

Implicaciones económicas y para políticas de las transferencias intergeneracionales

Jorge Bravo, División de Población, Naciones Unidas
Mauricio Holz, ECLAC/CELADE

Presentación en el Foro de “Equidad Intergeneracional: Desafíos de la Política Económica frente a la Transición Demográfica”

San José, Costa Rica, 23 de Junio, 2009

Contenidos

- Conceptos de Cuentas Nacionales de Transferencias (NTAs)
- Importancia de las transferencias intergeneracionales (TIs) para las teorías económicas y demográficas
- Déficit del ciclo de vida en Chile, ahorro y otras formas de financiamiento

Conceptos de NTA

- NTA mide, a nivel agregado, la reasignación de recursos económicos entre personas de diferentes edades,
- de forma consistente con las cuentas nacionales;
- Integra las diversas formas de reasignación intergeneracional y mecanismos para el financiamiento del déficit del ciclo de vida en sus diferentes fases:

Tipos de **reasignaciones** económicas por edades

Clasificación de las redistribuciones de las Cuentas Nacionales de Transferencias			
	Redistribución de activos		Transferencias
	Capital y propiedad	Crédito	
Público	Infraestructura Pública	Deuda Pública Programas de becas a estudiantes Dinero	Educación Pública Servicios Públicos de Salud Planes de pensiones de reparto
Privado	Vivienda Bienes de consumo duraderos Fábricas Haciendas Tierra Inventarios	Crédito al consumo	Soporte familiar a niños y padres Herencias Donativos de caridad

Fuente: Adaptado de Mason, Lee, Tung, Lai and Miller (2005) Working Paper n. 6

Ecuación NTA resumida

$$\begin{array}{l} \textit{Déficit del Ciclo} \\ \textit{de vida (x)} = \\ \textit{Consumo(x) - yL(x)} \end{array} \left[\begin{array}{l} \textit{Transfs Privadas netas (x)} \\ + \textit{Transfs Públicas netas (x)} \\ + \textit{Reasignaciones} \\ \textit{de Activos (x)} \end{array} \right]$$

Importancia de las NTAs

Ofrece un marco completo y detallado para:

- a) Evaluar el efecto del crecimiento de la población (n) sobre el crecimiento económico (y , c), incluyendo el dividendo demográfico.

En los modelos neoclásicos de crecimiento, $dc/dn < 0$ (dilución de capital); en modelo de puras transferencias, $dc/dn > 0$.

En modelos modernos, $dc/dn \leq 0$, depende de la magnitud de la dilución de capital, y de la dirección y magnitud de las TIs

Importancia de las NTAs

Ofrece un marco completo y detallado para:

b) Comprender los factores explicativos, gatillantes de la transición demográfica;

Reversión de flujos de riqueza (Caldwell)

c) Estudiar de las reasignaciones intergeneracionales de recursos para distintos países y a través del tiempo;

d) Evaluar mas integralmente la equidad (distributiva y generacional) de los sistemas públicos y privados de transferencias, de políticas y programas específicos;

Proyecto NTA: financiación y participantes

- Financiado por NIA, MacArthur Foundation, UNFPA, IDRC, y otros centro participantes
- Los responsables del proyecto son Ronald Lee, University of California, Berkeley, y Andrew Mason, East-West Center, Honolulu;
- Centros e Investigadores: ...

Proyecto NTA

- 28 países (Junio 2008)

Asia-Pacífico	América	Europa	África
Australia	Brasil	Alemania	Kenya
China	Chile	Austria	Mozambique
Corea del Sur	Costa Rica	Eslovenia	Nigeria
Filipinas	Estados Unidos	España	Senegal
India	México	Finlandia	Sudáfrica
Indonesia	Uruguay	Francia	
Japón		Hungría	
Tailandia		Suecia	
Taiwán			

Website del proyecto: <http://www.ntaccounts.org/>

Ecuación NTA resumida

$$\begin{array}{l} \textit{Déficit del Ciclo} \\ \textit{de vida (x)} = \\ \textit{Consumo(x) - yL(x)} \end{array} \left[\begin{array}{l} \textit{Transfs Privadas netas (x)} \\ + \textit{Transfs Públicas netas (x)} \\ + \textit{Reasignaciones} \\ \textit{de Activos (x)} \end{array} \right]$$

