio es de ₡ 250 mil por profesional, más que todo que es una emigración profesional subestimada.

Cuadro Nº. 6

ESTADOS UNIDOS : INMIGRANTES COSTARRICENSES ADMITIDOS
Segun : GRUPOS DE EDAD
Por : SEXO Y TOTAL
(1970 - 1979) (Absoluto y Relativo)

Grupos de edad	Masculino	Femenino	Ambos sexos	% Total
0-4	563	583	1.146	9,5
5-9	641	626	1.267	10,5
10-19	1.313	1.412	2.725	22,6
20-29	1.416	2.214	3.630	30,2
30-39	695	1.081	1.776	14,8
40-49	228	470	698	5,8
50-59	167	339	506	4,2
60-69	76	144	220	1,8
70 y más	20	43	63	0,5
TOTAL	5.119	6.912	12.031	100,0
% por sexo	42,5	57,5	100,0	

Fuente: INS, Annual Report, para los años 1970-1979. Washington, D.C.: USGPO.

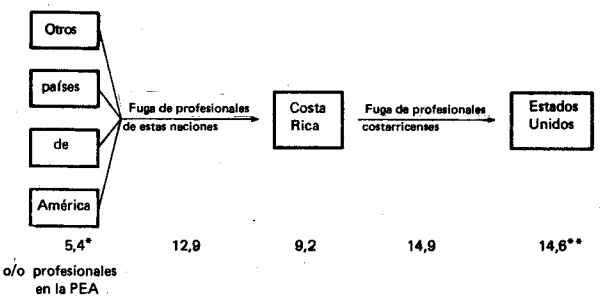
Cuadro Nº. 7

ESTADOS UNIDOS : INMIGRANTES COSTARRICENSES ADMITIDOS
Segun : GRUPO OCUPACIONAL
(1970 - 1979)
(Absolutos y Relativos)

Grupo ocupacional	Número	% Total	% sin amas de casa y niños
Profesionales, técnicos y afines	511	4,2	13,4
Gerente y administradores	240	2,0	6,3
Empleados de oficina	468	3,9	12,3
Vendedores y comerciantes	85	0,7	2,2
Agricultores y afines	51	0,4	1,3
Operarios en transportes	33	0,3	0,9
Artesanos y operarios	1.509	12,5	39,6
Obreros y jornaleros	110	0,9	2,9
Trabajadores en servicios	801	6,6	21,0
Amas de casa y niños	8.223	68,3	...
TOTAL	12.031	100,0	100,0

Fuente: INS, Annual Report, para los años 1970-1979 Washington, D.C.: USGPO.

DIAGRAMA 1 : MOVIMIENTO Y SITUACION DE PROFESIONALES HACIA, DENTRO Y DESDE COSTA RICA COMO PORCENTAJE DE LA POBLACION ECONOMICAMENTE ACTIVA



NOTAS: * Países de América Latina con datos: Argentina, Brasil, Chile, El Salvador, Guatemala, México, Nicaragua, Panamá y Paraguay. Serie Censos 1970.

** Censo Estados Unidos, 1970.

FUENTE: OEA, América en cifras, 1974: Situación Social, Washington, D.C.: OEA, 1975.

Cuadro Nº 8

Segun : **ESTADOS UNIDOS : INMIGRANTES COSTARRICENSES CATEGORIAS OCUPACIONALES, COMPARACION DE SERIE OFICIALES INS Y DATOS DE ENCUESTA IDESPO (1970 - 1979, 1979) (Datos Relativos)**

Categorías ocupacionales	INS	Encuesta
Profesionales, técnicos y afines	13,4	14,9
Gerentes y administradores	6,3	3,5
Empleados de oficina	12,3	6,9
Vendedores y comerciantes	2,2	4,8
Agricultores y afines	1,3	3,4
Operarios en transporte	0,9	2,2
Artesanos y operarios	39,6	39,7
Obreros y jornaleros	2,9	4,6
Trabajadores en servicios	21,0	20,0
TOTAL	100,0	100,0
N=	(3808)	(290)

Nota: Los datos del INS son de inmigrantes legales solamente, los de la encuesta incluyen un 21 por ciento de legales y un 79 por ciento de ilegales.

Fuente: INS: Véase cuadro 6.

Encuesta: Tabulaciones IDESPO

mado por dos factores, se cuentan solamente los profesionales que inmigran como tal, no los que van como inversionistas o como cónyuges. Tampoco, toma en consideración los no-inmigrantes que después deciden quedarse o son inmigrantes ilegales. Así que es probable que este monto se duplique.

