

PROYECCIONES DE GASTO PÚBLICO EN EDUCACIÓN, SALUD Y PENSIONES EN DIEZ PAÍSES DE AMÉRICA LATINA: 2005-2050.

Tim Miller (CEPAL, Tim.Miller@cepal.org)

Carl Mason (UCB)

Mauricio Holz (CEPAL)

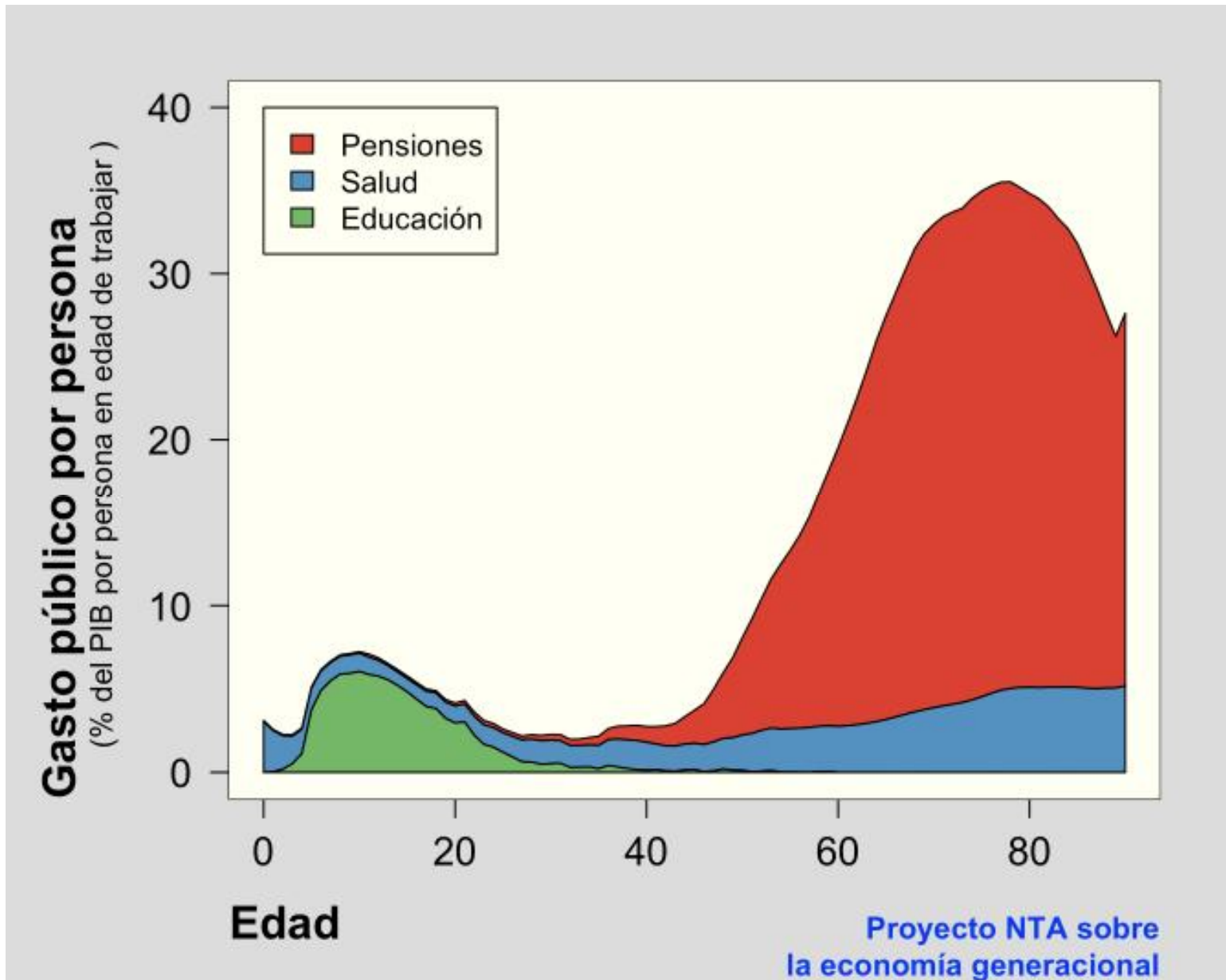
Junio 2009, San José, Costa Rica

Proyecto CEPAL/IDRC sobre Envejecimiento de la Población, Transferencias
Intergeneracionales y Protección Social en América Latina