Resultados para Chile, 1997

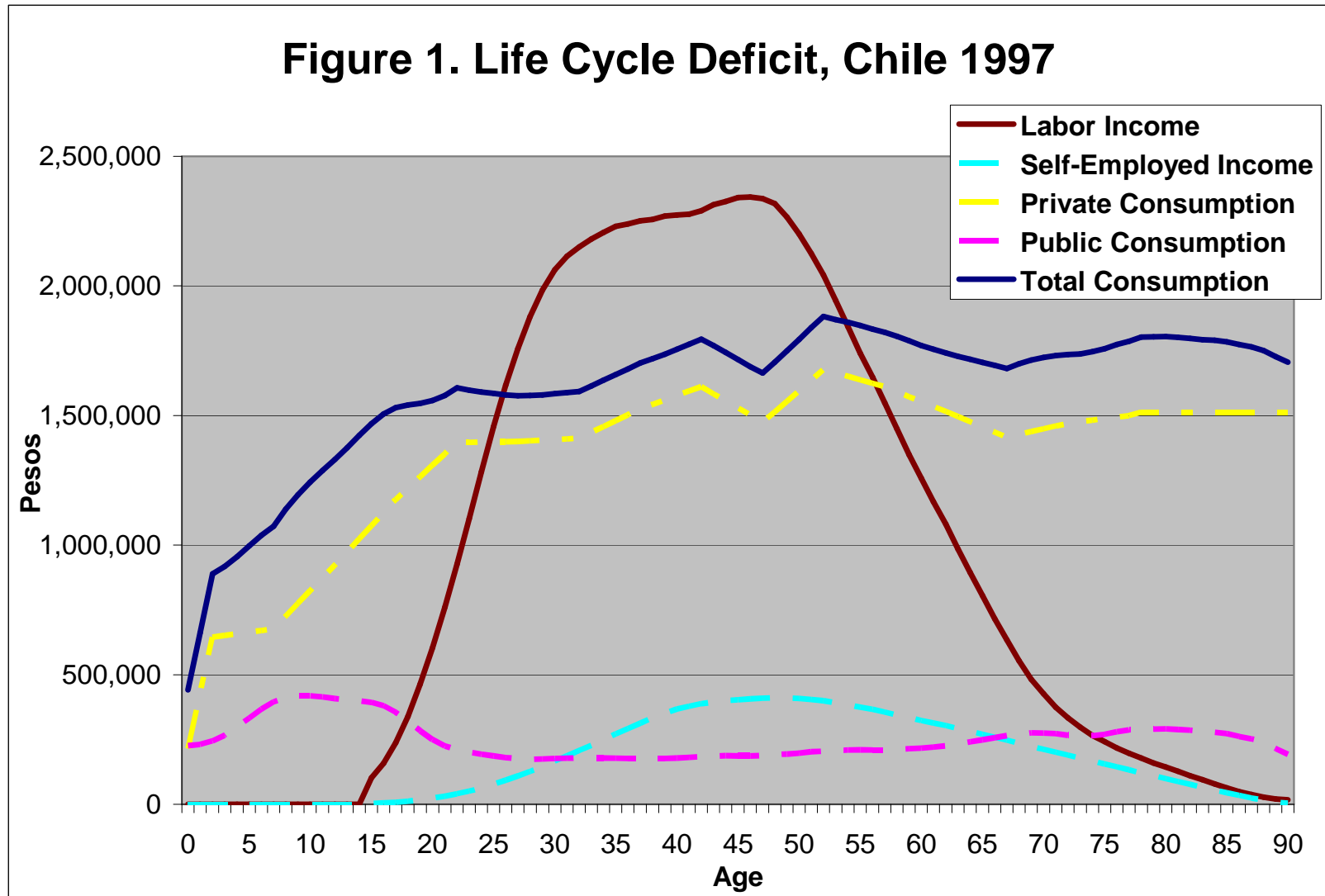


Figure 2. Per-Capita in kind Transfers, Chile 1997

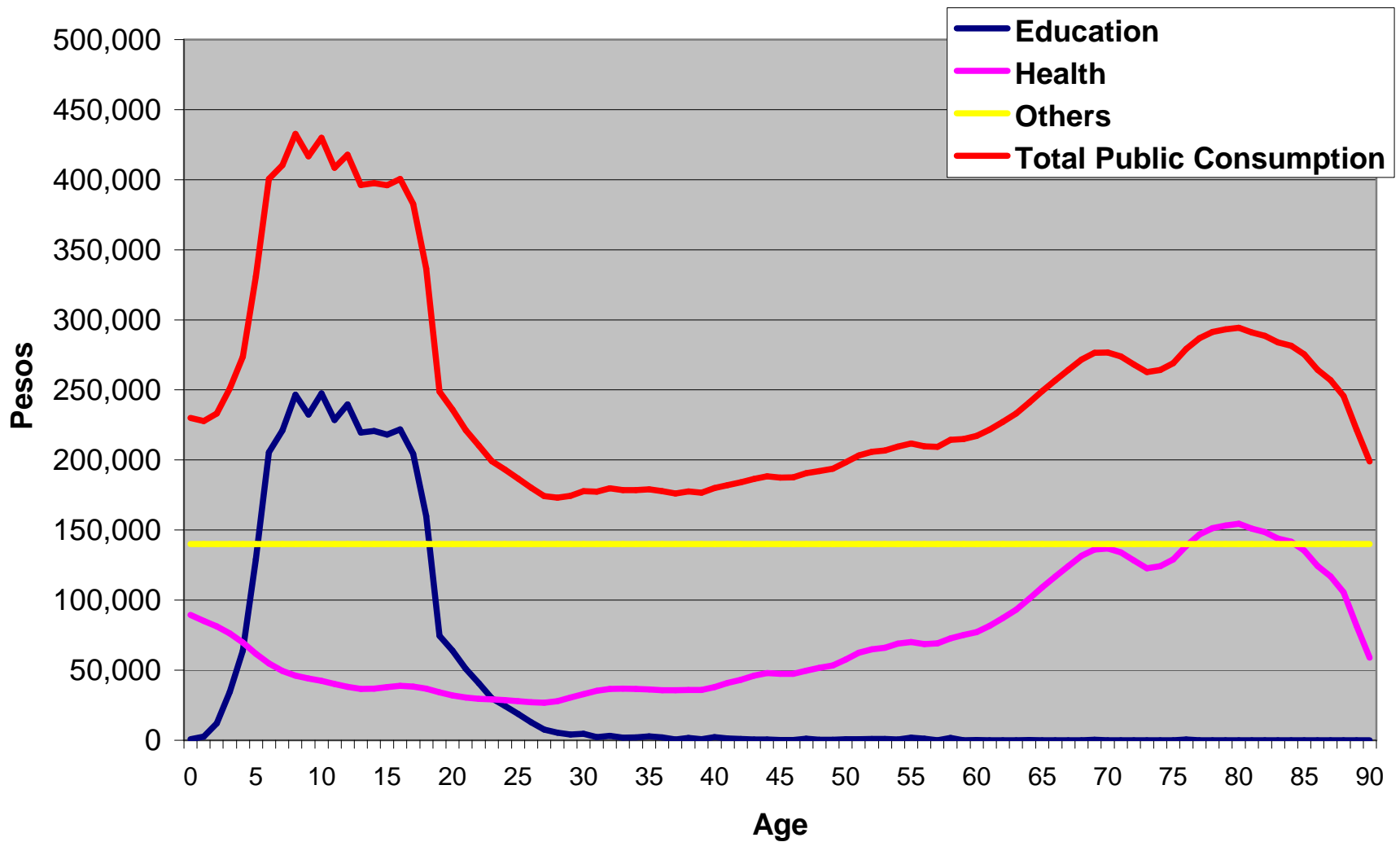


Figure 3. Per-capita Public Inflows, Chile 1997

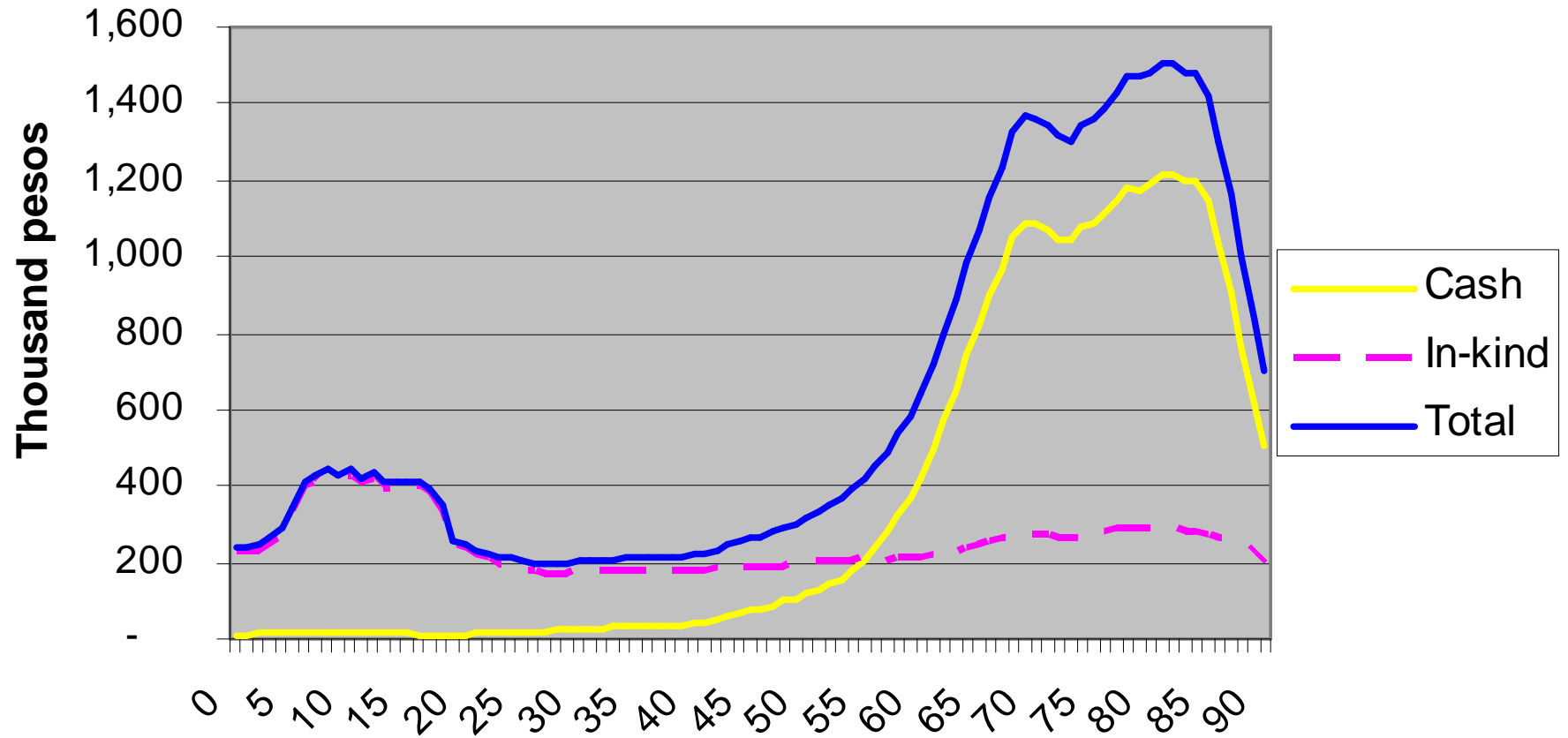
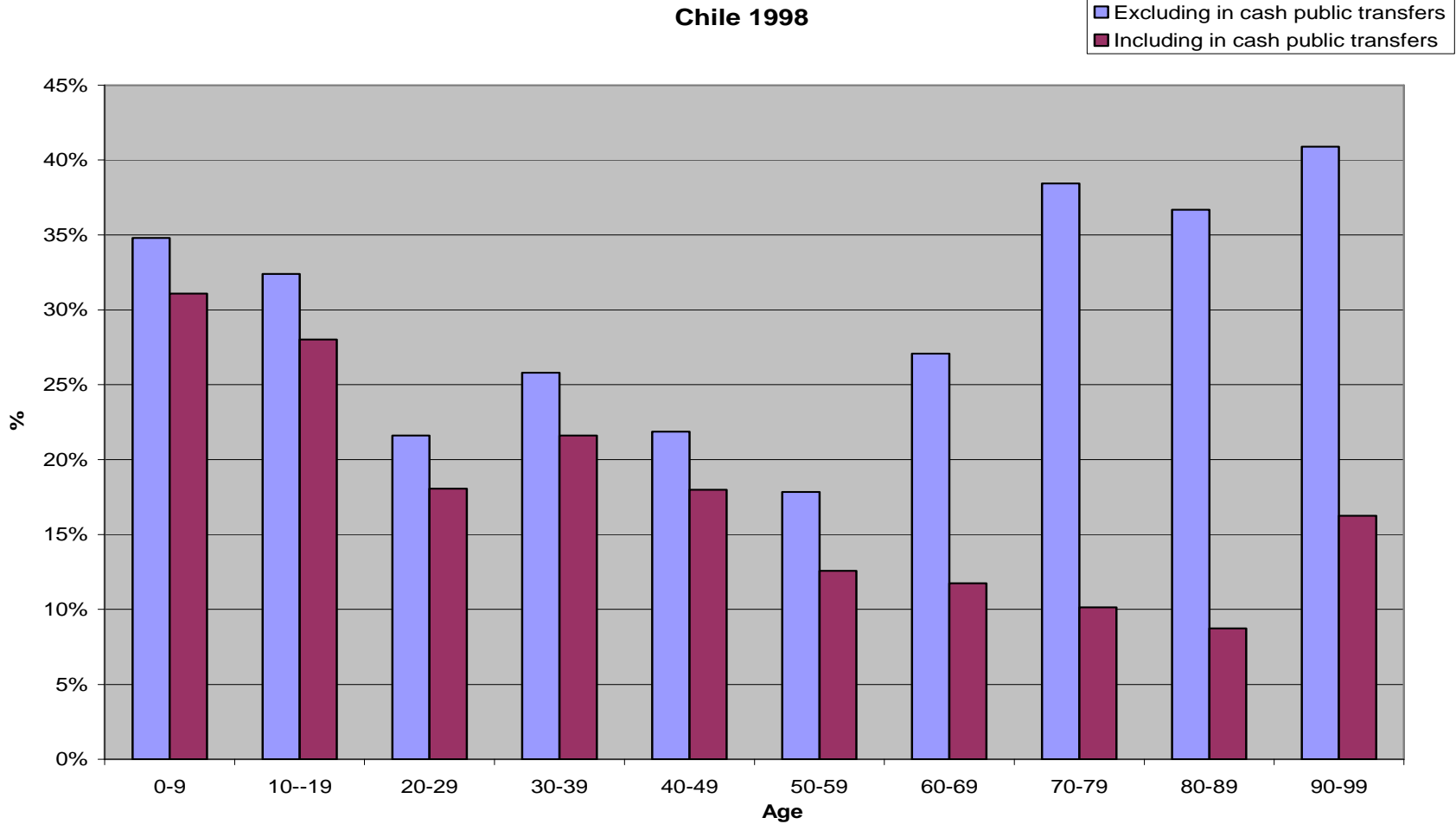
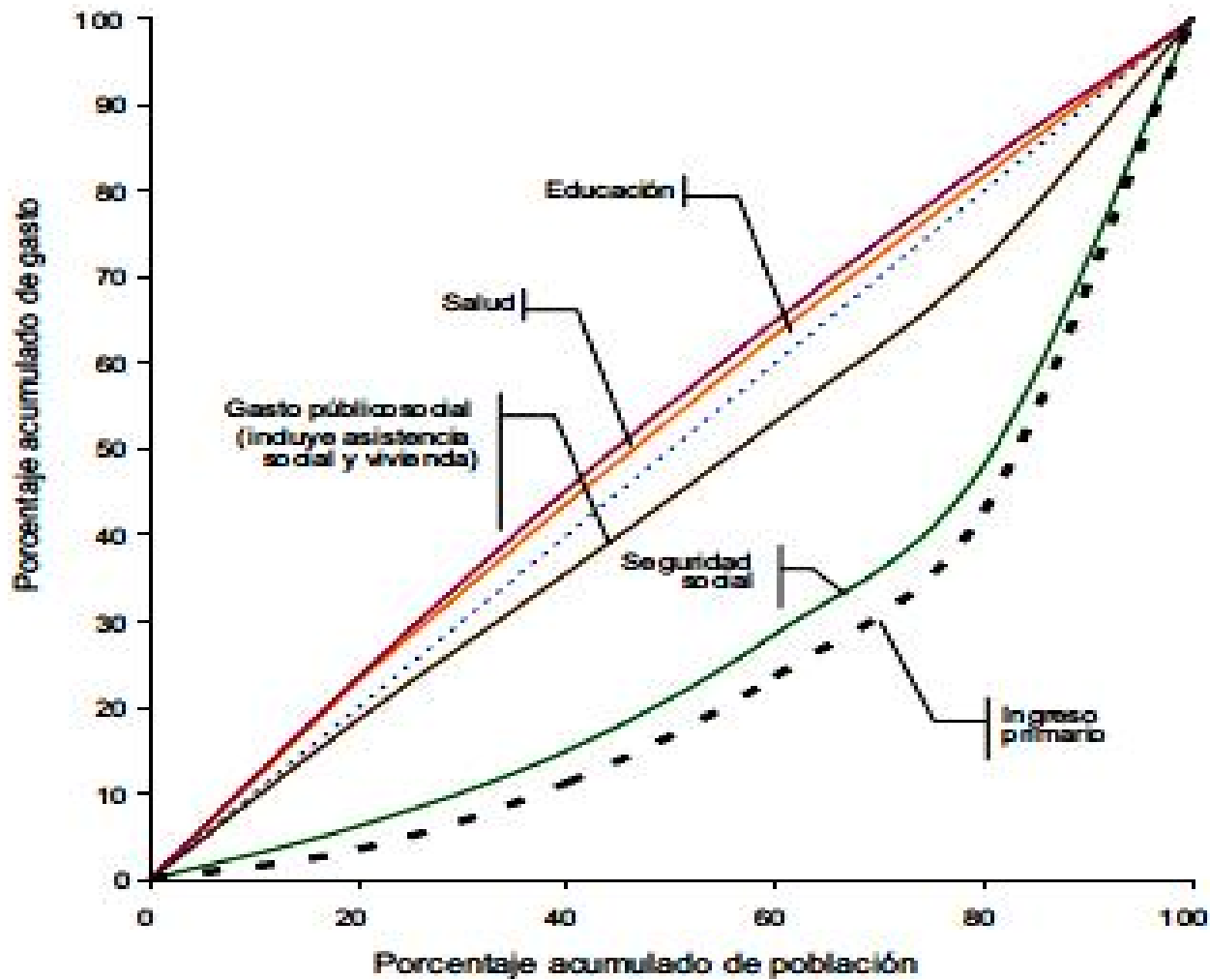


