

Regímenes de bienestar en América Latina

Juliana Martínez Franzoni



Instituto de
Investigaciones
Sociales



Equipo de investigación

Investigador@s

- Juan Diego Trejos, IICE
- Mauricio López-Ruiz, IIS
- Patricia Rosés, IIS

Asistentes

- Mariana Pineda y Ana Catalina Ramírez, IIS
- Luis Ángel Oviedo, IICE

**La región más
desigual del globo**



Legados de políticas pre-reformas

Transición demográfica

**Y una región
heterogénea**

La transición social en América Latina hoy

- Veinte años de ajuste estructural y de “doble transición”, hacia la democratización y la liberalización de los mercados
- Democracia y ajuste económico trajeron promesas de convivencia pacífica, participación ciudadana y bienestar
- Pero... América Latina es hoy más desigual que hace 20 años, y la región más desigual del globo

Cont. La transición social en América Latina hoy

Del lado de la democracia:

- En ningún país la proporción de la población satisfecha con la democracia alcanza a la mitad
- Promedio de apoyo es 53%
 - ✓ Más del 70% en Uruguay y Venezuela
 - ✓ Menor del 40% en Nicaragua, Guatemala y Paraguay

Cont. La transición social en América Latina hoy

La plaza Democracia?? Claro, siga la autopista de las mordidas, evada la plaza de la Constitución, métase en la avenida de la represión y las detenciones ilegales, baje al boulevard de los robos de políticos y funcionarios públicos, doble a mano derecha en la calle del aumento del costo de vida y allí la encontrará! No puede perderse!



Cont. La transición social en América Latina hoy

Del lado de la economía:

- Tarea pautada por “Consenso de Washington”
- Alto grado de apertura económica (de 0.58 en los 80, a 0.83 entre 98-03)
- Mantuvo o aumentó pobreza y desigualdad previa
 - ✓ 1990: 10% más rico 25.4 veces más ingresos que 10% mas pobre
 - ✓ 1999: 27,4 veces
- Expertos: inequidad enlentece el crecimiento y a mayor pobreza, mayor crecimiento requerido para reducirla

Cont. La transición social en América Latina hoy



Del lado de la sociedad:

- 2002: 44% de la población, 220 millones de personas, vivía en condiciones de pobreza y casi 100 millones eran indigentes
- América Latina es la región más desigual del mundo y c/ país más que promedio mundial
- América Central: 3 de 5 personas viven en condición de pobreza y 2 de cada 5 en indigencia o pobreza extrema

Cont. La transición social en América Latina hoy

- “Nueva arquitectura” del bienestar es necesaria
- Pero en un contexto difícil:
 - ✓ indiferencia ante régimen de gobierno pasó de 16% (1996) a 21% (2004)
 - ✓ más de la mitad de la población valora el desarrollo por encima de la democracia y quitaría su apoyo a un gobierno democrático si no resolviera sus problemas económicos
- ¿Podremos transformar tensiones en oportunidades? Esta es la preocupación ética y política que orienta esta investigación

¿Por qué *bienestar*?

- En la región más desigual del globo, ¿no es un eufemismo?
- Tres razones:
 - ✓ Implica valoraciones relativas a la “buena sociedad”, y no sólo descripciones relativas a las sociedades existentes
 - ✓ En tanto manejo colectivo de riesgos, variable y no estadio o punto de llegada
 - ✓ Permite abordar el amplio conjunto de arreglos sociales que lo posibilitan, en cuenta política pública pero no sólo

¿Por qué *régimen* de bienestar?

“Con demasiada frecuencia nuestra atención se enfoca miopemente en el gobierno. ¿Debe achicarse, crecer o hacer las cosas diferentes? Esto empobrece el análisis de políticas porque cualquier especificación de las obligaciones gubernamentales tiene efectos de segundo orden en los mercados y las familias. Si, por ejemplo, decidimos no desarrollar servicios públicos para los adultos mayores, ¿será esto adecuadamente compensado por los mercados y las familias? →

Cont. ¿Por qué *régimen* de bienestar?