ADVERTENCIA

RESULTADOS PRELIMINARES

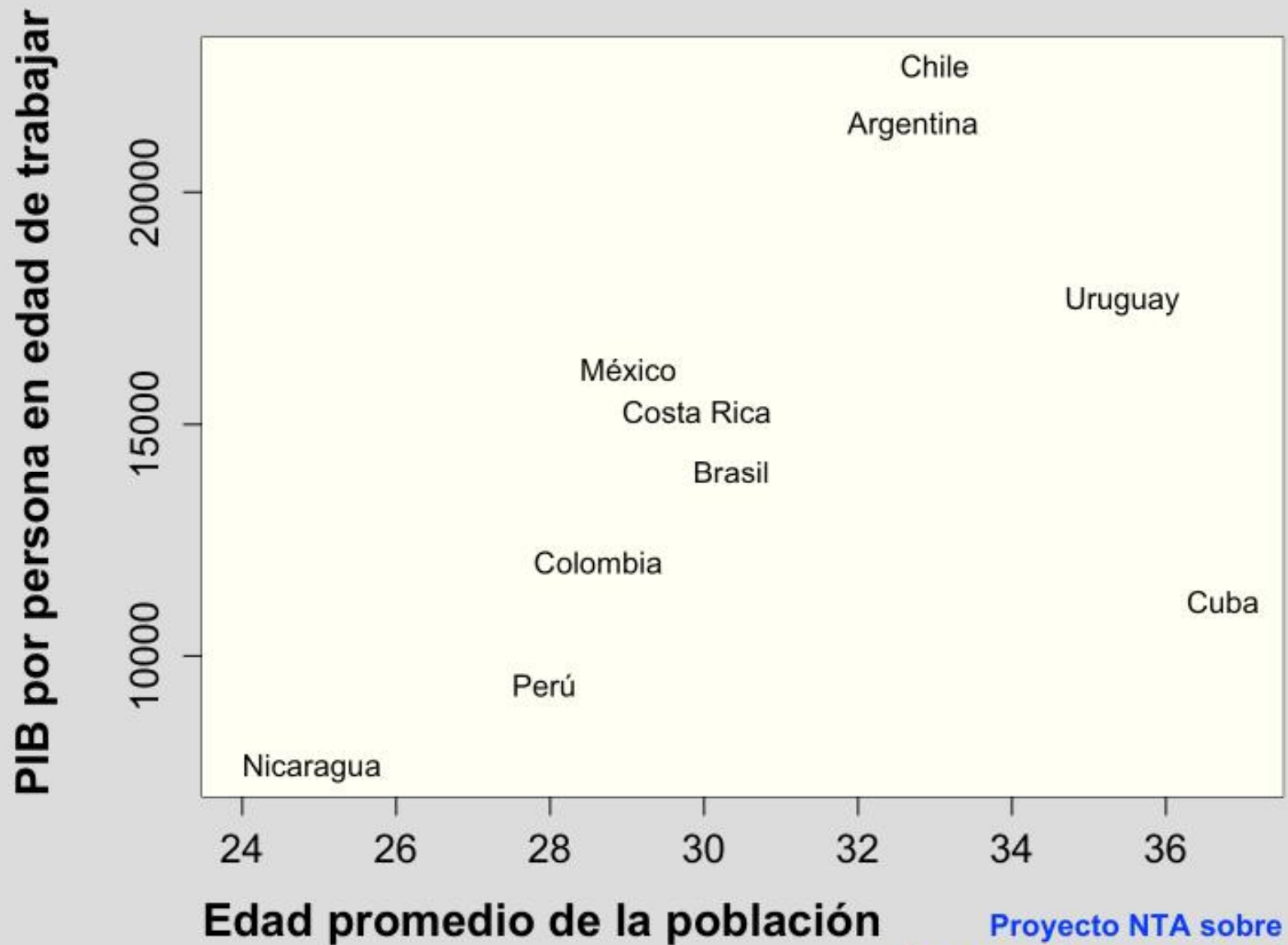
Fuerte patrón en el gasto de gobierno por grupos de edad-> cambios demográficos tienen grandes impactos fiscales.



Proyecciones de presupuesto a largo plazo

- Varios gobiernos han comenzado recientemente a realizar proyecciones a largo plazo de su presupuesto público: Alemania, Australia, la Unión Europea, el Reino Unido y los Estados Unidos.
- El objetivo de este proyecto: proyectar el gasto público a largo plazo en educación, salud y pensiones en 10 países de América Latina.

Proyecciones para 10 países



Modelo de Proyección

Se puede expresar el cambio en Gastos/PIB como el producto del cambio demográfico y de cambios en las políticas públicas.