El cuadro 8 ofrece una comparación entre los datos oficiales y la encuesta realizada en Costa Rica entre los migrantes de retorno. Se puede notar, la relativamente fuerte concordancia entre las dos fuentes de información. Esto permite asegurar que los migrantes legales e ilegales tienen una serie de características ocupacionales semejantes. La encuesta ubicó apenas a un 21 por ciento de inmigrantes legales, el resto siendo violadores de visa y otras categorías.

El 35 por ciento de los costarricenses entrevistados no tenía trabajo en el momento de la partida y el 55 por ciento indicó que su razón principal para ir a los Estados Unidos era buscar trabajo. Su búsqueda fue fructífera ya que un 88 por ciento contó con la ayuda de gente conocida, quien les buscó a los recién llegados una ocupación.

De este modo, el viaje sirvió no sólo para hacer algunos ahorros mientras trabajaba en el país norteño, sino también para mejorar su perspectiva salarial en Costa Rica. El salario promedio por hora antes de la migración era de $ 1,01, durante la estadía en Estados Unidos el promedio era de $ 4,30 y al regreso a Costa Rica, el promedio subió a $2,54, con más gente trabajando. Son datos de los años 1979 y antes, colones convertidos a dólares de 1979.

En cuanto a su impacto económico directo en Costa Rica, la muestra de 264 que trabajaron en los Estados Unidos, trajo un promedio de $ 7310,90 al país, desglosado de la siguiente forma: remitieron $ 3026,30 a sus familias; trajeron en efectivo $ 2713,20; e invirtieron para traer consigo $ 1571,40 en bienes de consumo o duraderos. Obviamente, todo esto es como promedio y hay gran variabilidad alrededor de esta cifra. Si se aplicara este monto promedio al número total estimado de costarricenses en los Estados Unidos, se tiene que los 18.699 ciudadanos que están en Estados Unidos como violadores de visa podrían producir 115 millones de dólares en dinero y bienes para el país. Sólo en remisiones serían $ 47,5 millones de dólares, una suma altamente significante para una economía pequeña y actualmente en crisis.

Enfocando un año en particular, 1979, se estima que retornaron 6500, de estos 4500 trabajaron y trajeron ahorros, que fueron de $ 2500 por persona. Esto significaría $ 11.250,000 o a 8.6 colones por dólar, ₡ 107 millones. El mismo año en remesas había 14850 (est.) trabajando y mandando un promedio de $1230 por año. Esto da un total de $ 18.265.500. Lo que significa un gran total para el año de $ 29,5 millones. En este año, la exportación de bienes y servicios significó $ 1.253,1 millón. Las divisas captadas (estimadas) por los trabajadores en los Estados Unidos significaron un 2,36 por ciento de las cifras de exportación oficiales del país.

D. CONCLUSIONES

Se ha mostrado el impacto importante y creciente que tienen los movimientos de migrantes tanto hacia como desde Costa Rica. Con la inestable situación política del istmo, es de esperar que siga este ritmo alto de llegada de extranjeros centroamericanos. Además, por la difícil situación económica tanto local y regional como mundial, es de esperar que una parte de la mano de obra, tanto ocupada como desocupada, aproveche la "válvula de escape" que significa la emigración. Si ya en 1979, se estimó que el equivalente de un 4,7 por ciento de la población económicamente activa se encontraba en los Estados Unidos, se podría pronosticar un aumento contínuo de este número si logran conseguir entrada a los Estados Unidos. En este momento es difícil predecir el comportamiento político de esa nación respecto a la migración internacional.

Costa Rica tendrá que enfrentar este problema directo y rápidamente. Durante la década de los 80 habrá que crear más de 200.000 empleos nuevos sólo para absorber el crecimiento natural de la mano de obra nacional. Si se deja la frontera "abierta" esta cifra podría aumentar en un 50 por ciento. Además, es de esperar que se vuelva cada vez más difícil la entrada tanto legal como subrepticia a los Estados Unidos.

En vista de lo anterior, urge que el gobierno costarricense establezca una política de población que incluya tanto una política migratoria global como una de empleo acorde con los planes de desarrollo del país. Si no se logra esto, es casi un hecho cierto que la estabilidad sociopolítica actual desparecerá de la misma forma en que ha pasado en otros países de la región.

BIBLIOGRAFIA

Banco Interamericano de Desarrollo. 1977/80-81 *Progreso Económico y Social en América Latina,* Washington, BID.