Gráfico 4. Impacto de las transferencias de dinero en las tasas de pobreza por grupo de edad, Chile 1998



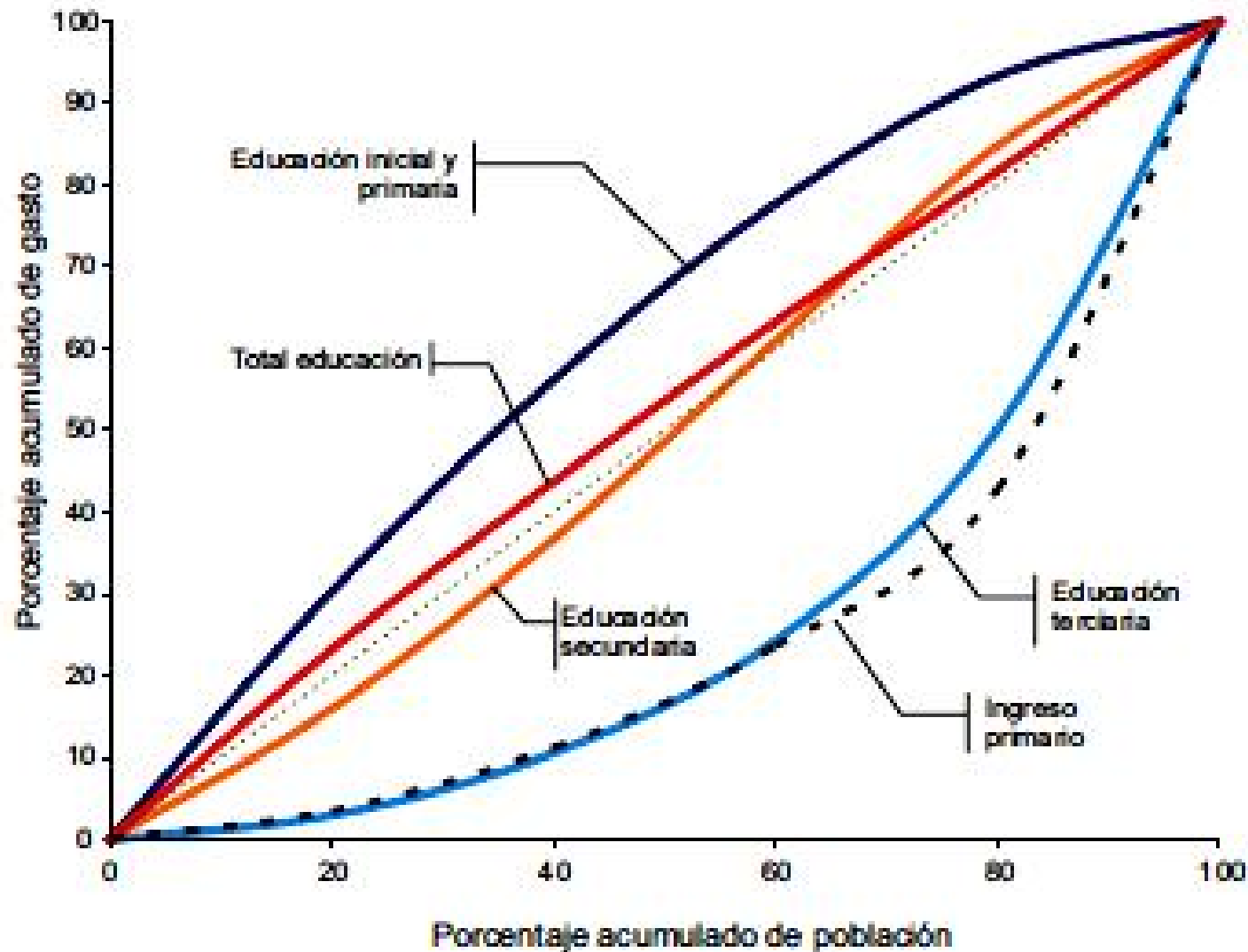
Source: CASEN 1998

**AMÉRICA LATINA (18 PAÍSES):
DISTRIBUCIÓN DEL GASTO PÚBLICO SOCIAL SEGÚN
QUINTILES DE INGRESO PRIMARIO, 1997-2004 ^a**
(En porcentajes)



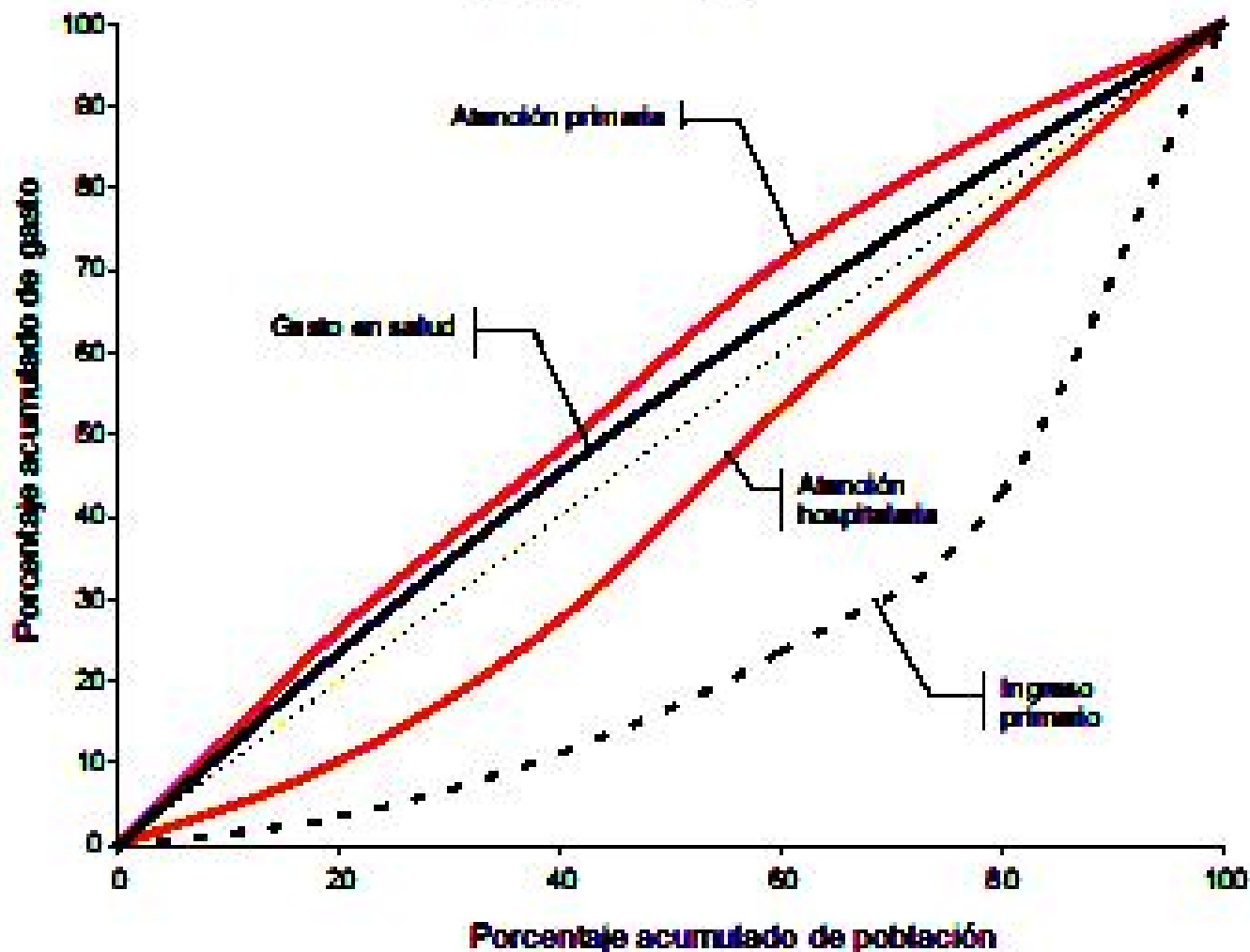
Fuente: ECLAC (2007) Panorama Social 2007