CAMBIOS DEMOGRÁFICOS

TASA DE DEPENDENCIA
DEMOGRÁFICA PARA
EDUCACIÓN, SALUD Y
PENSIONES

Población en riesgo
÷
Población en
edad de trabajar

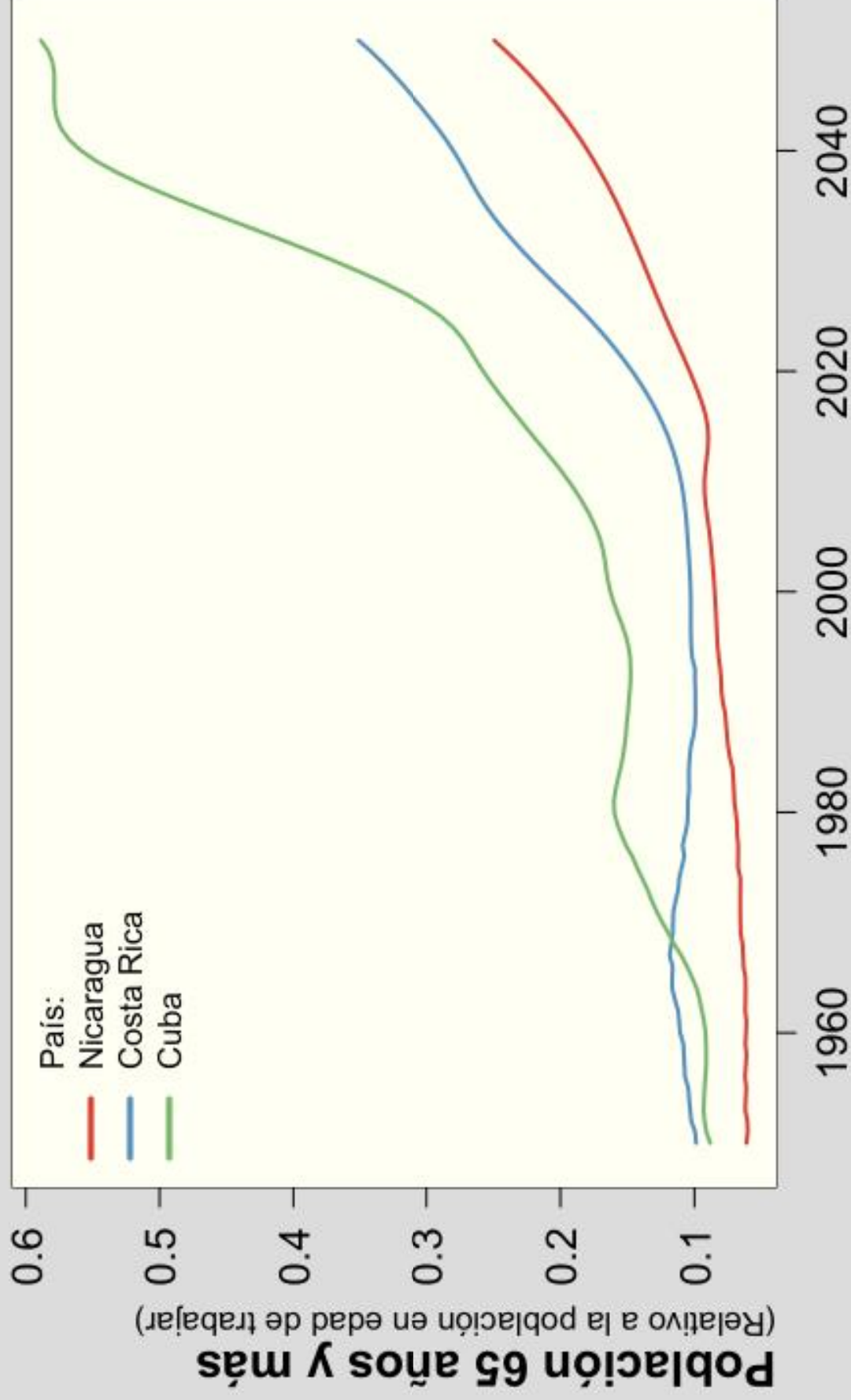


REFORMAS DE POLÍTICA PÚBLICA

TASA DE GENEROSIDAD DE
LOS BENEFICIOS EN
EDUCACIÓN, SALUD Y
PENSIONES

Beneficios por persona
÷
PIB por persona
en edad de trabajar

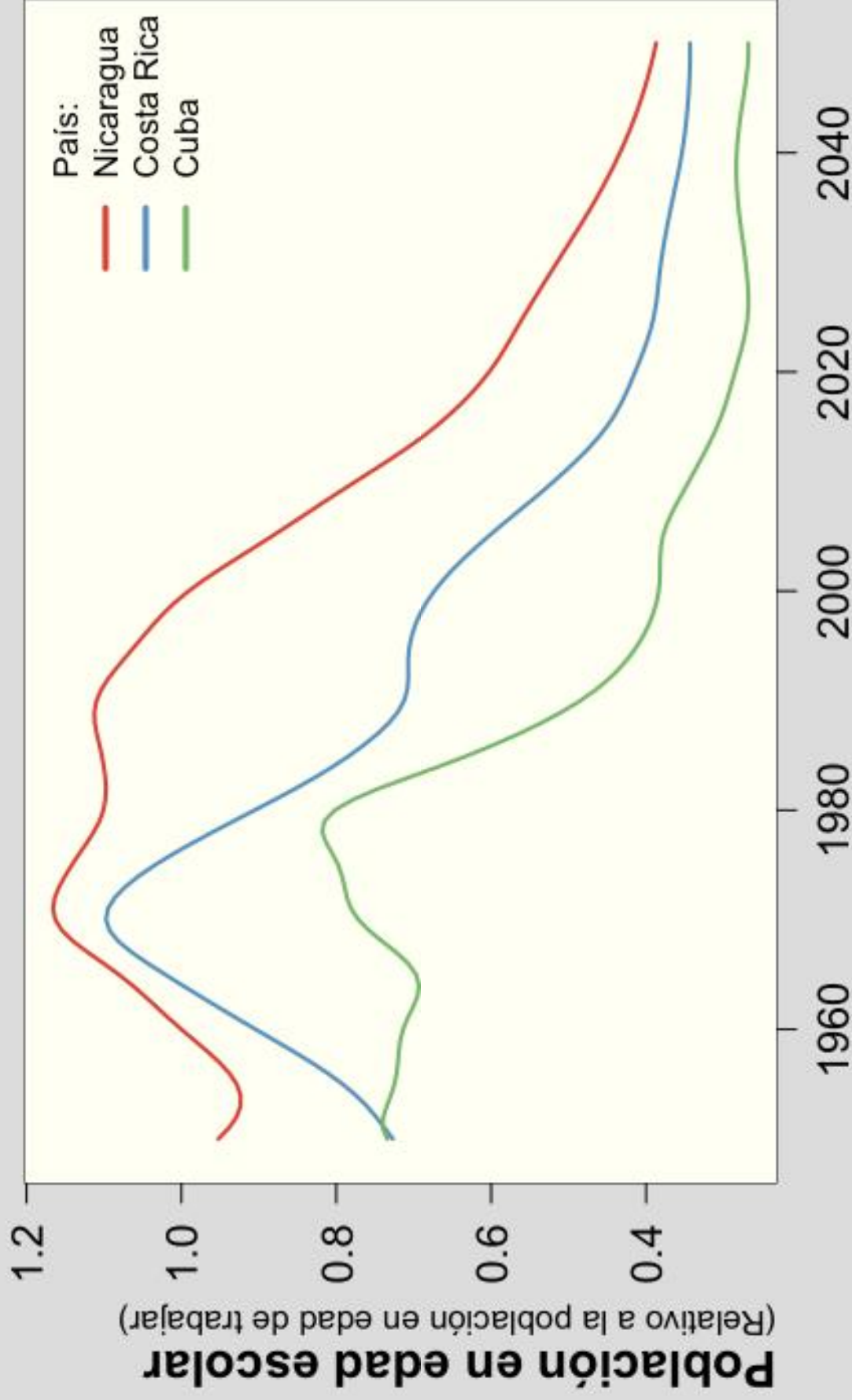
Población 65 años y más / población en edad de trabajar



