

Mediciones de la pobreza en Centroamérica

Pablo Sauma

Sobre la pobreza:

- La pobreza es un fenómeno **complejo, multifacético y heterogéneo**, difícil de definir, de explicar y de medir satisfactoriamente.
- Conceptualmente la pobreza resume una situación de **privación, impotencia y vulnerabilidad**.

Privación

porque los individuos no disponen **ni de ingresos, ni de activos suficientes** para satisfacer sus necesidades materiales elementales, producto de la ausencia de educación, destrezas, actitudes, herramientas, oportunidades o activos suficientes para generar ingresos y acumular.

Impotencia

porque no poseen **ni la organización, ni el acceso al poder político** para cambiar la situación por sí solos.

Vulnerabilidad

porque están sujetos a diversas formas de **inseguridad (económica, ambiental, etc.)**.

Las mediciones existentes de pobreza ponen énfasis en la **privación material**

Un hogar se considera pobre si:

- **no tiene ingresos suficientes** para adquirir bienes y servicios básicos en el **mercado** (alimentos, vestido, vivienda y servicios, etc.);
- **no tiene acceso o tiene acceso inadecuado** a bienes y servicios básicos suministrados por el **Estado** (educación, salud, agua potable y saneamiento, etc.)

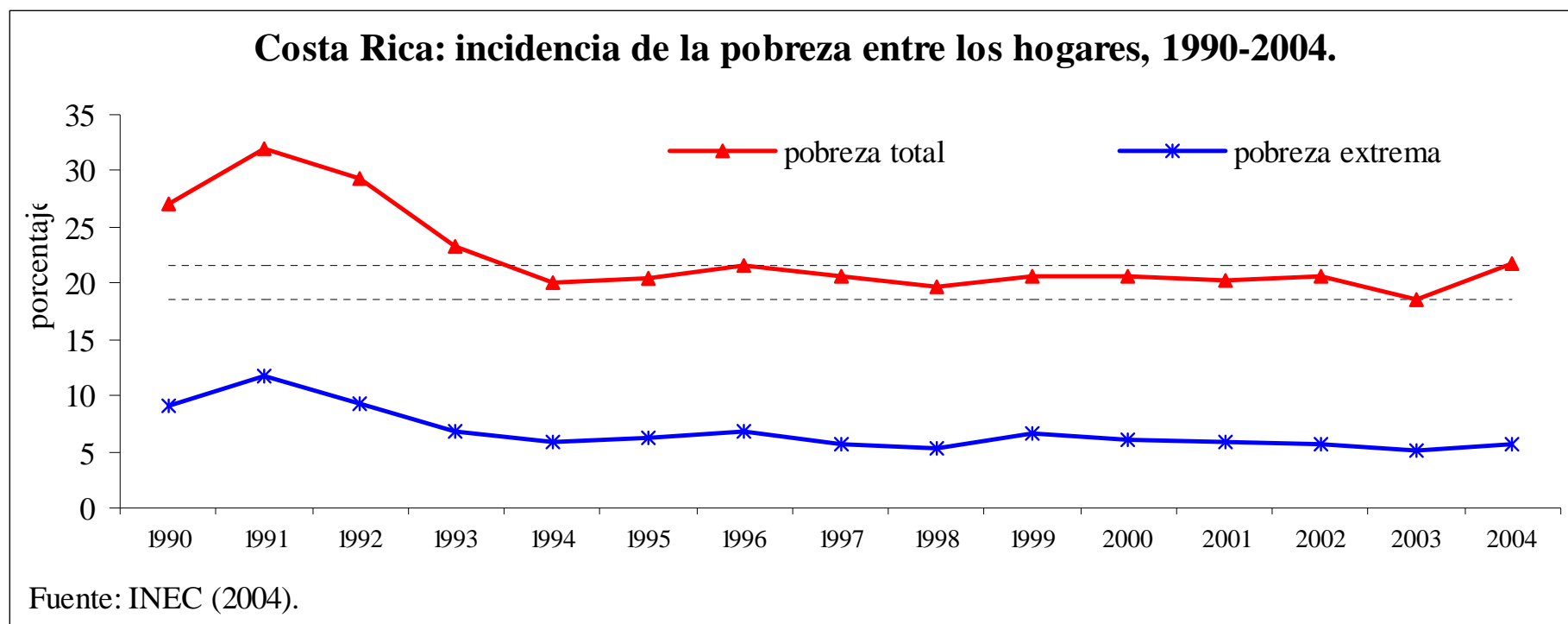
Consideraciones generales sobre los métodos de medición de la pobreza