AMÉRICA LATINA (11 PAÍSES): DISTRIBUCIÓN DEL GASTO PÚBLICO EN EDUCACIÓN TOTAL Y POR NIVELES SEGÚN QUINTILES DE INGRESO PRIMARIO, 1997-2004 ^a
(En porcentajes)



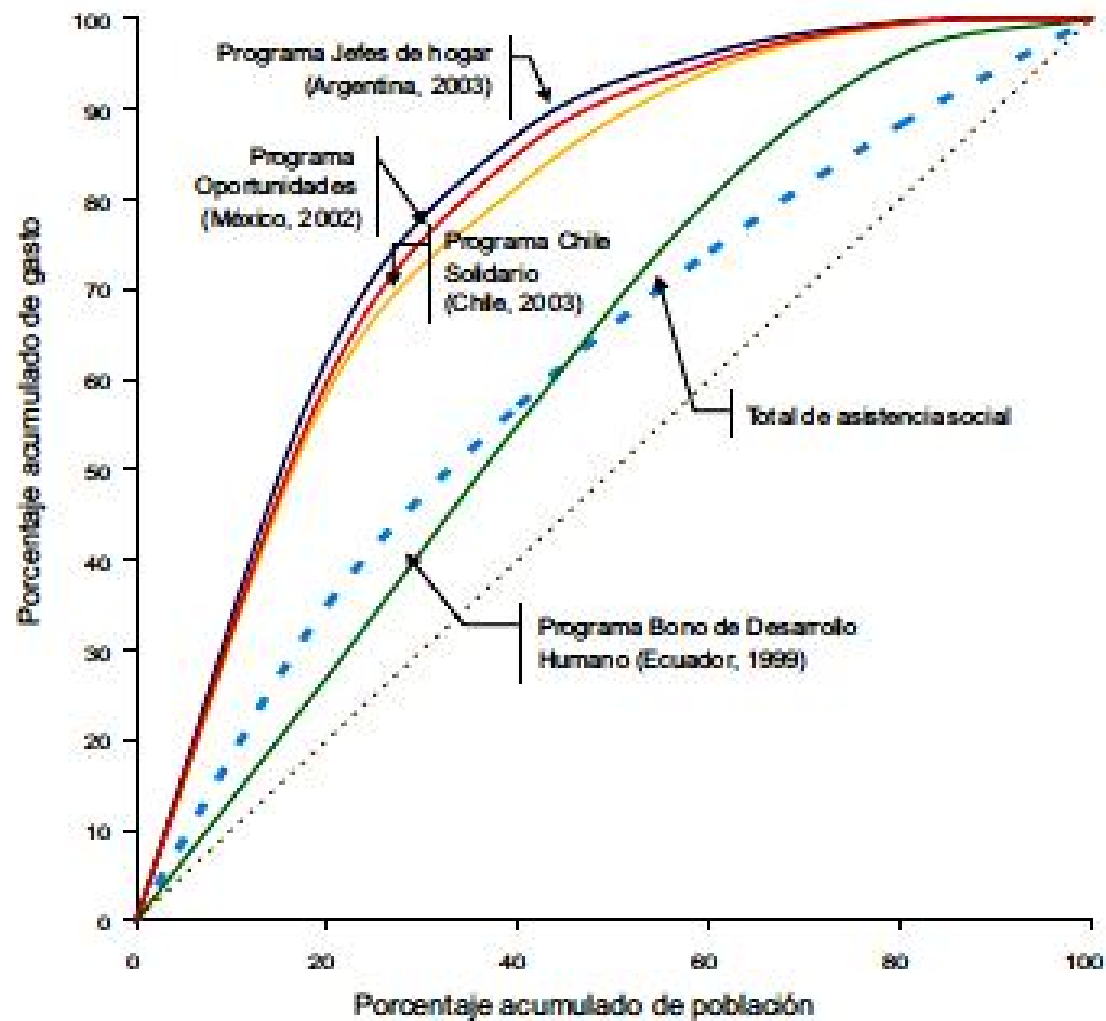
Fuente: ECLAC (2007) Panorama Social 2007

**AMÉRICA LATINA (18 PAÍSES):
DISTRIBUCIÓN DEL GASTO PÚBLICO
EN SALUD Y DE LA ATENCIÓN PRIMARIA Y HOSPITALARIA
SEGÚN QUINTILES DE INGRESO PRIMARIO, 1997-2004 = b
(En porcentajes)**



Fuente: ECLAC (2007) Panorama Social 2007

**AMÉRICA LATINA (11 PAÍSES): DISTRIBUCIÓN DEL GASTO PÚBLICO EN PROGRAMAS DE ASISTENCIA SOCIAL
SEGÚN QUINTILES DE INGRESO PRIMARIO, 1997-2004 ^a**
(En porcentajes)