Año

Proyecto NTA sobre
la economía generacional

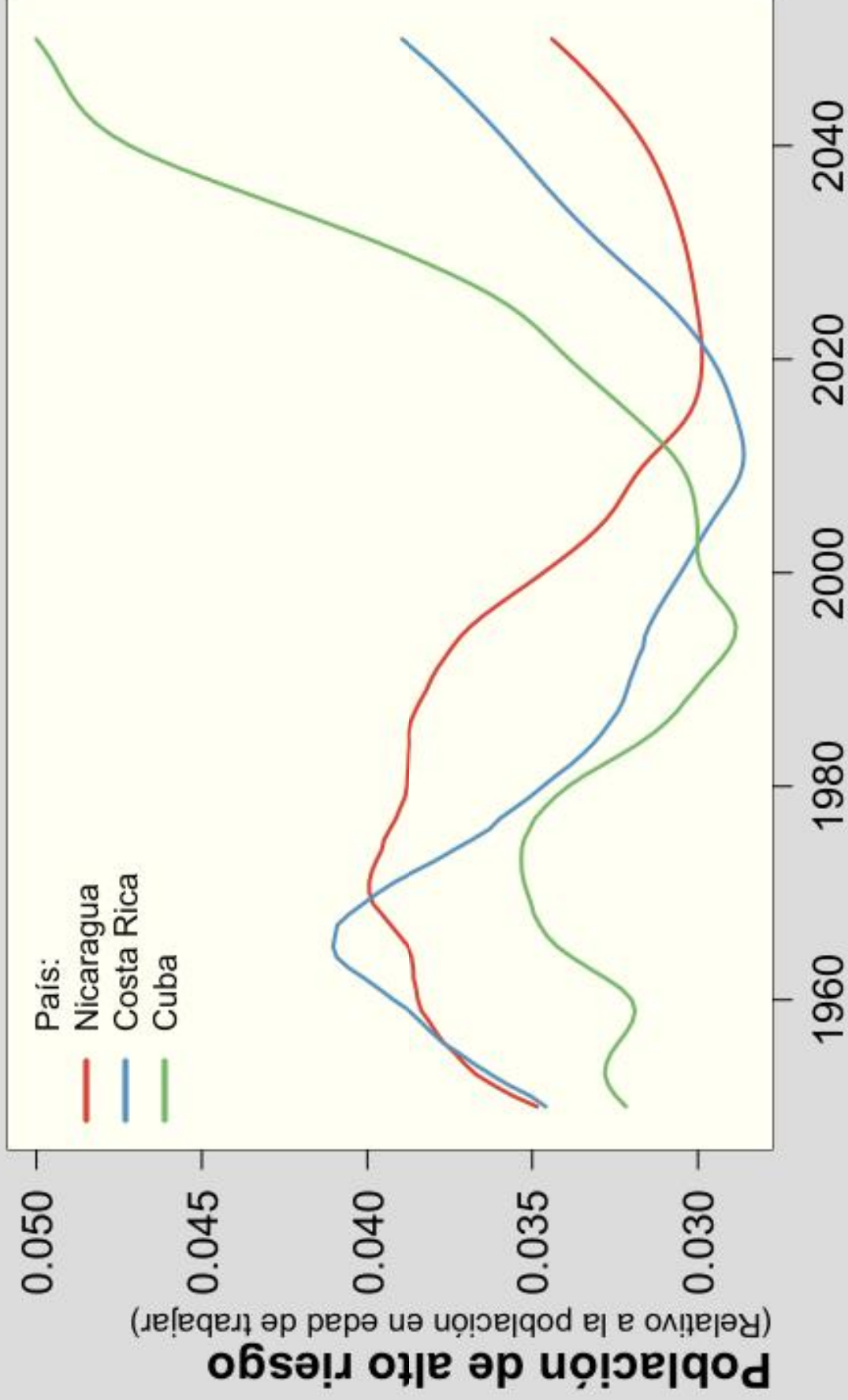
Población en edad escolar / población en edad de trabajar



Año

Proyecto NTA sobre
la economía generacional

Población de alto riesgo para los servicios de salud / población en edad de trabajar



Año

Proyecto NTA sobre la economía generacional

Construir un modelo simple de proyección

- Captura 2 características fundamentales:
 - Los cambios demográficos, reflejados en el cambio en la estructura por edades de la población.
 - Cambio en las políticas públicas que se reflejan en la generosidad de los beneficios (cobertura y nivel de beneficios promedio). Por ejemplo, las reformas a los sistemas de pensiones.
- Modelo común para los 10 países.

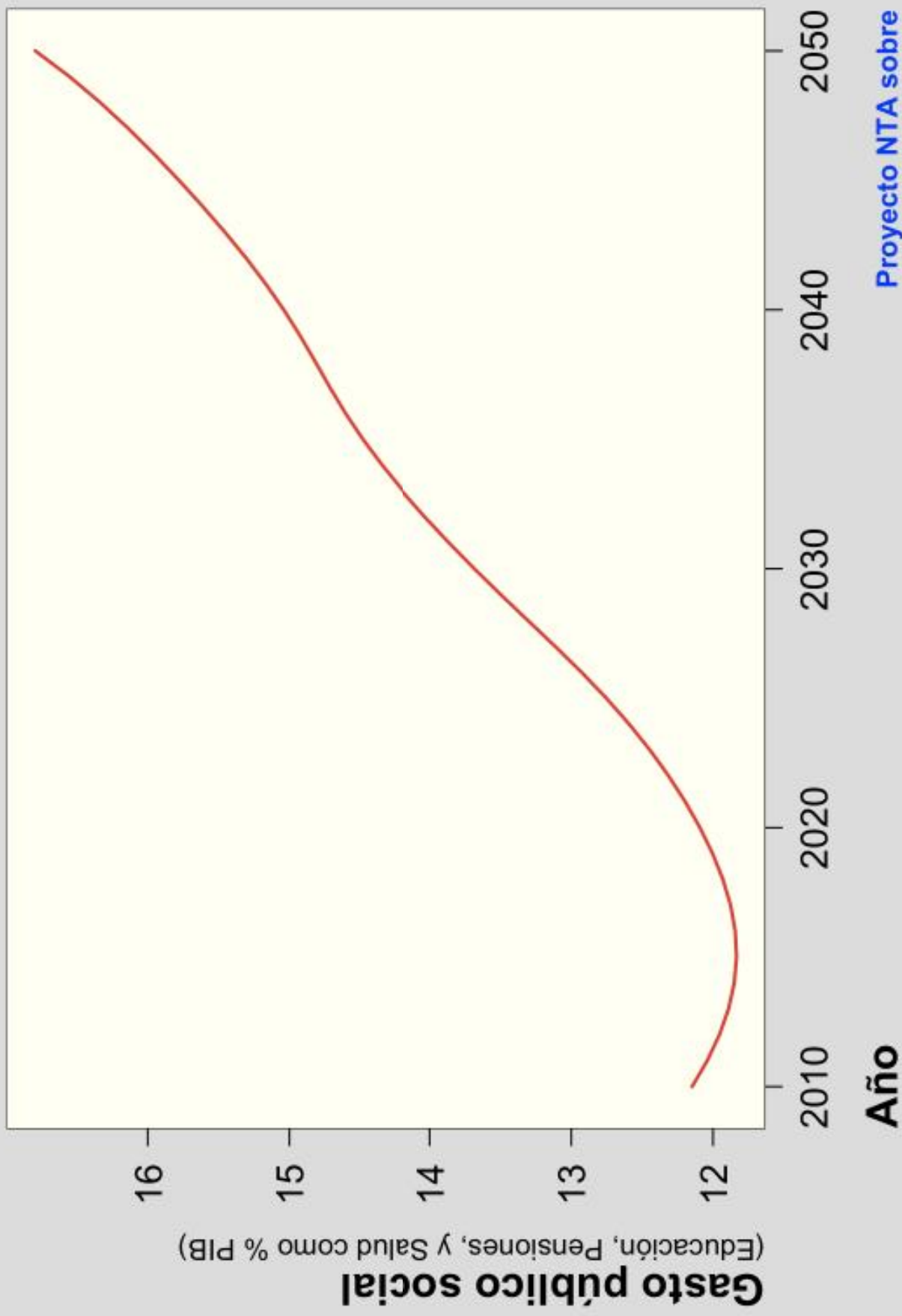
Supuestos del modelo de proyección del gasto público social como porcentaje del PIB

- PATRÓN DE GASTOS POR EDAD:
 - Patrón inicial por edad basado en los datos NTA de cada país.
 - Dos escenarios: (1) Aumentan a la tasa de crecimiento de la productividad. (2) Convergen hacia la media de los países OCDE. Ambos escenarios toman en cuenta las reformas al sistema de pensiones en cada país.
- PIB
 - Crece proporcionalmente con la población en edad de trabajar y el crecimiento de la productividad.
- POBLACIÓN
 - Según proyecciones del CELADE.