- Todos '**aproximan**' la magnitud de la pobreza.
- La principal importancia de las estimaciones de pobreza es que permiten definir **prioridades** en un momento del tiempo. Con una perspectiva temporal, es posible conocer el **impacto** de las políticas económica y social.

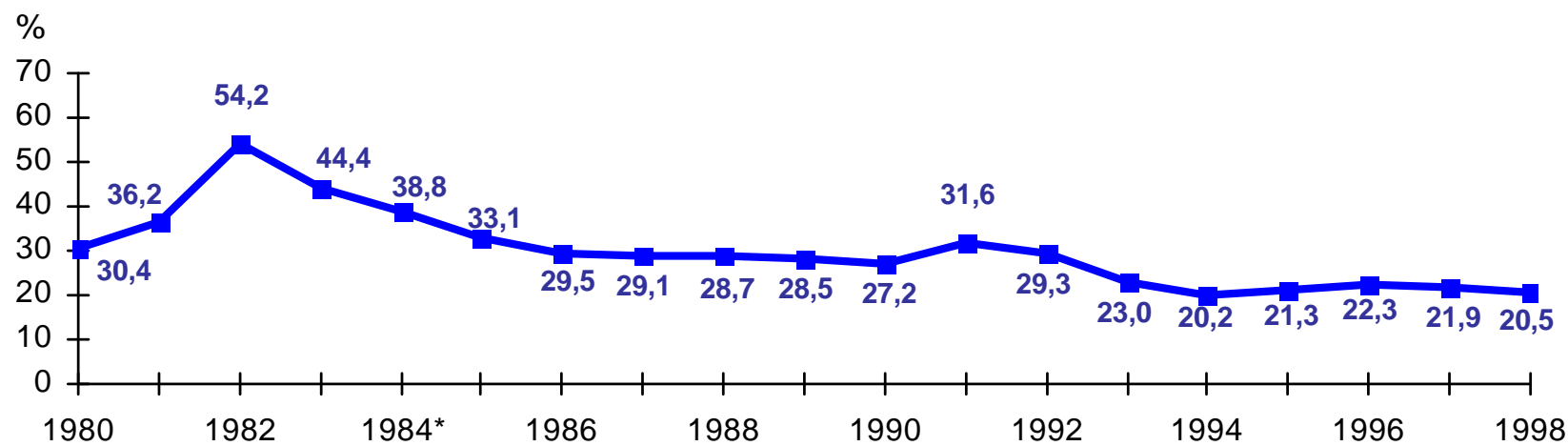
Pobreza como insuficiencia de ingresos: el método de las líneas de pobreza:

- Consiste en comparar el ingreso familiar *per cápita* con dos líneas de pobreza: una línea de pobreza extrema o indigencia (L_i), y una línea de pobreza total (L_p).
- La L_i se obtiene a partir de una Canasta Básica Familiar de Alimentos (CBFA), que muestra la cantidad de alimentos que en promedio deben consumir las personas de acuerdo a sus características y respetando la dieta nacional o regional.
- La L_p añade al costo de alimentación (L_i) el costo de satisfacción de otras necesidades básicas.