Fuente: ECLAC (2007) Panorama Social 2007

Figure 5. Per-capita Public Outflows, Chile 1997

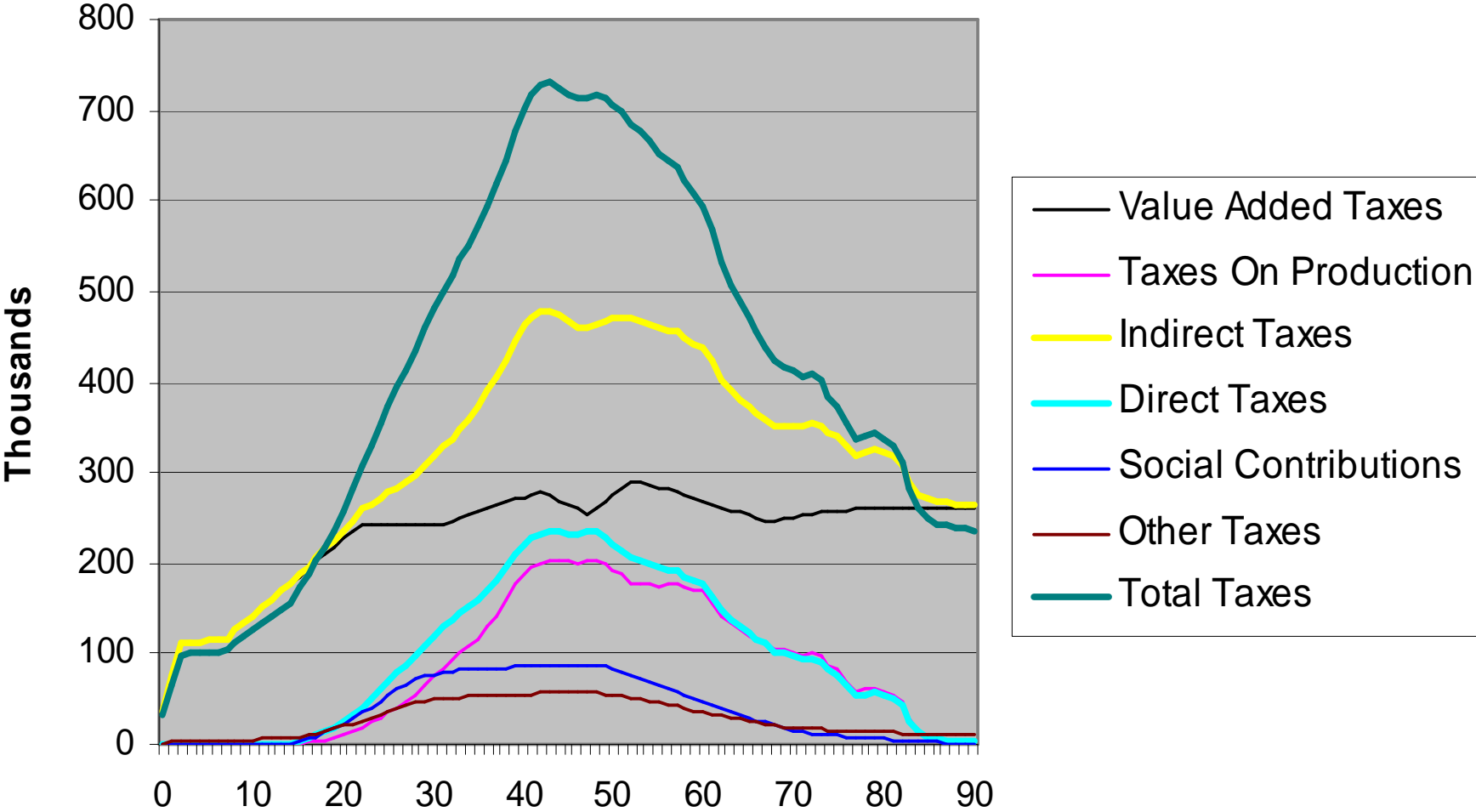


Figure 6. Net (aggregate) public transfers, Chile 1997

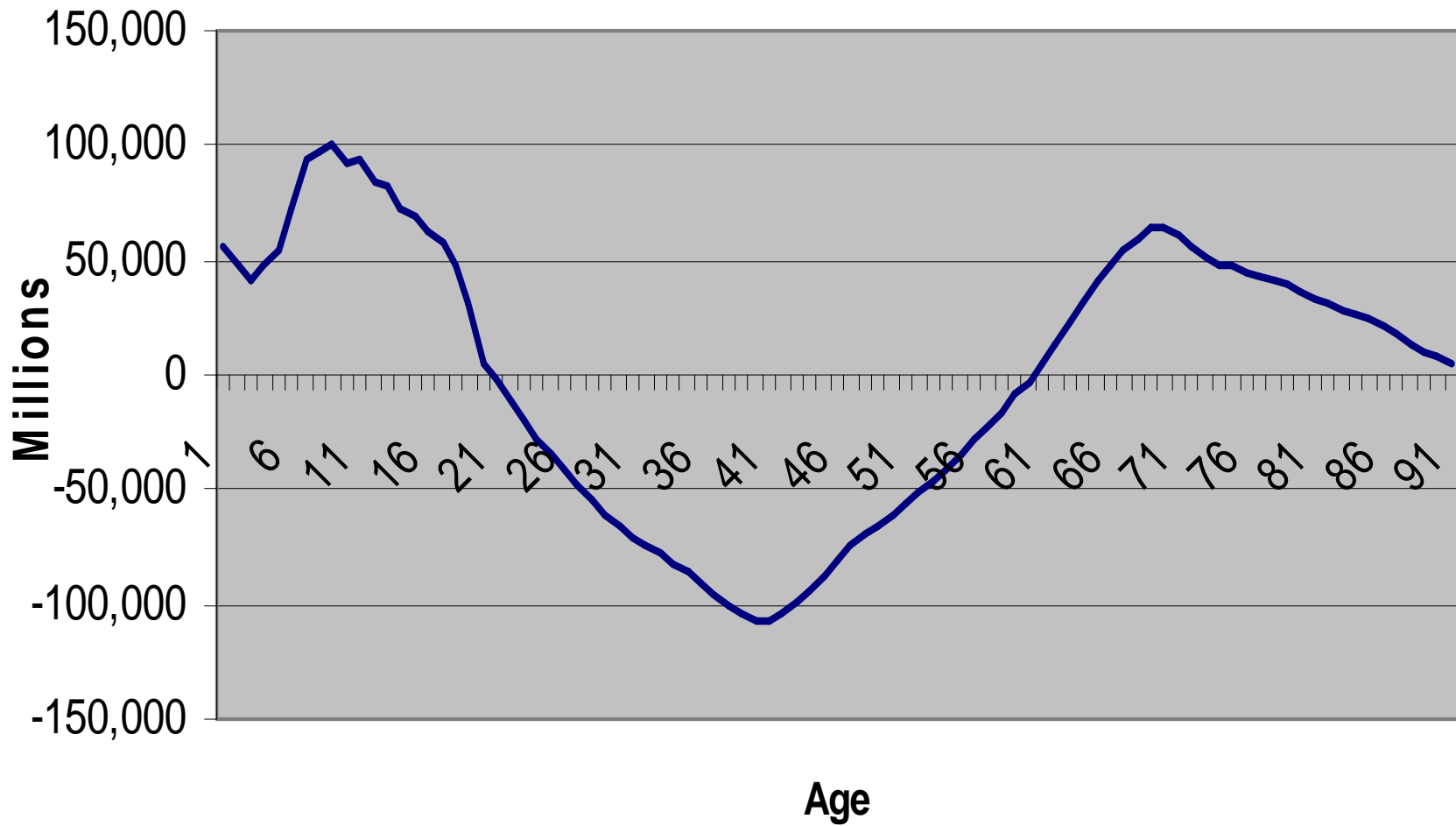


Figure 7. Per-Capita private transfers, Chile 1997

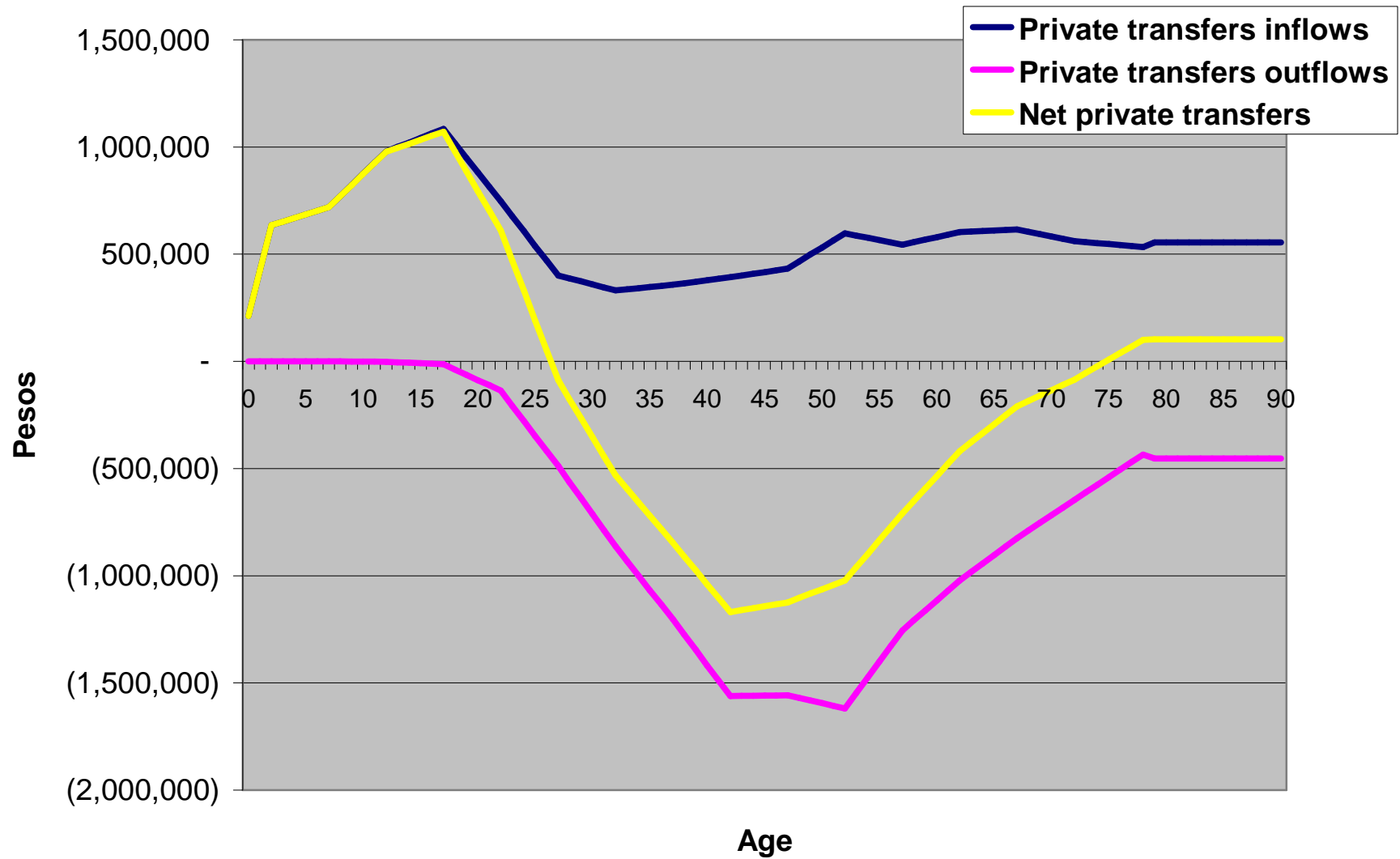


Figure 8. Asset Reallocation, Chile 1997

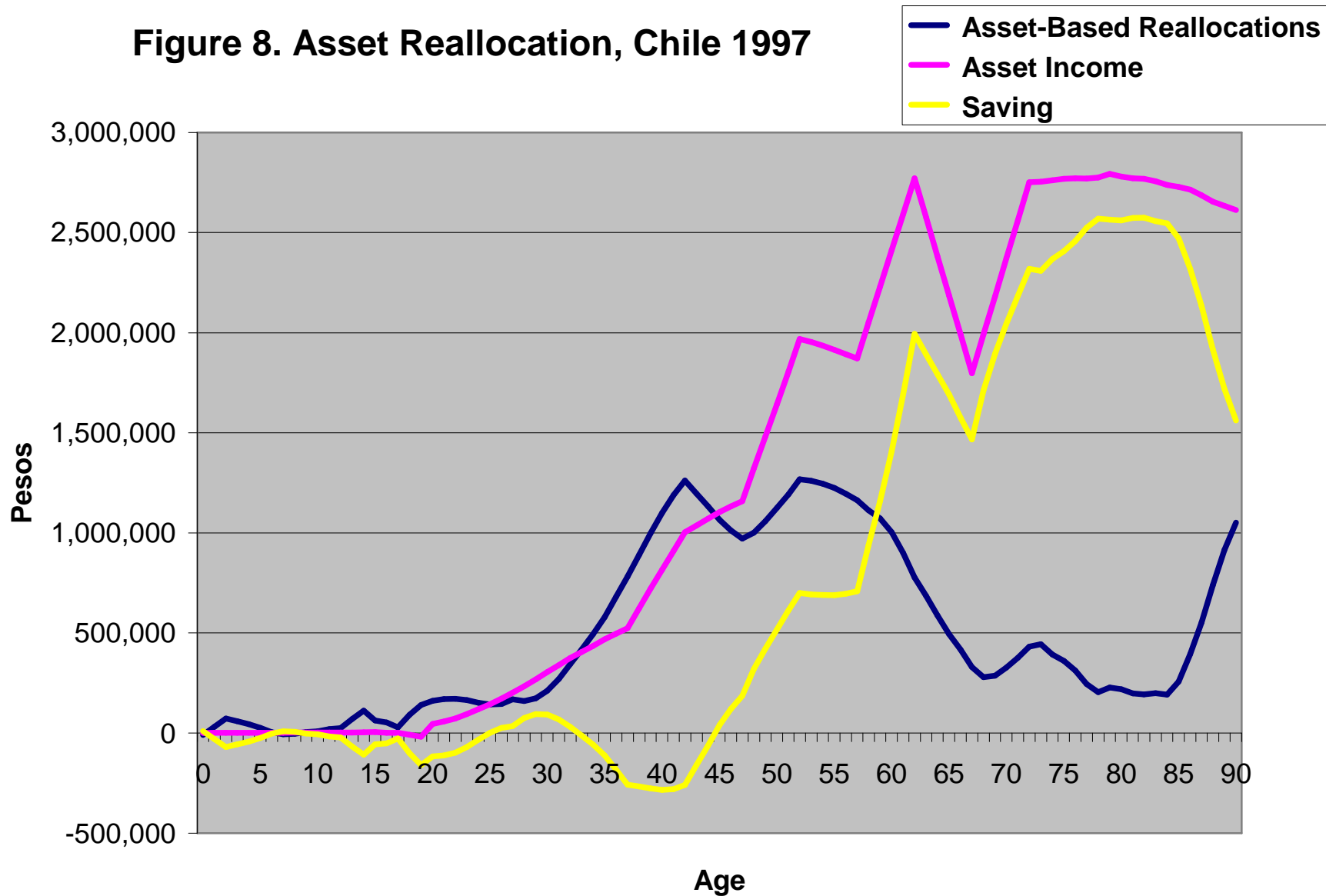
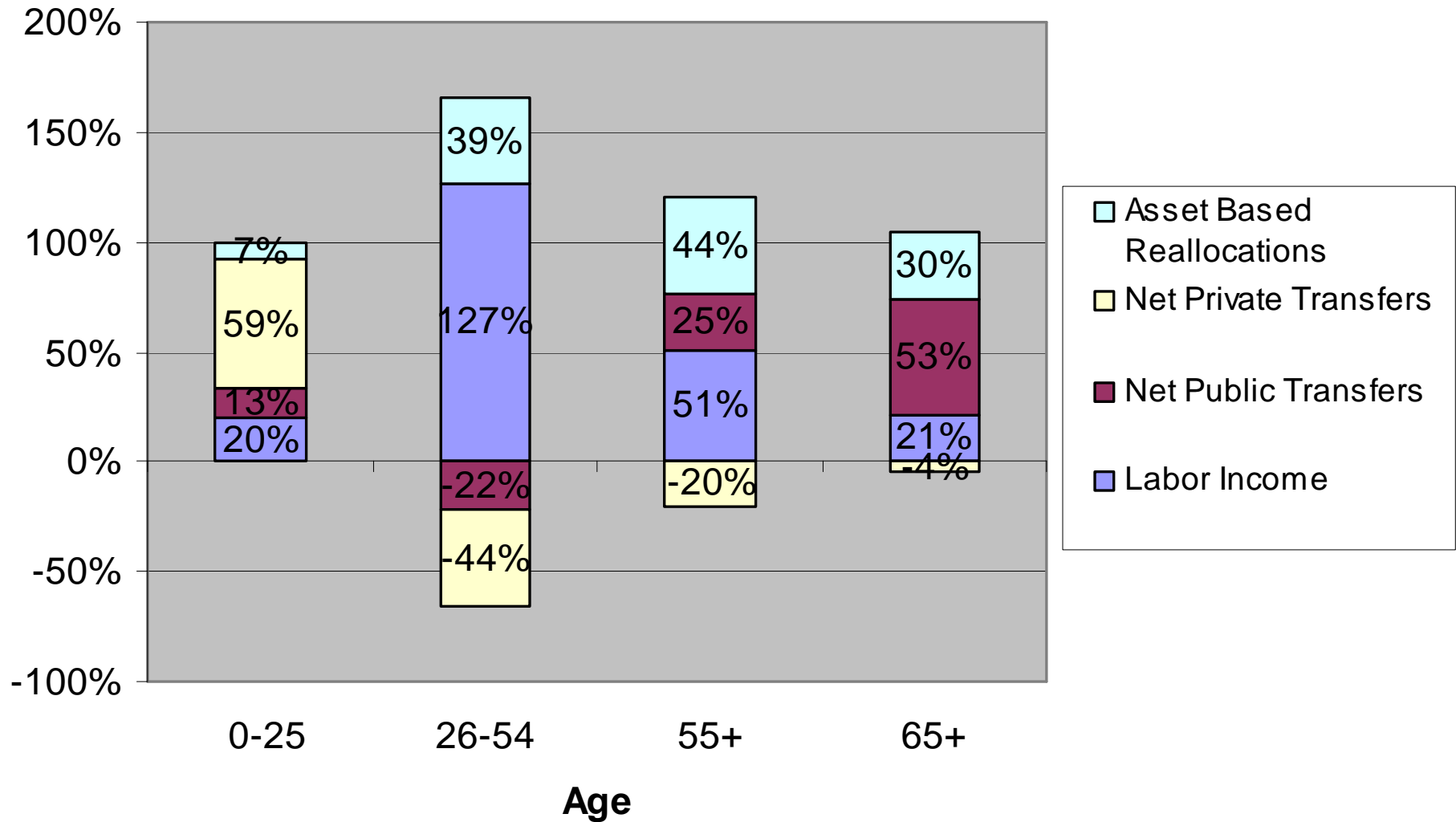