← El mundo real del bienestar es producto de cómo interactúan los tres pilares del bienestar. Si uno “fracasa”, existe la posibilidad de que la responsabilidad sea absorbida por los otros dos o, alternativamente, que se acumulen problemas no resueltos. Cuando diseñamos políticas debemos preguntarnos: ¿puede la familia, el mercado o, alternativamente, el Estado absorber realísticamente esas responsabilidades y si es así, es esa la opción más *deseable*?”

Esping-Andersen, 2002:13; traducción propia.

¿Y bienestar *de quiénes*?

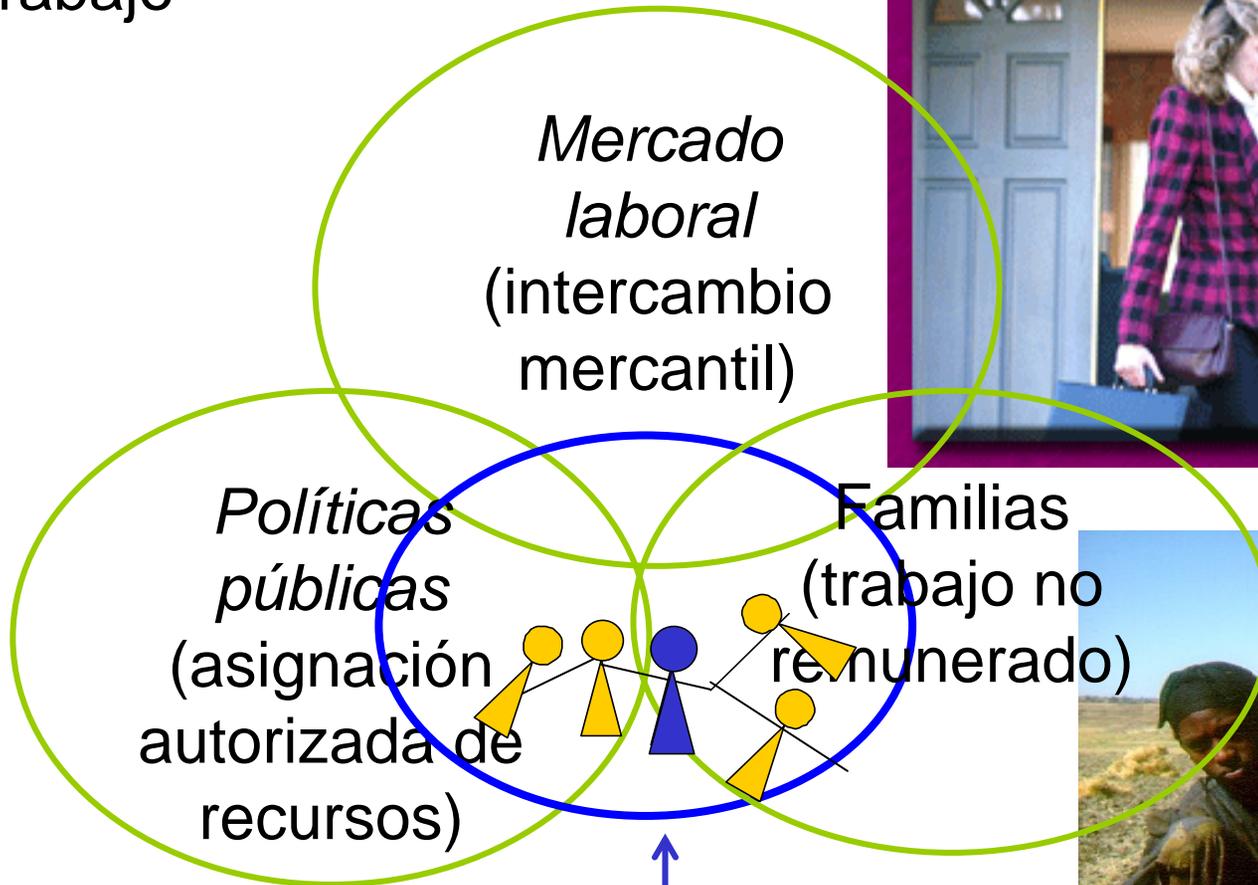
- Expectativa dominante durante el siglo XX fue que hombres adultos proveyeran de ingresos y mujeres adultas de cuidados
- Estricta división sexual del trabajo
 - ✓ Hombres proveedores
 - ✓ Mujeres cuidadoras, esposas y madres
- Acceso a pol púb diferenciada según roles de género
- Y también la tematización del bienestar...