El Gasto Público Social como Porcentaje del PIB: 2010-2050

Impacto del cambio demográfico.
Ningún cambio en la generosidad de
los beneficios, aparte de las reformas
a los sistemas de pensiones.

Costa Rica: 2010-2050

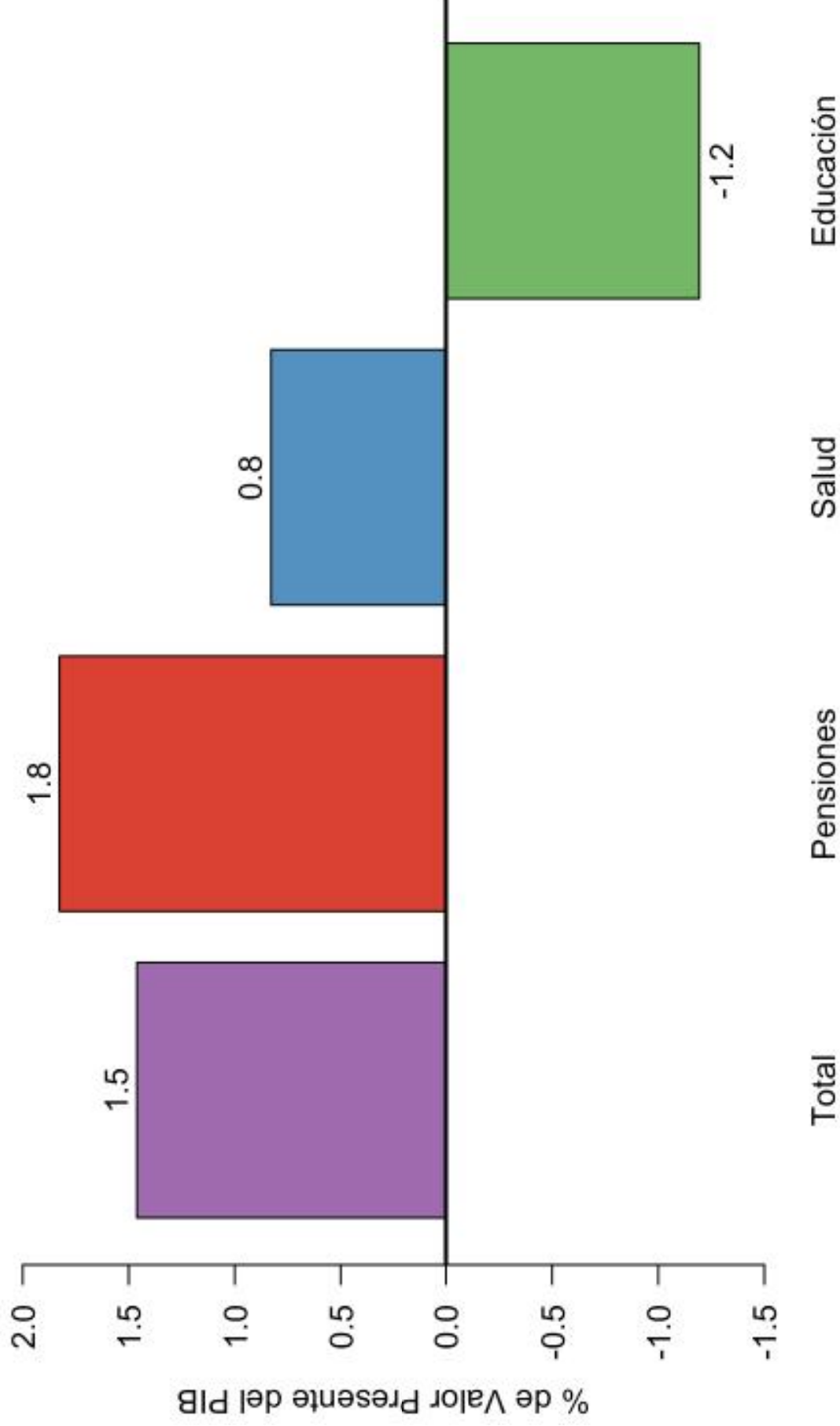


Proyecto NTA sobre
la economía generacional

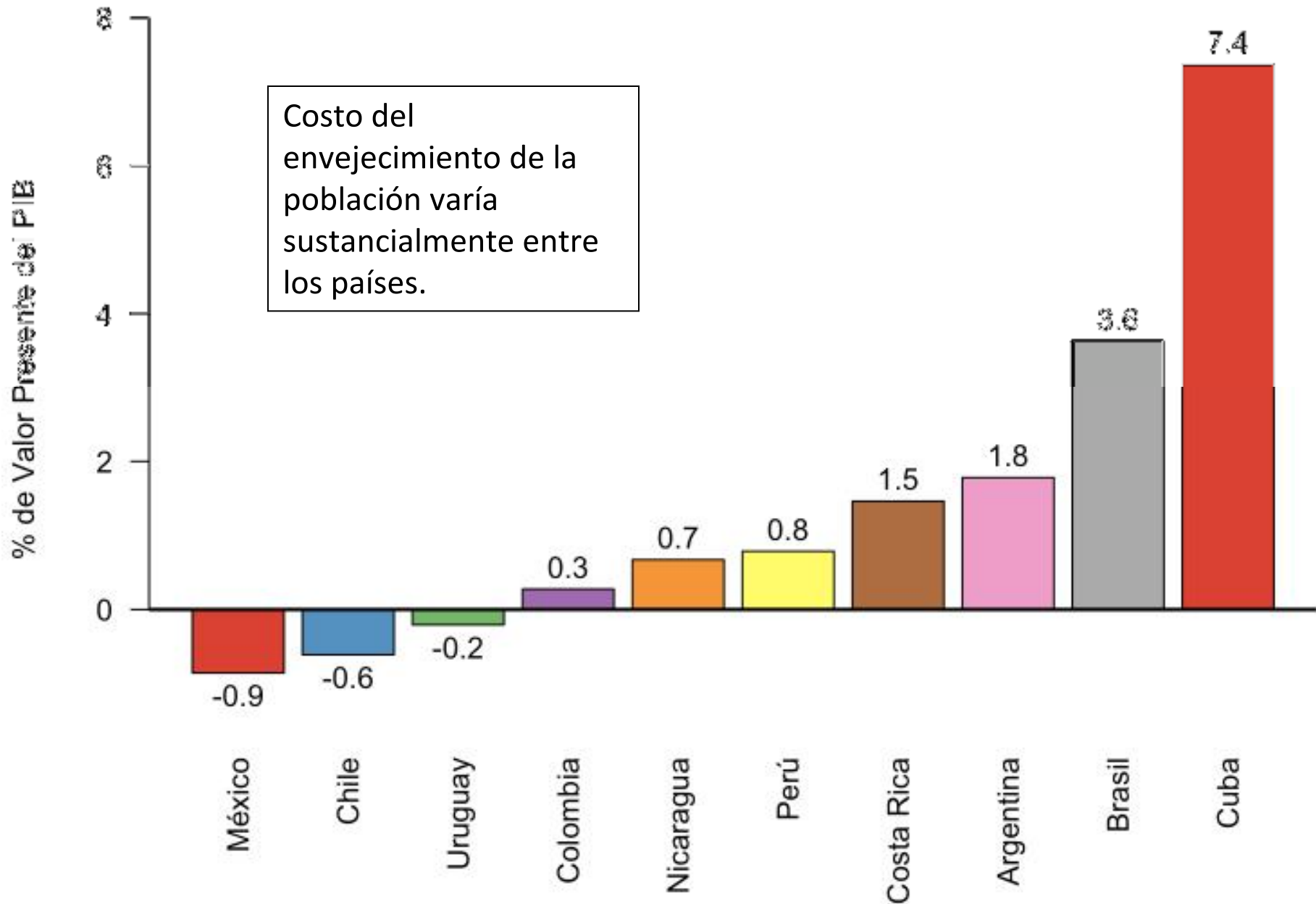