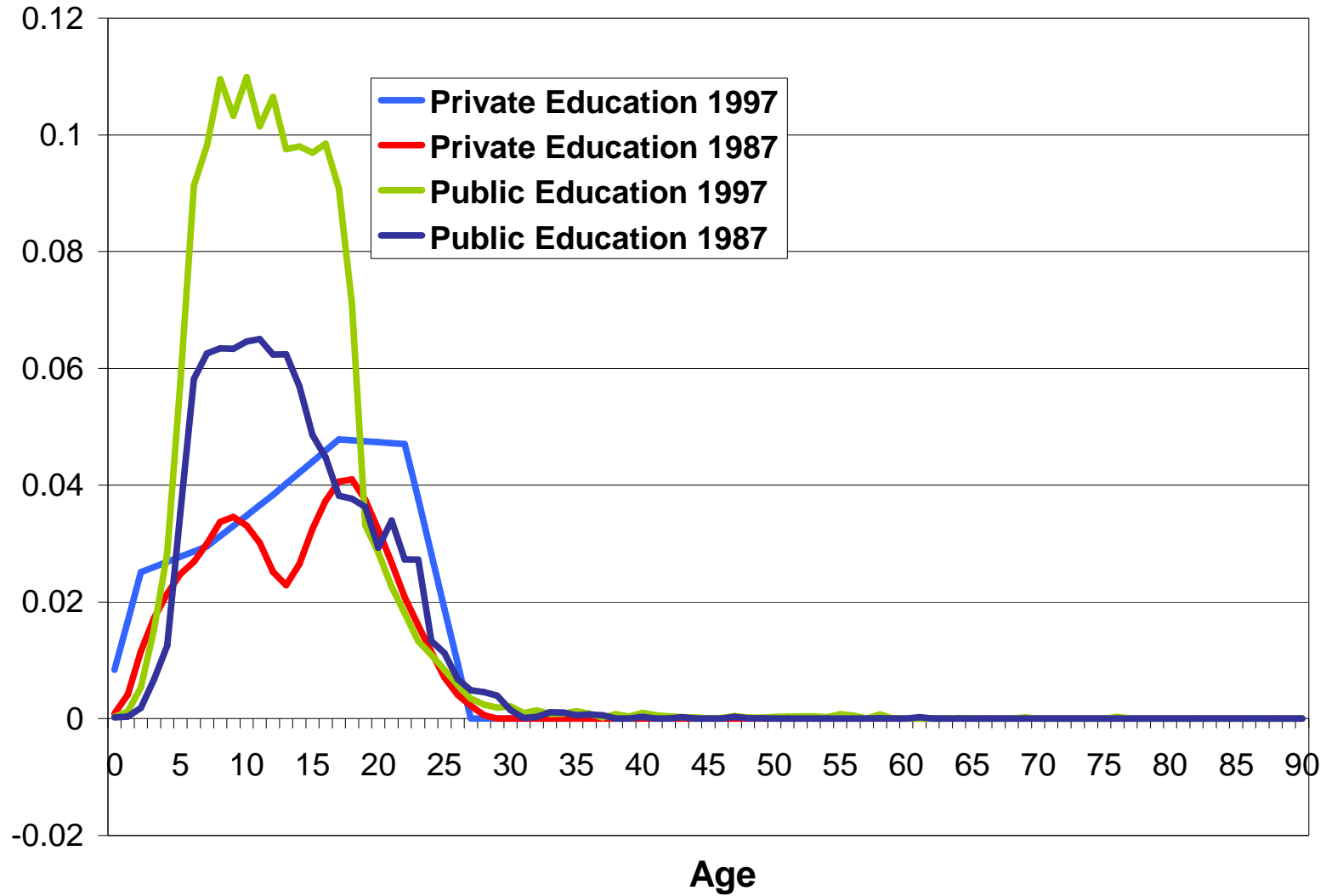
Figure 9. Finance of Consumption, Chile 1997



Educación Pública y Privada

- Las políticas de educación durante los 80 buscaban mejorar la eficiencia, a través de la descentralización, introducción de vouchers, y la expansión de las universidades privadas. Durante los 90 y en la década de 2000, las políticas han aumentado la equidad, incluyendo a las familias de bajos ingresos en todos los niveles de educación
- Los gastos per-capita en educación han aumentado un significativo 50% (56% público, 40% privado), aumentando también la cobertura, aunque todavía queda mucho para mejorar

Consumption in Education, Chile 1987-1997 (relative to average labor income 30-49)



Conclusiones

- Los perfiles por edades chilenos para la renta del trabajo y el consumo, y la extensión de los productores netos y los contribuyentes de impuestos son parecidos a la media de los países latino americanos;
- La cobertura razonablemente amplia de la educación, salud y de los programas públicos de seguridad social transfieren una gran cantidad de recursos, especialmente a los niños y los adultos mayores;

Conclusiones

- Las transferencias **de dinero** (1/3 de todas las transferencias públicas) son en su mayoría pensiones que benefician a los más mayores y representan, de lejos, el mayor programa de transferencias del gobierno a nivel individual. Este programa va a continuar expandiéndose en el presupuesto público debido a reformas recientes y como consecuencia del envejecimiento de la población, pero:
- Los niños y los jóvenes, como grupo, reciben tanto en beneficios públicos como los mayores.
- 2/3 del total de las transferencias son **en especie**, dirigidas a niños y adultos, siendo su incidencia en la redistribución de renta más progresiva;