Bermúdez, Alicia. 1980. *Costa Rica: algunas características de los migrantes interregionales, intraregionales e internacionales. 1968-1973,* San José: SIN, Casa Presidencial.

Beyer, Gunther. 1981. "The Political Refugee: 35 Years Later". IMR, Vol. 15, No, 53/54, pp. 26-34.

Bilderback, D. Loy. 1981. "Grewth in the Latin American/Caribbean Workforce and Effect an International Migration with Particular Reference to the Caribbean Basin and the United States, 1960-2020", Fresno, Calif.: U. Calif.

Bogan, Marcos. 1979. *La migración internacional en Costa Rica,* Heredia: IDESPO-UNA.

1980. "The Costa Rica and Salvadorean Experience in the U.S. Labor Force". Trabajo presentado a la Population Association of America. Denver, Colorado, abril 1980.

1981a. "La estadística vital de Costa Rica, serie 1950-1980", San José: Asociación Demográfica Costarricense (TEPF-8).

1981b. "Los impactos de la migración internacional en la fecundidad", San José: Asociación Demográfica Costarricense (TEPF-3).

1982a. *La emigración laboral centroamericana hacia los Estados Unidos, experiencias y pronósticos,* Heredia: IDESPO-UNA.

1982b. *La migración internacional, antecedentes y perspectivas,* San José: Asociación Demográfica Costarricense.

CELADE. 1977. *Boletín Demográfico,* Año X, No. 20.

Davidson, Christine A. 1981. "Characteristics of Deportable Aliens Located in the Interior of the United States, Washington, D.C.: Statistical Analysis Branch, INS.

Díaz Briquets, Sergio. 1980. "International Migration Within Latin America and the Caribbean: A Review of Available Evidence", Washington, D.C.: PRB.

Kunz, Egon F. 1981. "Exile and Resettlement: Refugee Theory". *IMR,* Vo. 15, No. 53/54, pp. 42-51.

Oficina de Planificación Nacional y Política Económica (OFIPLAN). 1981. *La migración extranjera hacia Costa Rica, un estudio demográfico de las tendencias pasadas y la situación actual,* San José: OFIPLAN.

República de Costa Rica, Ministerio de Economía, Industria y Comercio, Dirección General de Estadística y Censos (C.R.D.G.E.C.). 1868. *Censo General de la República de Costa Rica (27 de noviembre 1864),* San José: Imprenta Nacional.

1885. *Censo de la República de Costa Rica (30 de noviembre de 1883).,* San José: C.R.D.G.E.C.

1893. *Censo General de la República de Costa Rica (18 de febrero de 1892).* San José: C.R.D.G.E.C

1953. *Censo de Población de Costa Rica (22 de mayo de 1950),* San José: C.R.D.G.E.C.

1960. *Censo de población de Costa Rica (11 de mayo de 1927),* San José: C.R.D.G.E.C.

1966. *Censo de población 1963,* San José: C.R.D.G.E.C.

1974 *Censo de población 1973, Tomo I,* San José: C.R.D.G.E.C.

1975. *Censo de población 1973, Tomo II,* San José: C.R.D.G.E.C.

1978. *Encuesta Nacional de Hogares, Empleo, Desempleo, julio 1977,* San José: C.R.D.G.E.C.

República de Costa Rica, Tribunal Supremo de Elecciones, 1981. *Boletín,* No. 133 (octubre), San José: T.S.E.

Schimidt, Annabelle. 1979. *Los extranjeros en Costa Rica,* San José. CONAPO.

United States, Bureau of the Census. 1965. *PHCGO-Special Characteristics of the Population,* Washington, C.C.: USGPO.

United States, Department of Justice, Inmigration and Naturalization Service (INS). 1971. *1970 Annual Report,* Washington, D.C.: USGPO.

1972. *1971 Annual Report,* Washington, D.C.: USGPO.

1973. *1972 Annual Report,* Washington, D.C.: USGPO.

1974. *1973 Annual Report,* Washington, D.C.: USGPO.

1975. *1974 Annual Report,* Washington, D.C.: USGPO.

1977. *1975 Annual Report,* Washington, D.C.: USGPO.

1978. *1976 Annual Report,* Washington, D.C.: USGPO.

1979. *1977 Annual Report,* Washington, D.C.: USGPO.

1981a. *1978 Statistical Yearbook of the Inmigration and Naturalization* Service, Washington, D.C.: USGPO.

1981b. *1979 Annual Report,* Washington, D.C.: USGPO.