Cálculo del balance actuarial

- $VP(\text{beneficios}) - VP(\text{impuestos}) / VP(\text{PIB})$
- Aumento de los impuestos (en puntos porcentuales del PIB) necesarios para financiar nuevos gastos durante el período 2010-2050.

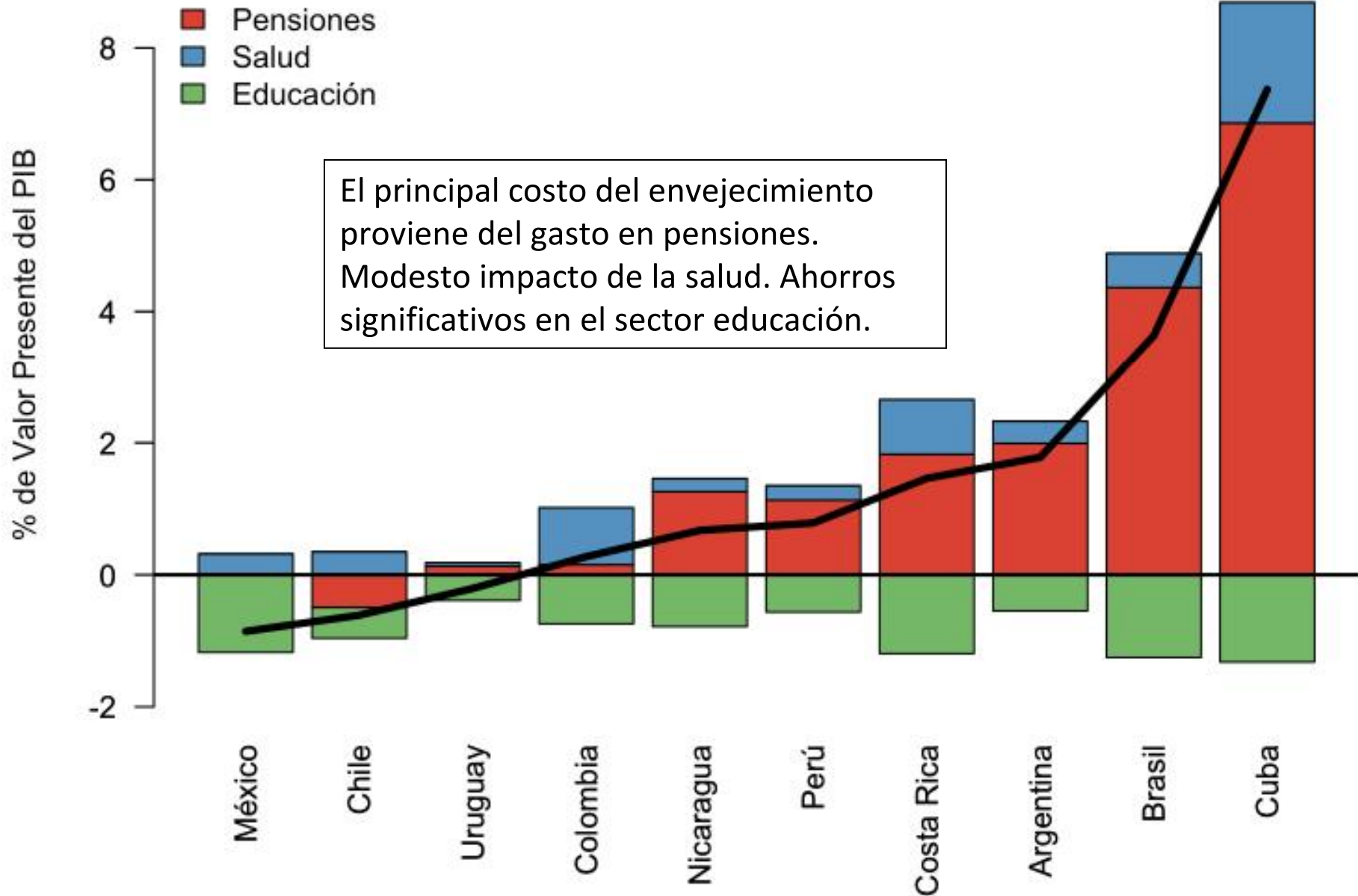
Balance Actuarial: Costa Rica, 2010-2050