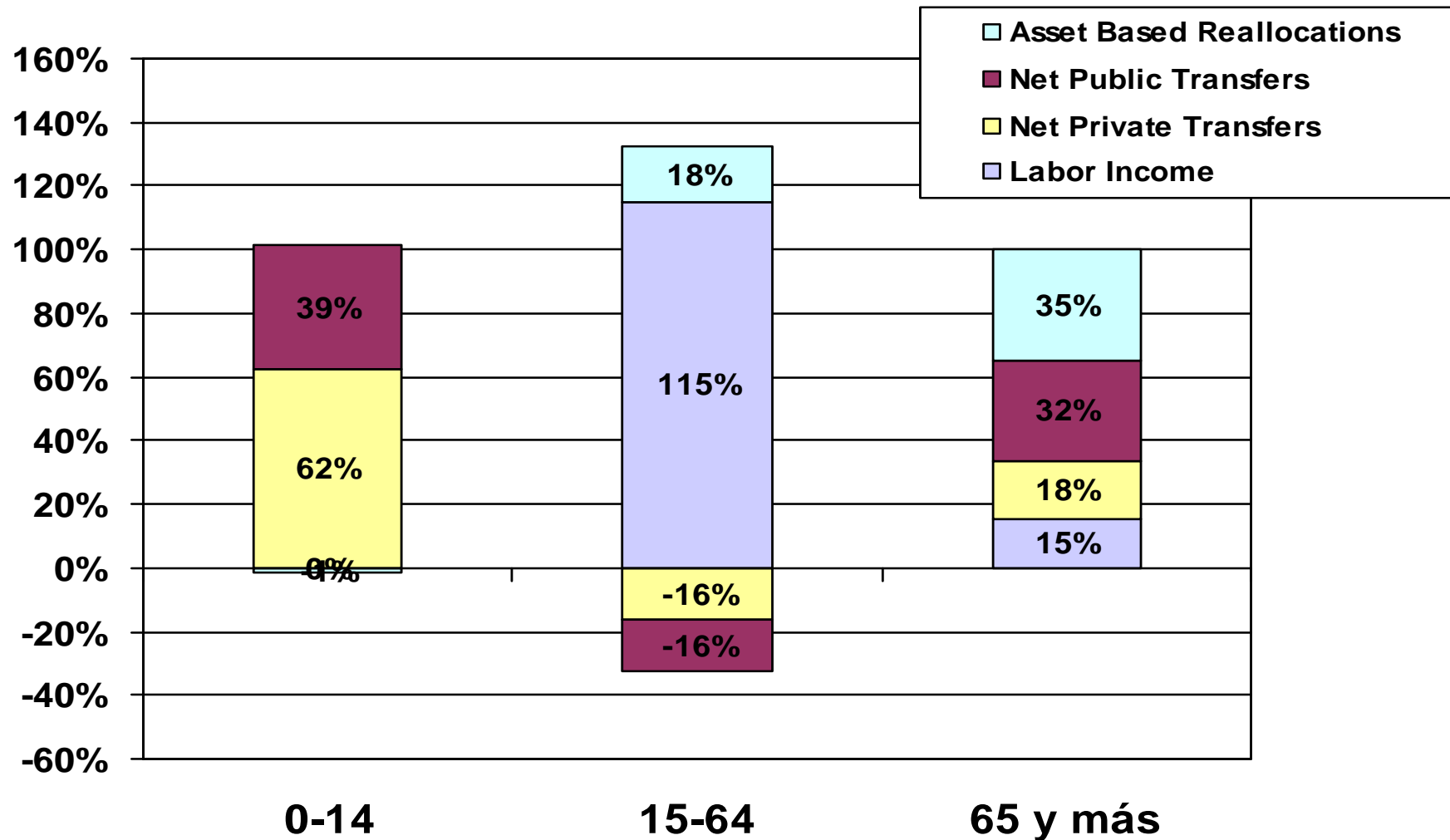
Conclusiones

- Todos los adultos realizan y reciben transferencias privadas, pero de forma neta, son el grupo de edad que sirve como fuente más importante de financiación del consumo de los niños;
- Los adultos dependen extensamente de sus propios ingresos laborales, pero también de la reasignación de activos (más de $2/5$ de su consumo), una fuente que va a continuar aumentando su peso en el futuro;
- El gasto en educación pública ha aumentado sustancialmente y ha mejorado mucho la equidad en el sistema. Aunque para aprovechar mejor el dividendo demográfico todavía se puede avanzar mucho en reducir los diferenciales socioeconómicos en asistencia escolar y en mejorar la calidad de la educación.

Asia – América Latina: Financiación del Consumo

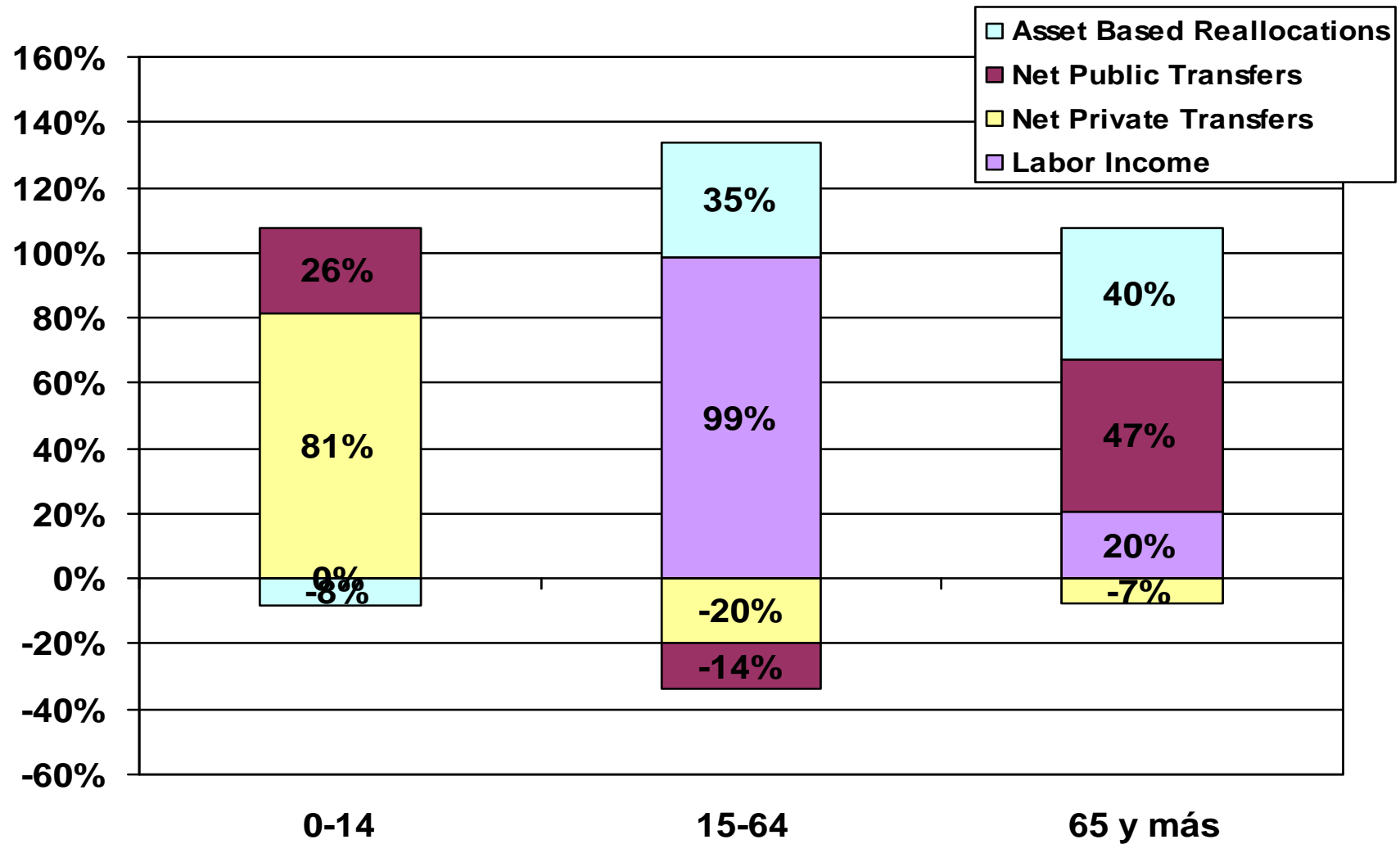
- En las dos regiones las transferencias privadas financian 3/5 del consumo de los jóvenes, pero en América Latina los niños dependen en mayor proporción de las transferencias públicas para financiar su consumo
- En las sociedades **asiáticas**, los adultos mayores dependen de las cuatro fuentes para financiar su consumo (yL, RA, TGN, TGF), siendo las **RA** la fuente principal.
- En las sociedades **latinoamericanas**, la principal fuente de financiación son las **transferencias publicas** netas. Al contrario de Asia, las transferencias privadas no son significativas.

Financiación y Consumo, Países Asiáticos



Source: NTA project, www.ntaccounts.org. Average of countries with available data, as of May 2009

Financiación y Consumo, Países Latinoamericanos



Source: NTA project, www.ntaccounts.org. Average of countries with available data, as of May 2009

Gracias!

Para más información, vean <http://ntaccounts.org>,
<http://www.un.org/esa/population>, o manden
correo electrónico a bravo1@un.org

Efectos sobre el crecimiento económico

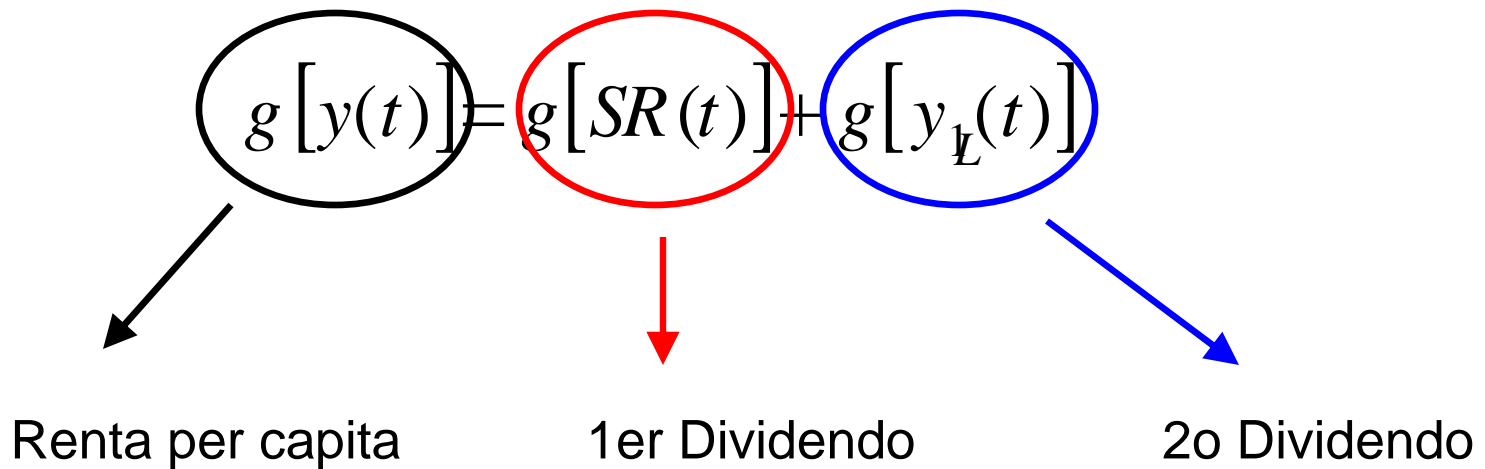
- 1er Dividendo Demográfico
 - Cuando, como parte de la transición demográfica, comienza a disminuir la fecundidad, la población en edad de trabajar empieza a crecer más rápido que la población dependiente (niños y mayores);
 - Esto se traduce en un aumento de la proporción de trabajadores, y una reducción de la tasas de dependencia;
 - Dado un nivel fijo de la producción por trabajador, lo anterior provoca un aumento en el crecimiento de la renta per-capita;
 - Este es un efecto temporal (dura mientras declinen las tasas de dependencia)