¿Cómo se produce bienestar?

- En sociedades capitalistas el intercambio mercantil es el principal aunque no el único mecanismo de asignación de recursos
- Bajo primacía del mercado, todas lo hacen también a través de otros mecanismos
- El trabajo no remunerado es central a cualquier régimen de bienestar

División sexual del trabajo



Estratificación socio-
económica

Esfera
articuladora

Cont. ¿Cómo se produce el bienestar?

- La producción del bienestar descansa sobre combinación de patrones y desigualdades, tanto socio-económicas como de género
- Al abordar la producción del bienestar, desde un ángulo, vemos clase, desde otro, vemos género; ninguno es completo sin el otro
- Sobre esta estructura social han sido construidos los *regímenes* de bienestar

Bienestar y regímenes de bienestar

- La noción de “régimen” alude a la combinación de prácticas de asignación de recursos existente en un cierto momento en una sociedad
- Y a los patrones de relaciones entre esferas en los que estas prácticas se expresan

Cont. Bienestar y regímenes de bienestar

- Tres criterios para valorar rendimiento de regímenes:
 - ✓ Desmercantilización (bienestar se autonomiza del “bolsillo”)
 - ✓ Desfamiliarización (bienestar se autonomiza de disponibilidad de trabajo no remunerado)
 - ✓ Desclientelización (bienestar se autonomiza de amigos que se tenga en el gobierno)
- Grados de, cada dimensión

¿Cómo se produce bienestar hoy en América Latina?

Legados de políticas pre-reformas
Transición demográfica

Eficacia mercados laborales nac.
Políticas públicas reformadas:
calidad y criterios asignación

Composición de las familias



Cont. ¿Cómo se produce bienestar hoy en América Latina?

1. Familias diversas con más proveedores(as) pero no más cuidadores
2. Mercados laborales segmentados, transnacionales y feminizados
3. Políticas sociales amplias en retroceso, y focalizadas en expansión

Familias



- Diversas en estructura (menos de la mitad nucleares y sólo tercera parte tradicionales)
 - ✓ más en Bolivia, Brasil, Costa Rica y México; menos en El Salvador, Guatemala, Honduras, Nicaragua y Uruguay
- En aumento de jefaturas femeninas
- Peso importante de la emigración
- Fase de expansión y consolidación
- Tendencias comunes se combinan con distintas estrategias para lidiar con ingresos y cuidado

Cont. Familias

En suma:

- Itinerarios familiares diversos con requerimientos y disponibilidad variable de trabajo no remunerado
- Incluido por cambios demográficos (tamaño de los hogares, fecundidad, esperanza de vida) y cambios sociales y económicos (pérdida de poder adquisitivo y aumento oferta laboral)
- Variables necesidades de cuidado e ingresos, y de disponibilidad de trabajo, remunerado y no remunerado para hacerle frente



Mercados laborales



- Empleo insuficiente y precario

- Estruct

- Ingresos como realidad

- No es regional

- Entre 1 “Necesitamos un trabajador en zona temporal para acercarse al Gerente y demandarle un sindicato...”