Balance Actuarial: 2010-2050



Balance Actuarial: 2010-2050



El Gasto Público Social como Porcentaje del PIB: 2010-2050

Reformas de Política Pública: Lograr los
niveles de OCDE en generosidad relativa
de beneficios para el año 2050

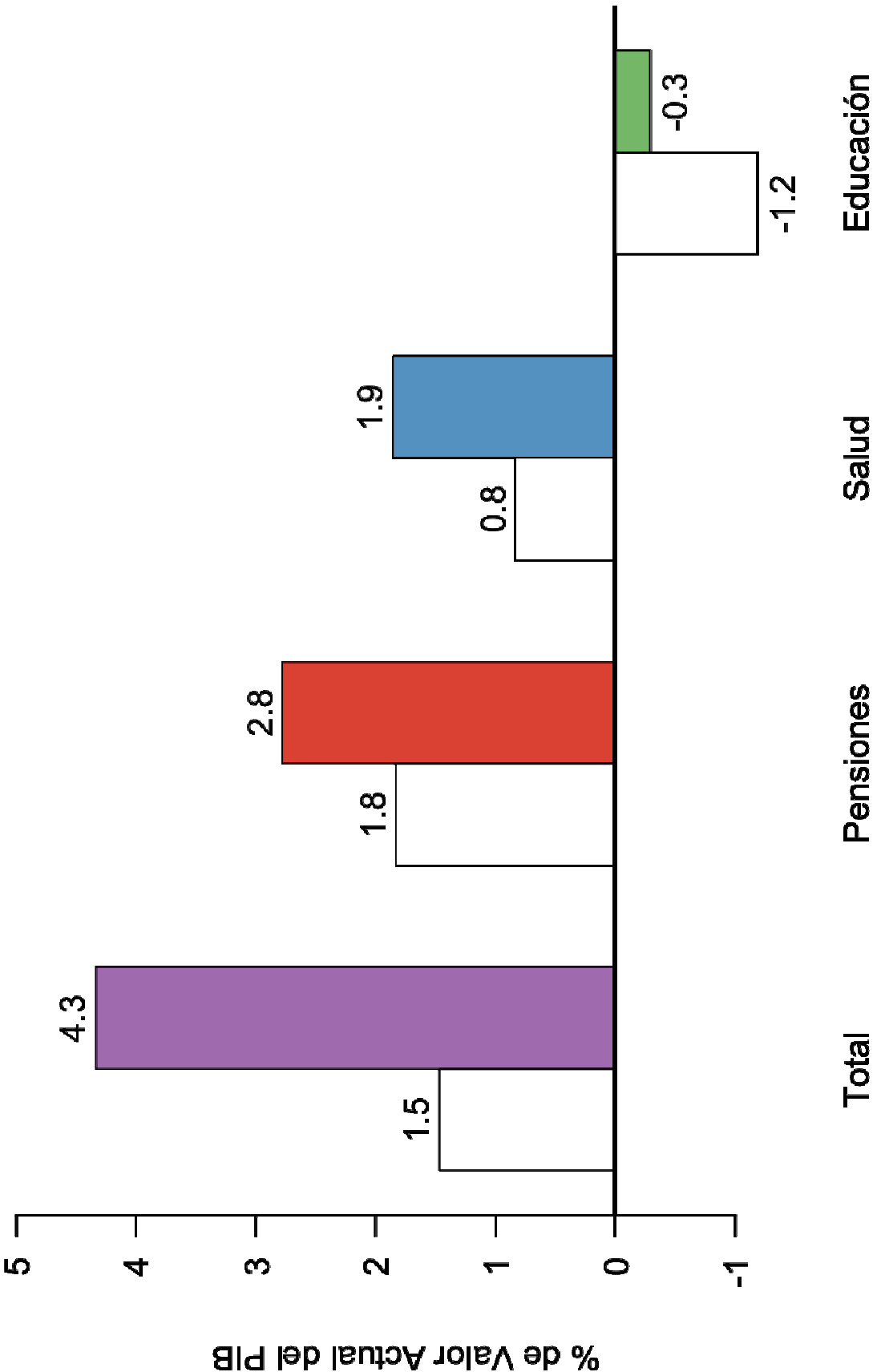
Reformas de Política Pública

- Lograr la generosidad en los beneficios que se observan actualmente en los países ODCE (en relación al PIB / adultos en edad de trabajar) en 2050.
- Ejemplo: En la educación pública esto significa similares tasas de matriculación y similar tamaño de la sala de clase.