Efectos sobre el crecimiento económico

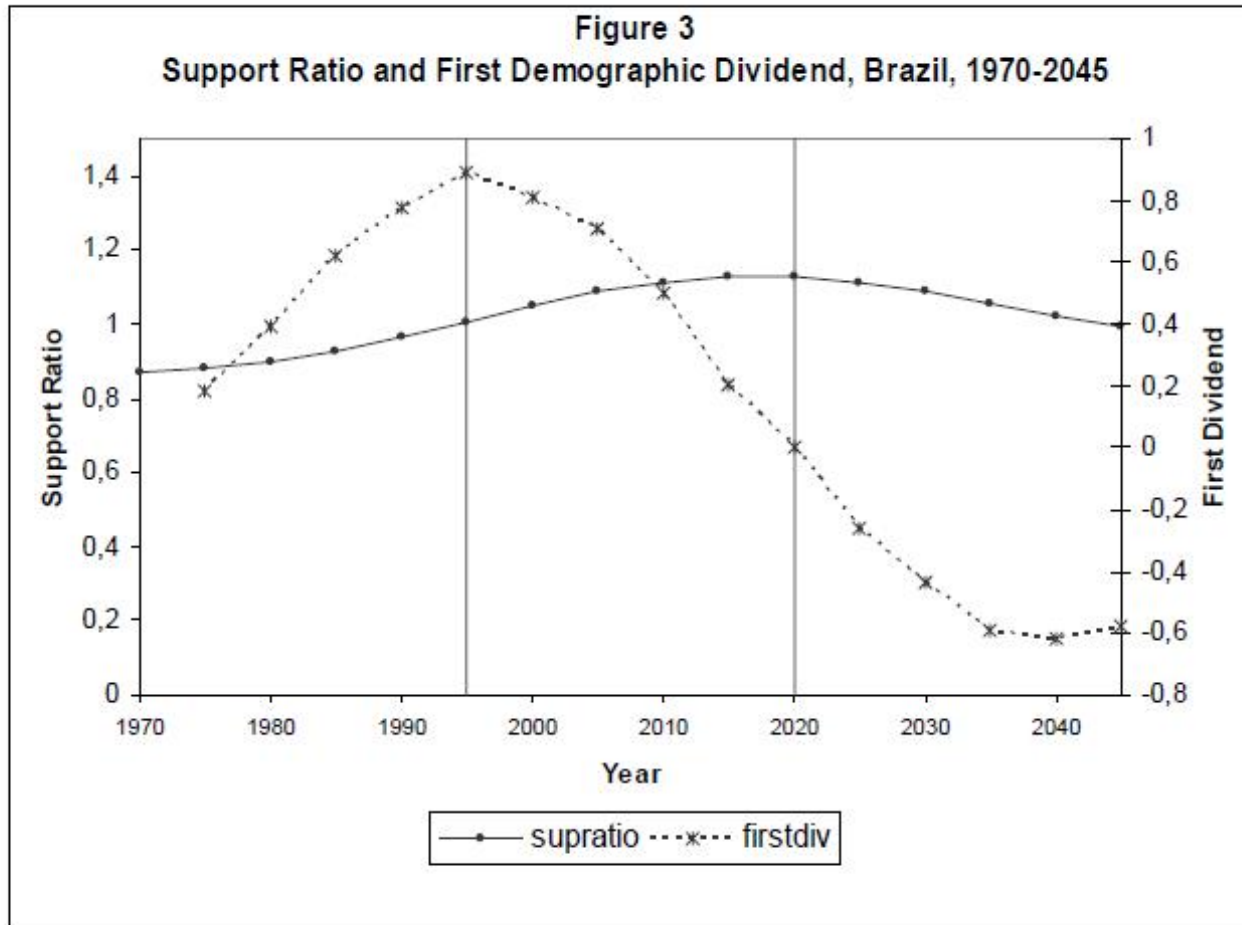
- 2o Dividendo Demográfico
 - Posteriormente empieza a aumentar la proporción de adultos mayores en la población;
 - En la mayoría de las sociedades modernas, los adultos mayores dependen económicamente de básicamente dos fuentes: las transferencias (públicas o privadas) y los activos acumulados durante su vida
 - Si el aumento de la proporción de personas mayores se asocia a un mayor nivel de inversión en capital físico y humano, ello puede elevar la productividad y el consumo a lo largo de la vida;
 - Este es un efecto permanente.

Fórmulas del 1er y 2o Dividendo

$$\frac{Y(t)}{N(t)} = \frac{L(t)}{N(t)} \cdot \frac{Y(t)}{L(t)} \longrightarrow y(t) = SR(t) \cdot y_L(t)$$



Algunos Resultados (Brasil)



Fuente: Queiroz, Turra, Perez (2006)

Algunos Resultados (Brasil)

Table 3
Growth Rates of the support ratio and GDP per effective consumer
Brazil, 1970-2000

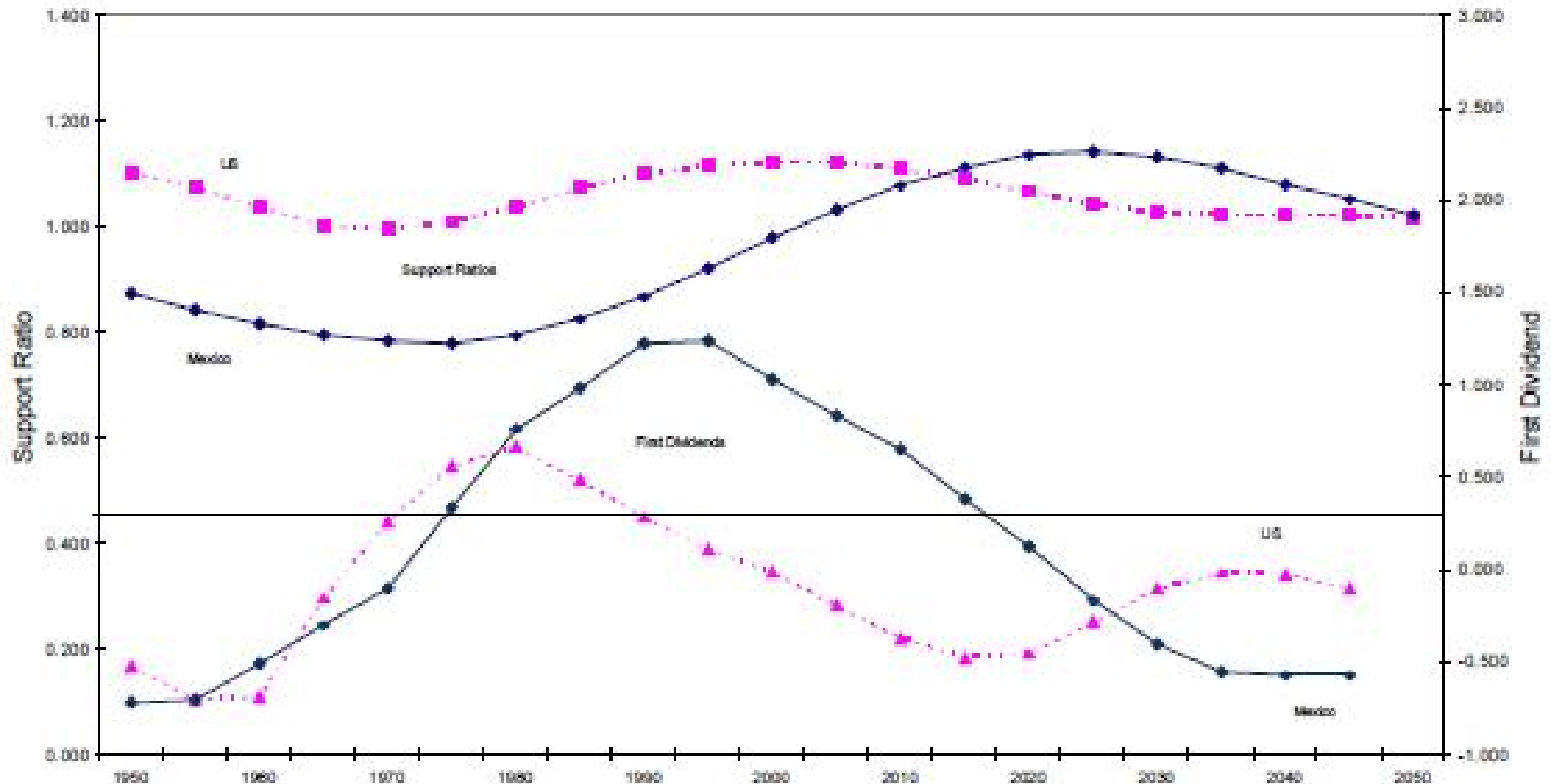
Period	GDP per Consumer	First Dividend	Second Dividend	First + Second	Dividends / Actual
1970-75	6,892	0,184	0,173	0,357	0,05
1975-80	4,332	0,393	0,442	0,835	0,19
1980-85	-1,162	0,622	0,770	1,392	-1,20
1985-90	-0,344	0,778	0,760	1,538	-4,47
1990-95	1,078	0,895	0,684	1,579	1,46
1995-2000	0,428	0,808	0,560	1,368	3,20
1970-2000	2,107	0,613	0,565	1,178	0,56

Source: Growth rates of per capita GDP based on IPEADATA. Rates are calculated using real values (R\$ as of 2004).

Fuente: Queiroz, Turra, Perez (2006)

Algunos resultados (México y US)

Figure II. First demographic dividend, US and Mexico



Fuente: Mason, 2005

Algunos resultados

Table 2. Estimates of the first and second dividends, actual growth in Gross Domestic Product per effective consumer (GDP/N), 1970-2000.

Region	Demographic Dividends			Actual growth in GDP/N	Actual - Dividend
	First	Second	Total		
Industrial	0.34	0.69	1.03	2.25	1.22
East Asia & Southeast Asia	0.59	1.31	1.90	4.32	2.42
South Asia	0.10	0.69	0.80	1.88	1.08
Latin America	0.62	1.08	1.70	0.94	-0.76
Sub-Saharan Africa	-0.09	0.17	0.08	0.06	-0.02
Middle East and North Africa	0.51	0.70	1.21	1.10	-0.11
Transitional	0.24	0.57	0.81	0.61	-0.20
Pacific Islands	0.58	1.15	1.73	0.93	-0.79

Fuente: Mason, 2005