Costa Rica: Evolución de la pobreza 1990-2004 (insuficiencia de ingresos)



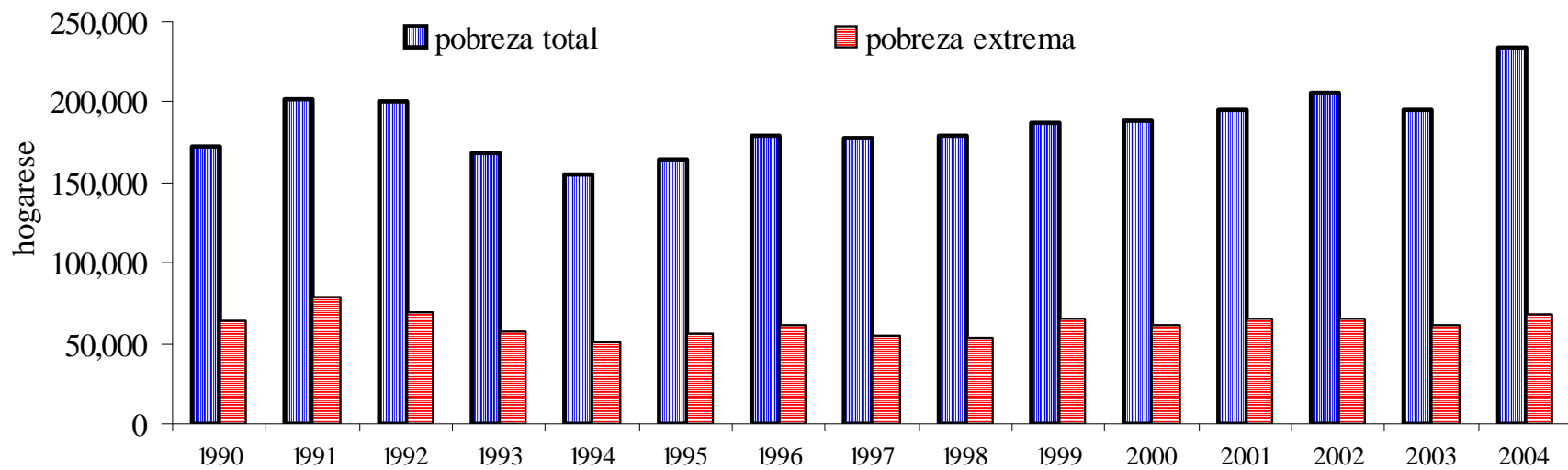
Costa Rica: Evolución de la pobreza (hogares) a partir de los ingresos laborales. 1980-1998.



* Estimado.

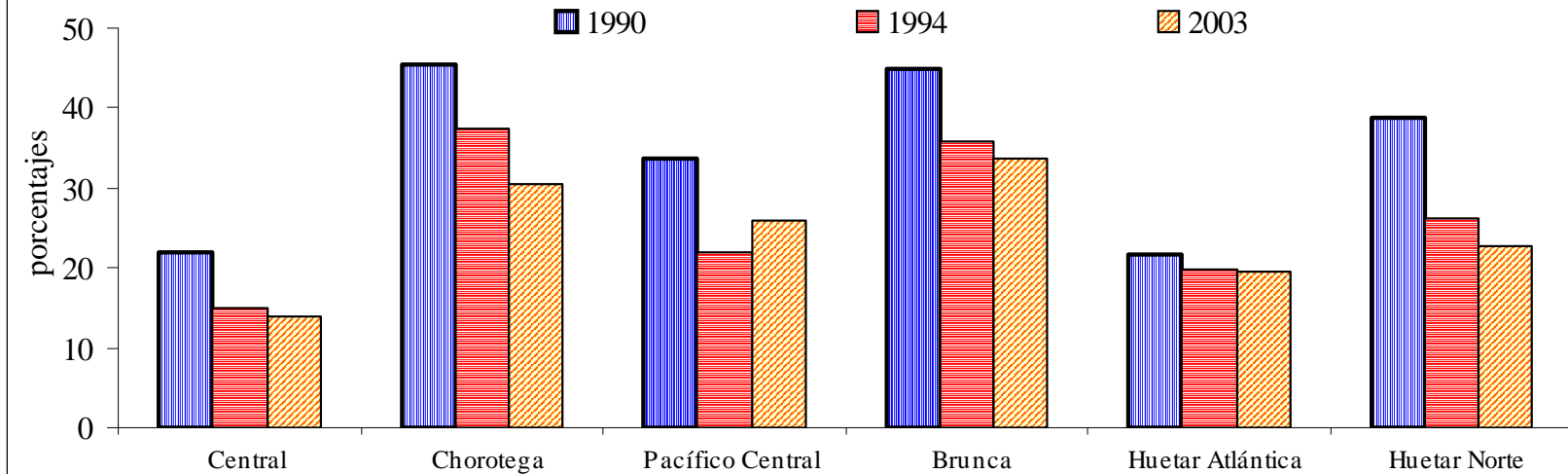
Fuente: Estimación propia a partir de las Encuestas de Hogares (DGEC).