- Desigual distribución del ingreso



de alta
baja calidad
binacional,
laboral femenina
10%; menor
os

Cont. Mercados laborales

En suma:

- Intenso despliegue de modalidades informales de generación de ingresos y de acceso a bienes y servicios
- Fuertemente marcados por nivel socioeconómico
- Y diferencias notorias en inserción laboral de las mujeres (de más del 50% a menos del 40%)

Políticas sociales

- Países envejecidos con alta demanda de transferencias y servicios para mayores de 65 (Uruguay); otros inician transición demográfica (Honduras) ó avanzados (Costa Rica)
- Inversión social por persona desde US\$ 61 en Nicaragua a 689 en Costa Rica, pasando por 77 y 82 en Honduras y El Salvador
- Oferta pública de servicios organizada para que la acceda y administre una persona intermediaria entre el Estado y la familia
- “Infraestructura de cuidado” muy escasa

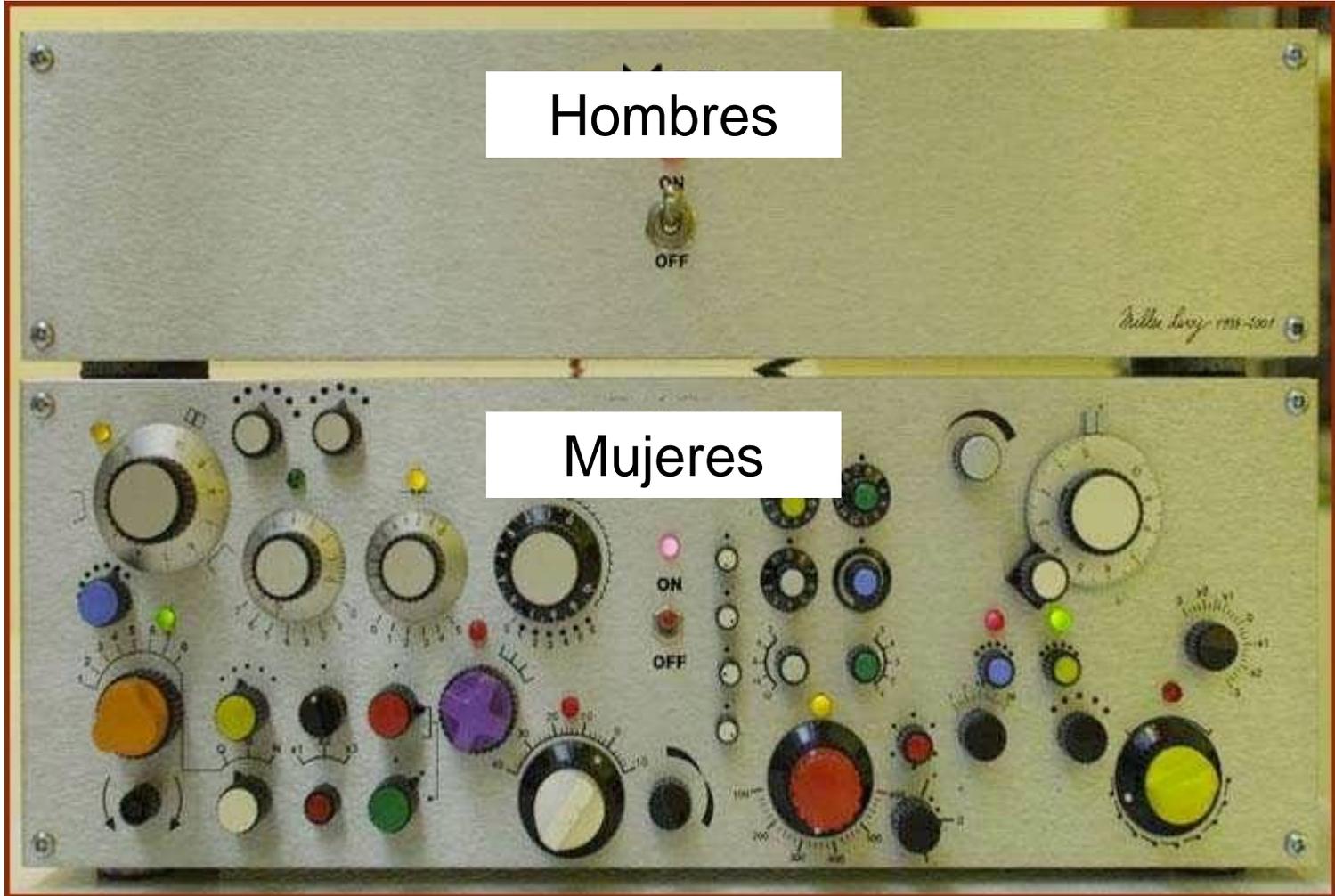
Hombres

ON
OFF

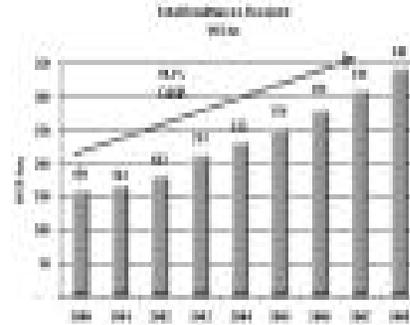
Billie Looy 1955-5001

Mujeres

ON
OFF



Cont. Políticas sociales



En suma:

- Múltiples tipos de participación del Estado, tanto en la cantidad de recursos destinados, como en los criterios empleados para su asignación
- En muchos casos con creciente participación de remesas en reemplazo de asignación autorizada de recursos

Políticas sectoriales adquieren nueva perspectiva



Una tipología preliminar de regímenes de bienestar

Estatat de proveedor único

- El Estado continúa asignando la mayor parte de sus recursos a servicios universales
- Desplazamiento hacia mayor participación del mercado pero cambio gradual y comparativamente menor
- Costa Rica y Uruguay
- Arroja la menor desigualdad socioeconómica de la región (coeficientes de Gini menores a .47).

Cont. Una tipología preliminar de regímenes de bienestar

Liberal de proveedor único único

- Desplazamiento acelerado y radical del Estado hacia el mercado
- México, Argentina y Chile
- Inversión pública por habitante continúa siendo alta pero refleja una combinación de asignaciones previas (en pensiones), con asignaciones focalizadas más recientes (salud y educación).