1983. Tabulaciones preliminares, Censo de 1980, no publicados.

COMENTARIO DEL LIC OSVALDO FARIAS CARO

La exposición que acabamos de escuchar nos plantea la pregunta obligada: ¿El impacto o el balance socioeconómico de la migración (hacia y desde Costa Rica) ha sido positivo o ha sido negativo para el país?.

Tratemos de utilizar un conjunto reducido de variables que de una forma objetiva y medible primero, nos aproximen a dar respuesta a la pregunta formulada si es que podemos resolverla con los elementos a la vista; y se-

gundo incorporar en las consideraciones variables de tipo cualitativo:

a) Durante el período 1973-1980 se produjo un flujo de extranjeros hacia Costa Rica muy significativo, sólo comparable al ocurrido en el período comprendido entre los años 1892 y 1927, seguramente debido a los impactos de la Revolución Industrial, que en Costa Rica se evidenció con la construcción del ferrocarril, y el desarrollo de las compañías bananeras. Podríamos decir que la proporción de extranjeros de la población total del país es del orden 8o/o a 9o/o como señala el autor, cifras muy similares en ambos períodos, que comparo.

b) Los movimientos migratorios (emigración-inmigración) afecta principalmente a la población de 10 años y más y menos de 65 años, o sea, a la población económicamente activa de la economía costarricense, (en términos relativos 73,6 o/o (inmigrantes) y un 79,4 o/o caso de emigrantes), en estos grupos de edad, según se observa en el cuadro 2 pág. 6 y cuadro 6, pag. 14 del estudio.

c) En términos relativos el inmigrante que llega a Costa Rica para incorporarse a la P.E.A., el grupo ocupacional de Profesionales y Técnicos, así como el grupo de Agricultores y afines han tenido un incremento significativo en el período 1973/1977. Esto es positivo dada la estructura ocupacional de la PEA costarricense que presenta una baja proporción de profesionales y técnicos especialmente en el sector agrícola. Su impacto fue alrededor de un incremento de un 4 al 5 o/o en la P.E.A. costarricense para el año 1977; por ejemplo.

Según el estudio del Lic. Bogan (aproximadamente) 43 de cada 1.000 costarricenses que emigraron legalmente, son profesionales, técnicos y afines en el período 1973 - 1979. Estas cifras para el año 1977 representaron en promedio, cifras que indican una pérdida en la PEA de ese año de un 2o/o del grupo de profesionales.

Quisiera comentar este punto de la "fuga de cerebros o el Brain Drain" como se conoce, especialmente de costarricenses en edad activa a los EEUU de América, principal país de atracción de la gente que sale en busca de trabajo. Desde el punto de vista económico el emigrante capacitado ya sea formalmente o con capacidad empresarial no formal, representa para Costa Rica un *capital humano* con una tasa de retorno superior a la que ofrece la inversión en capital financiero.

Se hace necesario entonces evitar este éxodo de talentos ¿pero como hacerlo?.

Creo que una forma podría ser:

1. Estudiar las variables más *relevantes* que motivan al costarricense activo a tomar la decisión de emigrar como por ejemplo:

   a) las expectativas de salarios diferenciales en el lugar de destino y en Costa Rica, durante su vida activa;

   b) Expectativas de mejoramiento profesional ofrecido en ambos lugares, especialmente en el lugar de destino;

   c) La propensión mayor de la mujer costarricense a emigrar (Ver cuadro 6, pág. 14 del estudio del Lic. Bogan), que consiste en el estudio sobre el particular "La Migración como Inversiones en Capital Humano", entregado esta mañana. (Ver página 17, 18.

   d) La edad del emigrante.

   e) Tasas de desempleo existentes en ambos lugares.

   f) Nivel o grado de urbanismo en ambas regiones o países y otras variables que podrían constituirse significativas.

Como estrategia que es responsabilidad de las instancias de planificación nacional, se debe tender a crear mecanismos ejecutores que tiendan a:

1. Fijar políticas de *Inmigración selectiva* de extranjeros que vengan a reforzar los sectores de la economía que ofrezcan inopias, debido al desequilibrio oferta-demanda del mercado laboral o al éxodo de cerebros.

2. Evitar el éxodo de Talentos, estimulando y desarrollando aquellas variables deficitarias resultantes del modelo de emigración que resulte significativa para Costa Rica.

3. Crear una instancia de Planificación y Aprovechamiento de los Recuros Humanos de Costa Rica, que sea complementaria y coadyuvante de la planificación socioeconómica del país.