Costa Rica: número de hogares en situación de pobreza. 1990-2004.



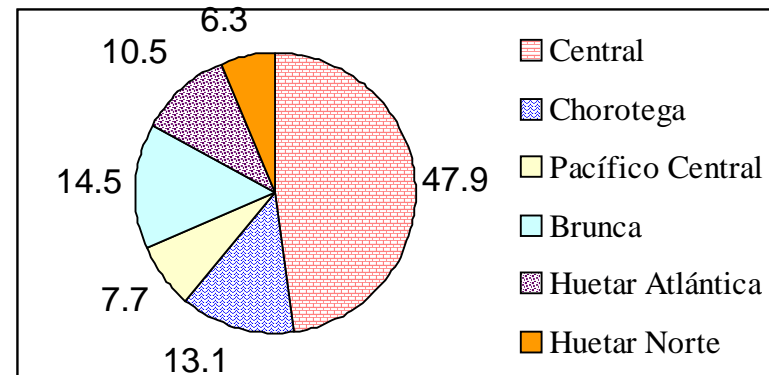
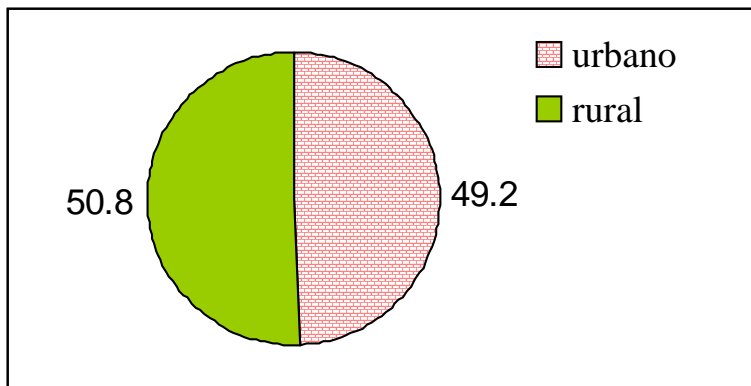
Fuente: estimación propia a partir de las encuestas de hogares.

Costa Rica: incidencia de la pobreza por regiones. 1990, 1994 y 2003.