- Arroja una desigualdad socioeconómica alta (coeficientes de Gini de .50 o más).

Cont. Una tipología preliminar de regímenes de bienestar

Informal de doble proveedor

- Estado tiene escasa presencia y capacidades institucionales; inversión social ha ido aumentando peor igual baja
- Mujeres con muy alta participación laboral y familias con doble proveedor, a partir de trabajo informal e inserción en mercados transnacionales
- Las mujeres continúan siendo cuidadoras
- El Salvador, Guatemala y Nicaragua
- Este régimen arroja niveles de desigualdad socioeconómica extrema (coeficientes de Gini mayores de .55 excepto El Salvador con .48).

Balance de regímenes

- El RB estatal de proveedor único:
 - ✓ cierto balance entre esferas de producción del bienestar; comparte con el mercado y la asignación autorizada de bienes y servicios; *estadocéntrico*
- El RB liberal de proveedor único:
 - ✓ “adelgazamiento” del Estado y ampliación del mercado; *mercadocéntrico*
- El RB Informal de doble proveedor:
 - ✓ Estados históricamente “delgados” y mercados altamente excluyentes; arreglos familiares (particularmente femeninos) muy exigidas

Central America and the Caribbean



RB Liberal

RB Informal

RB Estatal

Scale 1:12,500,000
Lambert Conformal Conic Projection,
standard parallels 9°N and 17°N
0 500 Kilometers
0 500 Nautical Miles
Boundary representation is not necessarily authoritative.

Implicaciones

- Sin desconocer importancia de la proximidad geográfica, no hay que darla por sentado
- Rendimiento de mirar esferas de producción del bienestar de manera simultánea
- Utilidad de ubicar sectores de política en marco de régimen
- “Arquitecturas del bienestar” estarán influidas a influirán en los itinerarios identificados

Agenda de investigación

- Análisis cualitativo tiene valor heurístico
- Seguido por análisis estadístico de 18 países
 - ✓ Variables en forma simultánea
 - ✓ Unos 40 indicadores tres esferas de producción del bienestar
- Luego análisis de casos
 - ✓ Microdatos
 - ✓ Trayectoria histórico-institucional
- Finalmente recomendaciones de políticas

Gracias

Regímenes de bienestar en América Latina

Juliana Martínez Franzoni