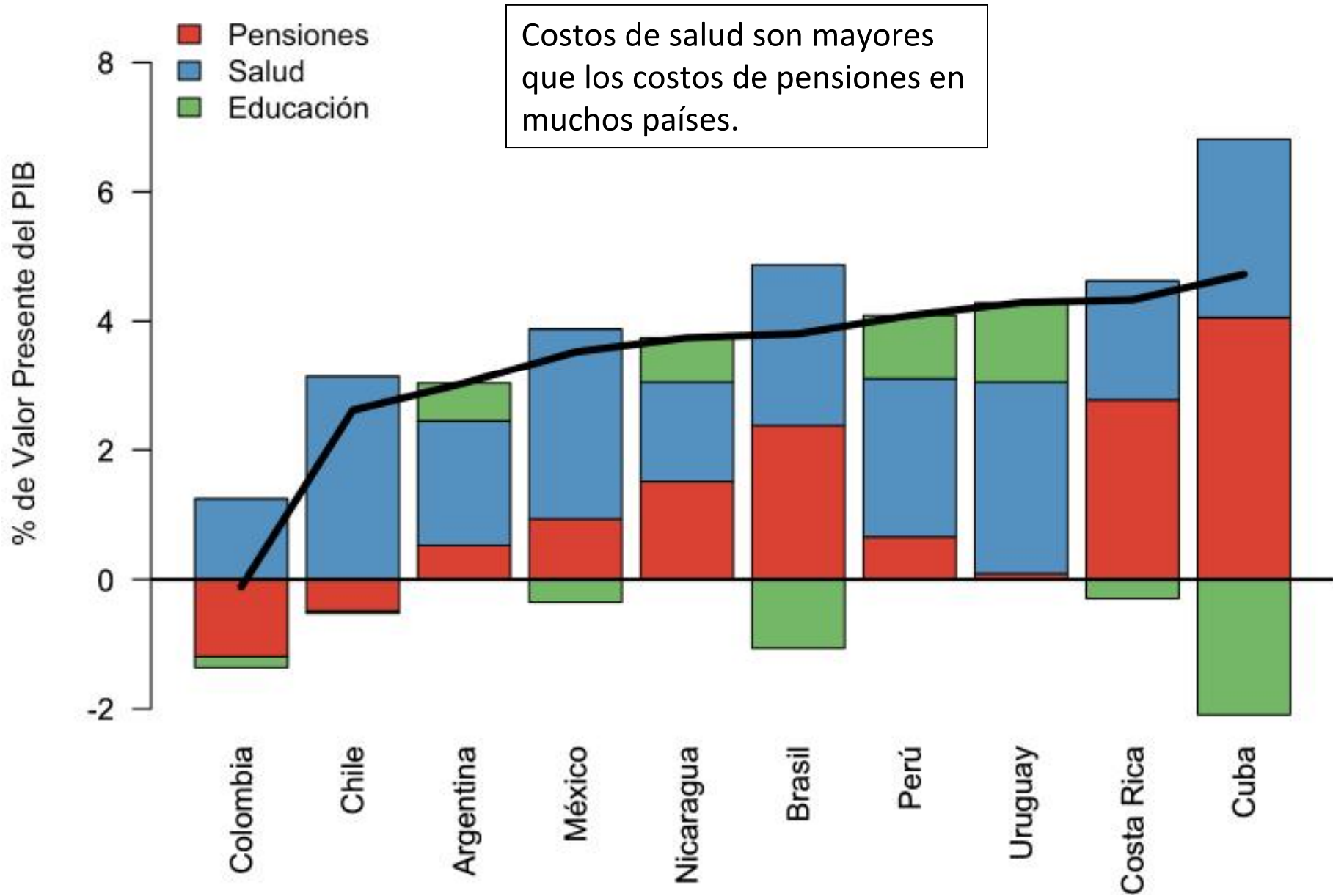
Construcción de sociedades incluyentes

- Estos objetivos basados en los niveles de la OCDE equivalen a aumentar los beneficios (educación, salud, pensiones y seguridad) que recibe la población promedio en la actualidad a los niveles que reciben las personas del quintil de mayor ingreso en cada país.

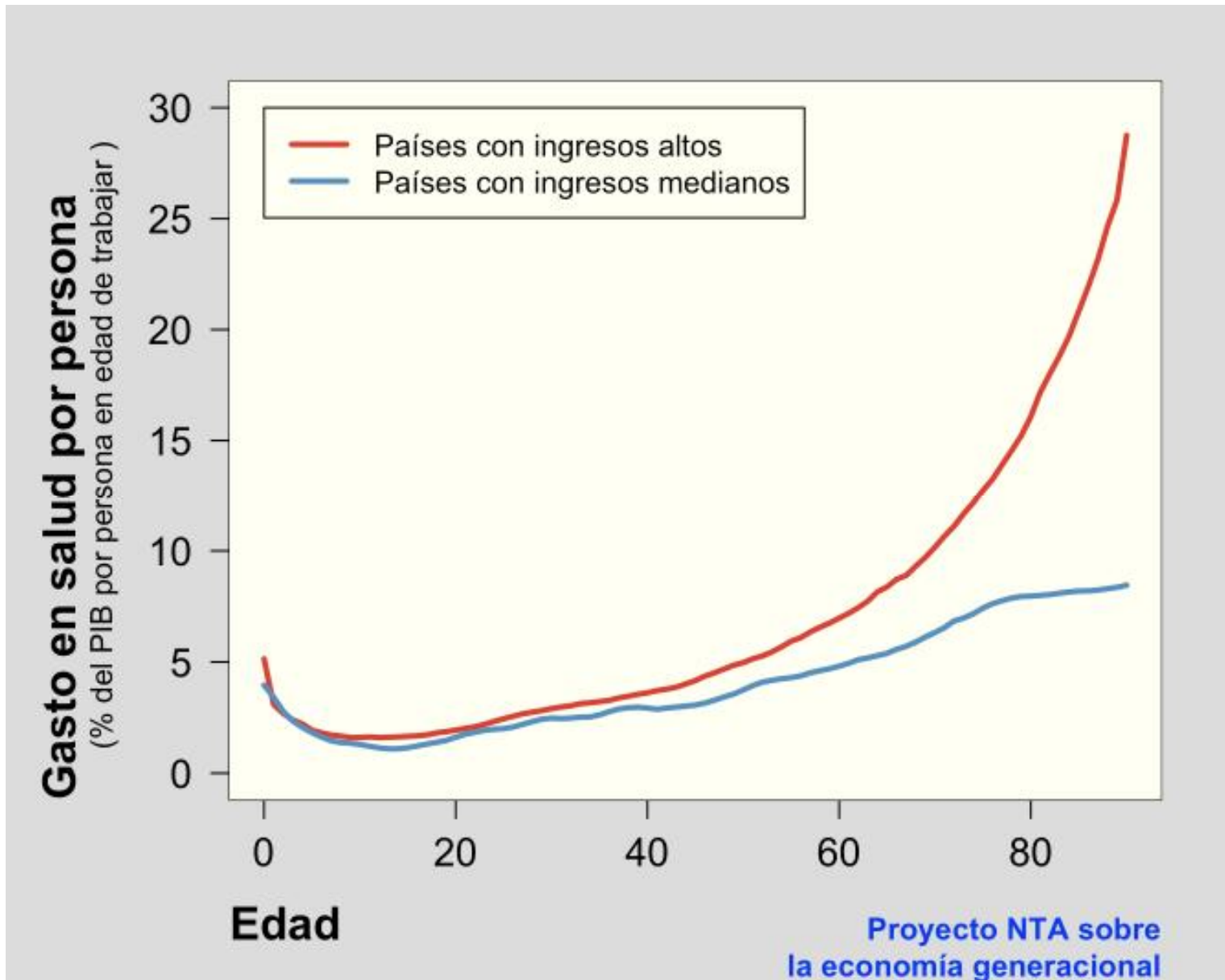
Balance Actuarial: Costa Rica, 2010-2050



Balance Actuarial: 2010-2050



Los países de la OCDE gastan proporcionalmente más en la salud de los adultos mayores.



Planes a futuro

- Comparar con las proyecciones de gasto en pensiones estimadas en cada país.
- Determinar la carga fiscal que enfrentan las diferentes generaciones.
- Considerar la educación como inversión y examinar el impacto fiscal de esta inversión. La inversión en la educación podría ser el mejor medio para enfrentar los desafíos fiscales del envejecimiento de la población.