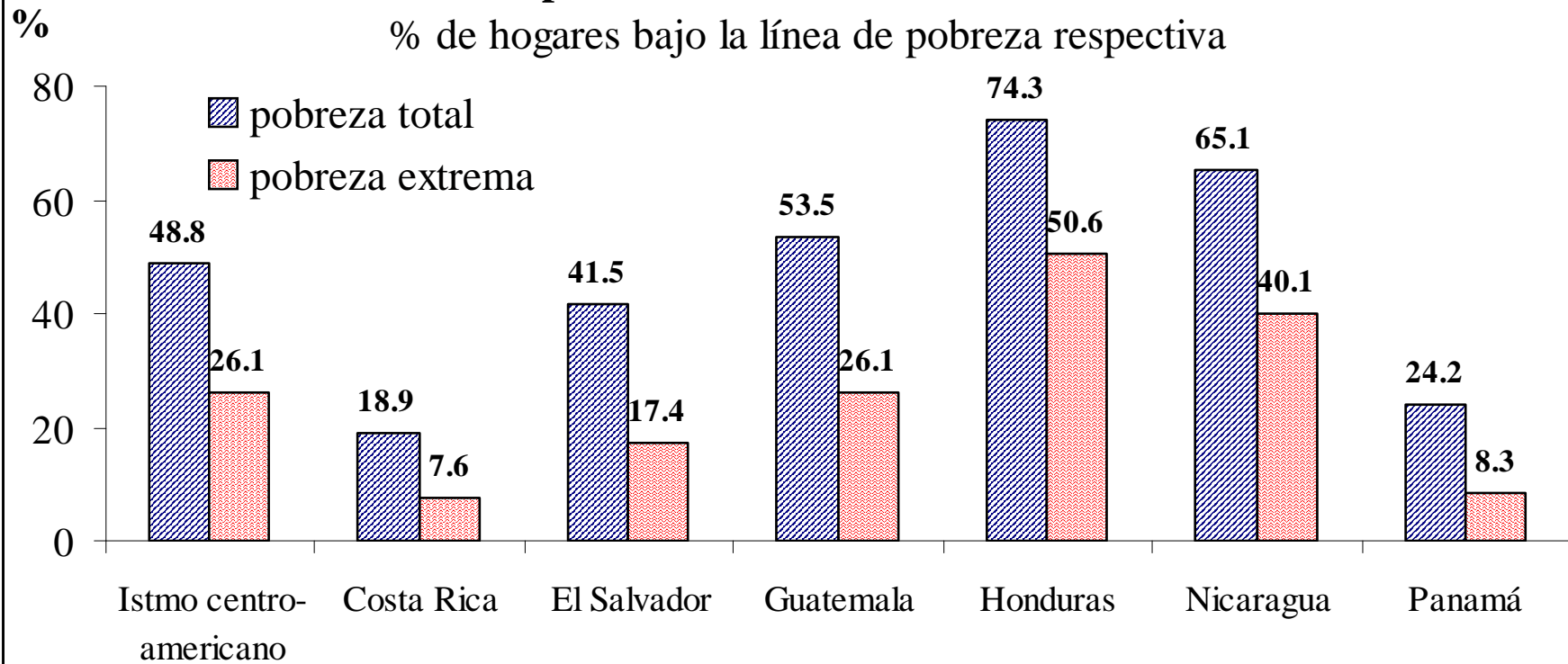
Fuente: INEC (2002 y 2003).

distribución de los hogares pobres (2003):



Incidencia de la pobreza en centroamérica alrededor del 2000

% de hogares bajo la línea de pobreza respectiva



Fuente: CEPAL (Panoramas Sociales).

De cada 100 hogares pobres en CA
(alrededor del 2000):

- 32 vivían en Guatemala
- 25 en Honduras
- 17 en El Salvador
- 16 en Nicaragua
- 5 en Costa Rica
- 5 en Panamá

Pobreza como falta de acceso o acceso inadecuado a ByS provistos por Estado: el método de las NBI

- Vivienda:
 - estado de la vivienda
 - hacinamiento
- Servicios básicos:
 - agua potable
 - servicio sanitario
 - alumbrado
- Educación
- Salud

Istmo centroamericano: porcentaje de hogares con insatisfacción según necesidad, por área, alrededor de 2000.

	Istmo centroa- mericano	Costa Rica	El Salvador	Guate- mala	Honduras	Nicara- gua	Panamá
Vivienda:							
Calidad de la vivienda	15,0	10,6	11,2	18,1	15,0	22,6	9,5
Hacinamiento	34,2	1,4	35,1	52,1	25,7	52,4	14,9
Servicios básicos:							
Agua potable	13,1	3,0	25,1	14,2	7,4	14,8	8,0
Saneamiento básico	25,8	2,9	26,3	26,6	28,8	48,3	17,5
Educación							
de 7 a 12 años	7,1	1,3	4,9	11,6	8,7	8,8	1,4
de 7 a 15 años	15,0	6,7	9,5	21,4	21,2	16,8	5,6

Istmo centroamericano: % de hogares con NBI según la estimación básica, alrededor de 2000.

	Istmo centroa- mericano	Costa Rica	El Salvador	Guate- mala	Honduras	Nicara- gua	Panamá
Todos los hogares	52,3	14,9	54,5	66,4	48,9	74,3	32,9
Una NBI	25,0	11,4	24,5	30,7	25,2	29,8	20,5
Dos NBI	15,5	2,8	16,7	20,8	13,9	22,9	7,8
Tres o más NBI	11,7	0,7	13,3	15,0	9,8	21,7	4,5
Hogares urbanos	43,7	11,0	44,9	53,2	42,0	74,2	28,4
Una NBI	20,2	8,3	18,3	23,1	23,9	25,4	21,5
Dos NBI	12,1	2,1	13,1	15,2	10,9	22,6	5,6
Tres o más NBI	11,3	0,6	13,4	14,8	7,2	26,3	1,2
Hogares rurales	62,3	20,7	70,7	76,7	55,4	74,5	39,1
Una NBI	30,6	16,0	34,8	36,5	26,5	35,6	19,2
Dos NBI	19,5	3,9	22,8	25,1	16,7	23,2	10,9
Tres o más NBI	12,2	0,8	13,0	15,1	12,2	15,7	9,0

Medición integrada de la pobreza:

Istmo centroamericano: situación de pobreza de los hogares según MIP, alrededor de 2000.

-porcentajes-

	Istmo centroa- mericano	Costa Rica	El Salvador	Guate- mala	Honduras	Nicara- gua	Panamá
Todos los hogares	100,0	100,0	100,0	100,0	100,0	100,0	100,0
Pobres	66,3	28,4	65,2	76,4	80,0	84,9	41,7
Recientes	14,0	13,5	10,7	9,9	31,0	10,6	8,8
Inerciales	17,4	9,5	23,7	22,8	5,7	19,7	16,0
Crónicos	34,9	5,4	30,8	43,6	43,2	54,6	16,9
No pobres	33,7	71,6	34,8	23,6	20,0	15,1	58,3
Hogares urbanos	100,0	100,0	100,0	100,0	100,0	100,0	100,0
Pobres	56,5	23,1	55,1	63,5	71,5	82,7	35,7
Recientes	12,8	12,1	10,3	10,3	29,5	8,4	7,3
Inerciales	17,1	7,1	22,6	22,3	5,9	23,4	14,9
Crónicos	26,7	3,9	22,3	30,9	36,1	50,9	13,5
No pobres	43,5	76,9	44,9	36,5	28,5	17,3	64,3
Hogares rurales	100,0	100,0	100,0	100,0	100,0	100,0	100,0
Pobres	77,6	36,3	82,1	86,3	87,9	87,9	50,1
Recientes	15,3	15,6	11,5	9,6	32,4	13,4	11,0
Inerciales	17,8	13,0	25,6	23,3	5,6	14,9	17,5
Crónicos	44,5	7,7	45,1	53,4	49,8	59,6	21,6
No pobres	22,4	63,7	17,9	13,7	12,1	12,1	49,9

Acciones para superar la pobreza

- Pobreza por insuficiencia de ingresos:
 - Mercado de trabajo (calidad del empleo, formación profesional, EMPLEO).
 - Políticas de mejoramiento de ingreso sectores productivos (camino, crédito, asistencia técnica, etc.).
 - Inversión en capital humano (largo plazo).
 - Asistencia social.
- NBI:
 - Inversión pública: acueductos, escuelas, salud...
 - Mercados de capitales (vivienda).

Características de los pobres y los hogares pobres

- los hogares pobres son más numerosos,
- tienen una mayor la relación de dependencia demográfica (niños y adultos mayores),
- los miembros (y el jefe) tienen menor educación,
- en los pobres extremos urbanos alta proporción de jefatura femenina,
- menor número promedio de ocupados,
- mayor tasa de desempleo abierto,
- mayor relación de dependencia económica,

- la incorporación de los pobres en el segmento formal del mercado de trabajo es muy baja, y se incorporan principalmente al sector informal en área urbana y al agropecuario en área rural.

Importancia de la educación:

