PASADO Y PRESENTE DE LA INVESTIGACION DEMOGRAFICA EN COSTA RICA

Victor Gómez
Universidad de Costa Rica
Escuela de Estadística

INTRODUCCION

El presente trabajo tiene como propósito describir, a grandes rasgos, lo que ha sido la investigación demográfica en Costa Rica en un pasado relativamente reciente y delinear las características principales de la situación actual. También se procura precisar algunos de los problemas de diversa índole que han existido y los efectos que éstos han podido tener en el desarrollo de tales estudios.

1. Definiciones

Como en muchas otras ocasiones se hace necesario definir ciertos conceptos, siendo clave establecer lo que se entiende en este contexto por investigación o estudios demográficos.

Una primera alternativa es incluir en el recuento, que necesariamente ha tenido que hacerse, aquellas investigaciones sobre el tamaño, distribución, estructura y cambio de la población. En realidad éstos son estudios que se podrían llamar propiamente de Análisis Demográfico o Demografía Pura.

Sin embargo, el marco de referencia descrito ha sido ampliado para tomar en cuenta también trabajos en los cuales las variables demográficas, ocupando un lugar central, son analizados dentro de un contexto de interrelaciones con otras dimensiones socioeconómicas relevantes. Con base en esta aceptación más amplia, se han incluido aquellos documentos que se ajustan a lo que se ha denominado frecuentemente estudios sobre Problemas de Población.

Claro está que la clasificación anterior es en gran medida arbitraria, pero cumple el propósito de circunscribir dentro de cierto ámbito la naturaleza de las investigaciones tomadas en cuenta en esta presentación.

2. Recolección de la información

Un aspecto importante que conviene mencionar es la forma en que se enfocó la recolección de la información básica para la elaboración del presente documento.

Los datos necesarios estuvieron constituidos por una recopilación de referencias bibliográficas llevadas a cabo en las principales bibliotecas del país, lo que incluye la Biblioteca Nacional, la de la Universidad de Costa Rica, y las de instituciones especializadas. Estos recuentos fueron complementados con información recabada en otras fuentes en capacidad de producir estudios demográficos sobre Costa Rica tales como ministerios, institutos de investigación, etc.

Aparte de lo anterior, se entrevistaron algunas personas vinculadas, en el pasado o actualmente, a la investigación en el país. Esta fase tenía como propósito completar la recopilación de estudios realizados en el período anterior al Censo de 1963 para el que las fuentes se tornan a veces fragmentarias. Además, se deseaba obtener información sobre las investigaciones actualmente en ejecución así como las condiciones bajo las cuales se realizan.

Debe advertirse que, aunque ciertamente la mayoría de los estudios han sido hechos por investigadores residentes en el país, se creyó informativo agregar, hasta donde fue posible, todos aquellos trabajos que si bien han sido realizados en el extranjero, versan sobre las características demográficas de Costa Rica. Esta delimitación excluye todos los estudios de carácter regional en los cuales la referencia es sólo parcial.

Obviamente, existen limitaciones al procedimiento seguido. Por ejemplo es imposible considerar los estudios que no se publican o no adquieren una debida difusión (tal vez el Censo de 1927)[1] hubiera entrado en cierto momento en esta categoría. Puede argumentarse sin embargo que la falta de una adecuada diseminación de los resultados disminuye considerablemente el valor de la investigación. El otro aspecto es un problema relacionado con la disponibilidad del documento publicado, lo cual no siempre es factible, tener acceso.

3. La investigación demográfica anterior al censo de población de 1963

Es probable que las más incipientes manifestaciones de análisis demográfico en el país correspondan a los comentarios hechos por don Fernando Streber sobre los resultados del Censo de 1864.[2]

---

1 Dirección General de Estadística y Censos. *Censo de Población de Costa Rica*, 11 de mayo de 1927. Ministerio de Economía y Hacienda, San José, 1960.

2 Dirección General de Estadística y Censos. *Censo de Población de 1864*. Ministerio de Economía y Hacienda. (reimpresión), San José, noviembre de 1964.

Sin embargo, aparte de los Censos de 1883[3] y de 1892[4], trasnscurrió un buen lapso de tiempo antes de que otra manifestación de esta naturaleza se produjera. En realidad tal hito en la historia de los estudios demográficos en el país corresponde al estudio realizado a principios del presente siglo por el Obispo Bernardo Augusto Thiel sobre la población de Costa Rica en el Siglo XIX.[5]

Después de estas investigaciones, sólo se podría citar el Censo de Población de 1927 el cual, por diferentes circunstancias, no tuvo oportunamente el debido crédito y la apropiada difusión.

Siguiendo la secuencia temporal de eventos, antes de considerar investigaciones más recientes, debe mencionarse el estudio publicado en 1942 sobre la mortalidad de Costa Rica[6] basado en una tabla de vida construida con la información del Censo de 1927. Claro está que que por esta época un trabajo de este tipo respondía más bien a las necesidades del cálculo actuarial pero, sin duda alguna, al menos en esta ocasión la finalidad del mismo no es obstáculo para que, por sus características, pueda ser incluido dentro de lo que se ha catalogado como investigación demográfica.

En realidad se puede argumentar que un nuevo período de desarrollo en los estudios de la naturaleza de interés se inicia con el Censo de 1950[7]. En primer lugar, en lo que se refiere a aspectos administrativos, se crea una Oficina de Censos, la cual se estructura dentro del marco de la Dirección General de Estadística[8]. En segundo lugar, con este censo se inicia un ciclo de enumeraciones periódicas extensivas sobre las características de la población, a las cuales se les irá reconociendo paulatinamente mayor importancia. Finalmente, en 1950 se adopta un grupo de conceptos uniformes y un programa de tabulaciones mínimo, recomendados por la Comisión del Censo de las Américas de 1950 (Cota), los cuales permitían establecer una comparabilidad razonable a nivel internacional y además constituían bases de referencia para investigaciones futuras a nivel nacional.

Conviene detenerse aquí por un momento y examinar lo que se hacía en áreas estrechamente vinculadas a los estudios demográficos en este período. Durante mucho tiempo antes del advenimiento de las encuestas, fueron las estadísticas vitales, aparte de los censos de población, las fuentes básicas para análisis de tipo demográfico. Al respecto cabe citar que a este lapso -inicio de la década de 1950- corresponden cambios sustanciales en la recolección de información sobre hechos vitales; particularmente se debe mencionar la adopción del sistema de certificados de nacimientos y defunciones en vez del sistema de libros de registro que en aquel entonces estaba en uso.

Por lo tanto, es fácil dar crédito a la afirmación que tal tipo de acciones eran de naturaleza crucial, pues representaban un mejoramiento en los datos básicos en los cuales se fundamentaría el análisis demográfico posterior Puede considerarse entonces que la realización del Censo de 1950 como parte del Programa del Censo de las Américas y el mejoramiento apuntado en los sistemas de estadísticas vitales significaron un paso adelante en la investigación demográfica a nivel nacional, ya que proporcionaron la materia prima necesaria para llevar a cabo estudios básicos sobre la situación del país.

Es así como de una lógica combinación de las dos fuentes de datos mencionadas se elabora en la Dirección General de Estadística y Censos la Tabla de Vida de Costa Rica 1949-1952,[9] que constituye a la sazón, el segundo estudio de tal naturaleza realizado en Costa Rica.

Bajo las circunstancias apuntadas, el interés en el campo demográfico fue tomando auge, y otra manera en que se reconoció la importancia de esta faceta del fenómeno social fue mediante el establecimiento de un curso formal de Estadística Demográfica en la Universidad de Costa Rica, alrededor del año 1955. Dos años después, en 1957, bajo los auspicios del Instituto Interamericano de Estadística, dicho curso fue reformado e impartido por la Dra. Clotilde A. Bula, como parte del Programa de Adiestramiento Básico en Estadística. Este es un hecho bastante significativo si se toma en cuenta que por esa época sólo en otras dos universidades latinoamericanas (Rosario, Argentina, en 1948 y Río de Janeiro, Brasil, en 1954), se había comenzado a impartir cursos de tal naturaleza.

La serie de acontecimientos anotada probablemente llevó, de una manera natural, a ventilar los problemas sobre Demografía en un ámbito más amplio. Fue así como bajo el patrocinio de la Dirección General de Estadística y Censos se llevó a cabo el Primer Seminario de Coordinación de Estadísticas Demográficas y Censos en San José los días 10 y 11 de diciembre de 1957, destacándose en su temario aspectos básicos propiamente de coordinación y consideraciones acerca de la enseñanza.

El segundo seminario, que puede considerarse una continuación del anterior, se llevó a cabo bajo el título de Reunión de Revisión del Primer Seminario Nacional de Coordinación de Estadísticas Demográficas. Tal evento se desarrolló en San José el 2 de junio de 1958.

Finalmente, una tercera reunión de la misma natura-

---

3 Dirección General de Estadística y Censos. *Censo de Población de 1883*. Ministerio de Economía, Industria y Comercio, San José, abril de 1978 (reimpresión).

4 Dirección General de Estadística y Censos. *Censo de Población de 1892*. Ministerio de Economía, Industria y Comercio, San José, diciembre de 1974 (reimpresión).

5 Thiel, Bernardo A. *Monografía de la Población de Costa Rica en el Siglo XIX*. Tipografía Nacional. San José 1902.

6 Dittel M. Walter. "Mortalidad de la Población de Costa Rica". *Revista del Banco Nacional de Costa Rica*, No.20, abril de 1942. pp. 28-35.

7 Dirección General de Estadística y Censos. *Censo de Población de Costa Rica* (22 de mayo de 1950. Ministerio de Economía y Hacienda, San José, 1953.

8 Véase a este respecto el Decreto Ley No. 294 (7 de diciembre de 1948) de la Junta Fundadora de la Segunda República en Dirección General de Estadística y Censos. *Censo de Población de Costa Rica* (22 de mayo de 1950). Op.cit. pp. 235.

9 Dirección General de Estadística y Censos. *Tablas de Vida de Costa Rica 1949-1951*. Ministerio de Economía y Hacienda, San José, 1957.

leza apuntada tuvo lugar en el seno de la Universidad de Costa Rica el 25 de enero de 1961. Con este seminario finaliza un primer ciclo de discusiones colectivas de tópicos demográficos de interés nacional, ya que las que se realizaron con posterioridad tienen un enfoque sustancialmente diferente.

Podría decirse que las reuniones celebradas, particularmente las dos primeras, están dominadas por el examen de los problemas de coordinación estadística, pero la tercera denota una mayor diversificación en los temas tratados. Es característico también que en las ponencias presentadas en el segundo y tercer seminario, el tópico dominante sean las proyecciones de población.

En los cinco años siguientes, la investigación demográfica más importante la constituye el Censo de Población de 1963,[10] el cual reanudó las recolecciones de datos en gran escala sobre las características de la población.

En tal censo se usó un diseño mejorado de la boleta, fueron nuevos temas investigados y excluidos otros en relación con los empleados en el Censo de 1950. Finalmente, un programa de tabulaciones más extenso fue llevado a cabo, lo que en parte justifica el uso intensivo que se dio a esta información en los años que siguieron.

Por el tiempo en que el censo en cuestión era publicado, un creciente interés en los problemas del elevado crecimiento de la población se notaba en todos los ambientes, de manera que en la segunda mitad de la década de los años sesenta, se inicia un período de considerable actividad en el campo demográfico y en áreas estrechamente vinculadas con el mismo.

4. La investigación demográfica en la perspectiva cronológica e institucional

Es conveniente suspender aquí el recuento puramente cronológico de estudios que se han venido realizando para tomar en cuenta, de ahora en adelante, las investigaciones llevadas a cabo bajo los auspicios de varias instituciones que nacieron durante el período 1966-1968.

Sin embargo, antes de reorientar la enumeración en tal sentido, se debe citar una productiva relación que se estableció en determinados momentos entre lo que entonces era el Instituto Centroamericano de Estadística (actualmente Escuela de Estadística de la Universidad de Costa Rica) y la Dirección General de Estadística y Censos. En el marco de esta coordinación, se llevó a cabo la Encuesta de Fecundidad en el Area Metropolitana de San José, cuyos datos básicos se recogieron durante los meses de abril y mayo de 1964.[11] Esta investigación formaba parte del Programa de Encuestas Comparativas de Fecundidad (PECFAL), promovido por el Centro Latinoamericano de Demografía (CELADE).

También se realizaron dentro del Instituto citado, pero con una comprensible menor participación de la Dirección de Estadística, las Tablas de Vida de Costa Rica, 1962-1964 [12] y una proyección de la población del país según área urbana y rural. [13]

En los años que siguieron, aunque la Dirección General de Estadística conservó su papel actual de fuente de información primaria sobre las características de la población, gradualmente su hegemonía en el campo de la investigación demográfica comenzó a decrecer al iniciar otros organismos sus actividades. En la enumeración de las instituciones que se crearon en el período 1966-1968 se ha de empezar por contar la Asociación Demográfica Costarricense, fundada por iniciativa privada en el año 1966. Aunque el principal objetivo de la misma fue delineado como el de motivar y promover la planificación familiar a nivel nacional, sus actividades, necesariamente, se extendieron a la investigación.

En el marco académico, el interés por los problemas relacionados con la población llevó, en el año 1967, a la firma de un convenio entre la Universidad de Costa Rica y el organismo respectivo de Naciones Unidas para el establecimiento de lo que entonces se denominó la Subsede para América Central del Centro Latinoamericano de Demografía, a la cual se le asignaron funciones de enseñanza, investigación y asesoría para los países del área mencionada. La creación del tal subsede se efectuó diez años después de fundado el mismo centro en Santiago de Chile, al tenor de lo establecido en la resolución 571-XIX del Consejo Económico y Social de las Naciones Unidas.

Finalmente, en el año 1968 fue creado, también en el seno de la Universidad de Costa Rica, el Centro de Estudios Sociales y de Población (CESPO), al que específicamente se encargó la capacitación de personal en planificación familiar y promover investigaciones en el campo demográfico.

Con la excepción del CESPO, y teniendo en mente a la Dirección General de Estadística y Censos, es la estructura institucional descrita con la que se llega a la realización del Cuarto Seminario Nacional de Demografía, el cual tuvo lugar en San José los días 22 y 23 de febrero de 1968. La reunión difiere de las pertenecientes al primer ciclo, realizadas en el período 1957 - 1961, al menos en dos aspectos.

En primer lugar, este Seminario se organiza con base en ponencias concretas, aunque una tendencia incipiente en este sentido se observaba ya en el tercer seminario. Además, no existe alusión en el mismo a problemas de coordinación estadística, por lo que es de suponer que estos problemas estaban en vías de solución, al menos en lo que respecta a cuestiones demográficas.

---

10 Dirección General de Estadística y Censos. *Censo de Población 1963.* Ministerio de Economía, Industria y Comercio, San José, abril 1963.

11 Gómez B. Miguel. *Informe de la Encuesta de Fecundidad en el Area Metropolitana.* Instituto Centroamericano de Estadística, Universidad de Costa Rica, 1968.

12 Romero, M., Gómez, M., Alfaro, J. y otros. *Tablas de Vida de Costa Rica 1962 - 1964.* Instituto Centroamericano de Estadística. Publicaciones de la Universidad de Costa Rica, Serie Economía y Estadística No.24, 1967.

13 Gómez B., Miguel. *Estimaciones de Población para Costa Rica en el período 1950 - 1978, por sexo, grupos de edad y zonas urbanas y rurales.* Instituto Centroamericano de Estadística. Publicaciones de la Universidad de Costa Rica. Serie Economía y Estadística No.22, 1967.

En segundo lugar, en tal evento existe una mayor diversidad en el temario y los trabajos presentados son evidencia de un considerable desarrollo en las herramientas de análisis demográfico. Cabe citar que, por las circunstancias existentes, parece explicable encontrar por primera vez en este tipo de reuniones, ponencias específicas acerca de la planificación familiar en Costa Rica.

Es interesante destacar que existe una recomendación concreta aprobada por los asistentes a este seminario, la cual textualmente dice "Reconocer la conveniencia de la participación en los Seminarios de Demografía de economistas, biólogos, sociólogos, médicos, sacerdotes, educadores y todos aquellos otros profesionales cuyas actividades se relacionen con un enfoque global de llamado problema demográfico". [14]

Está dentro de lo correcto afirmar que fue con la participación de la Asociación Demográfica Costarricense, el Centro de Estudios Sociales y de Población y la Subsede de CELADE, que Costa Rica ha visto los mejores años de desarrollo de actividades y elaboración de estudios de carácter demográfico y sobre temas relacionados. El período puede ser caracterizado no sólo por una mayor producción sino por una creciente variedad en los temas tratados y un mejor manejo del instrumental técnico de análisis.

El fenómeno descrito podría considerarse consecuencia de la creciente preocupación a todo nivel, por los problemas derivados del rápido crecimiento de la población en los países en vía de desarrollo en general y en Costa Rica en particular.

En términos concretos, tal interés se tradujo -a nivel nacional- en una expansión y ordenamiento del marco institucional. Así por ejemplo, en el año 1971 el CESPO se estructuró en tres unidades, una de ellas encargada de adiestramiento de líderes, otra de actividades de evaluación de programas de planificación familiar y finalmente una tercera dedicada a la investigación demográfica.

Es por lo tanto explicable que en 1968 se organice el Comité Nacional de Población (CONAPO), con el fin de coordinar las diversas actividades educativas y de investigación que, relacionadas con la planificación familiar, llevaban a cabo los distintos organismos existentes en el país. Tal comité lo forman actualmente representantes de los Ministerios de Salud y Educación Pública, las Universidades Nacional y de Costa Rica, Caja Costarricense de Seguro Social, Asociación Demográfica Costarricense, Centro de Integración Familiar y Centro de Orientación Familiar.

Aunque se trata de una institución con carácter regional, cabe decir que la Subsede de CELADE, que desde diversos puntos de vista ha tenido considerable influencia en el país, creció también ostensiblemente en el primer quinquenio de la década de los años setenta.

Ciertamente, las investigaciones producidas por las diferentes instituciones consideradas, con excepción de esta última, tienen un marcado sesgo hacia aspectos de planificación familiar y temas afines. Este hecho es comprensible si se tienen en cuenta las circunstancias prevalecientes, caracterizadas en especial por la existencia de una considerable cantidad de recursos disponibles, sobre todo a nivel internacional, para programas de esa naturaleza. En este marco, la investigación demográfica propiamente dicha ha desempeñado un papel no central de apoyo y ha estado en gran parte subsidiada por las otras actividades.

Aunque el esquema descrito presenta a grandes rasgos la situación prevaleciente, la naturaleza de las investigaciones tienen un enfoque más amplio a nivel del Quinto Seminario Nacional de Demografía, llevado a cabo en setiembre de 1970. Aunque los estudios presentados son más abundantes y variados que en reuniones previas, aparentemente existe la tendencia a circunscribir el análisis a una dimensión puramente demográfica, frecuentemente descriptiva, sin incorporar mayores elementos que permitan ponerla dentro de un enfoque interdisciplinario, tal como podría interpretarse la recomendación del Cuarto Seminario.

El tipo de investigaciones llevadas a cabo durante el período posterior a esta quinta reunión no cambió en sus características básicas, pero en ciertos ambientes se evidenciaba una creciente resistencia hacia el tipo de actividades que se venían desarrollando. En este sentido fue que, por la incidencia de diferentes circunstancias, el marco institucional descrito cambió en diciembre de 1974 al ser clausurado por el Consejo de la Universidad de Costa Rica, el Centro de Estudios Sociales y de Población. Los recursos físicos y parcialmente los humanos de éste pasaron a constituir casi seguidamente el Instituto de Investigaciones de la Facultad de Ciencias Sociales de dicha Universidad. La institución así formada continuó por algún tiempo con los compromisos contraídos por el CESPO pero, poco a poco, el enfoque de los estudios realizados se fue encaminando al tratamiento de los temas demográficos dentro de un contexto de problemas de población, tal como se definió este término en la sección introductoria.

En cierta forma, a nivel académico, el CESPO fue suplantado por el Instituto de Estudios Sociales en Población (IDESPO) adscrito a la Universidad Nacional. Este centro inició labores en marzo de 1975 y tenía como meta la realización de estudios integrados o multidisciplinarios sobre el comportamiento de las magnitudes demográficas en interrelación con las demás variables socioeconómicas existentes.

En lo que se refiere a la investigación propiamente dicha llevada a cabo durante este período, cabe destacar el Censo de Población de 1973 [15] el cual sigue la tradición, iniciada en 1950, de mejoramiento progresivo en diferentes aspectos. También se debe mencionar la realización de la Encuesta Nacional de Fecundidad en el año 1976 [16], como parte de un programa mundial de investigaciones en esta área (World Fertility Sur-

---

14 Dirección General de Estadística y Censos. *Cuarto Seminario Nacional de Demografía*. San José, febrero de 1968

15 Dirección General de Estadística y Censos. *Censo de Población 1973*. Ministerio de Economía, Industria y Comercio. San José, diciembre, 1974.

16 Dirección General de Estadística y Censos. *Encuesta Nacional de Fecundidad, Costa Rica, 1976*, San José, setiembre, 1978.

vey).

En un campo estrechamente relacionado, se reinició en 1976 otro ciclo de las llamadas encuestas de hogares. Este tipo de investigaciones comenzó a llevarse a cabo en 1966, teniendo en esta ocasión carácter continuo y en su mayoría estando orientadas hacia el estudio de las características económicas de la población, aunque eran susceptibles de incluir otros temas. Las encuestas así realizadas estuvieron a cargo de la Dirección General de Estadística, pero debieron suspenderse después de algún tiempo, entre otros motivos, por razones de financiamiento.

Al momento de reanudarse el programa de encuestas, en julio de 1976, se cambió la modalidad de recolección de la información al tipo de investigaciones periódicas, pero con un enfoque igualmente marcado hacia el estudio de las características de la población económicamente activa. Tales encuestas se han llevado a cabo esta vez mediante la colaboración del Ministerio de Trabajo y de la Dirección General de Estadística.

Finalmente, se debe dar cuenta del Sexto Seminario Nacional de Demografía. Este evento se llevó a cabo, al igual que los anteriores, mediante la colaboración de varios organismos y fungiendo el IDESPO como secretaría. En esta oportunidad las reuniones tuvieron lugar en la Ciudad de Heredia los días 6 y 7 de diciembre de 1976. En varios sentidos, esta reunión constituye la culminación de las actividades de investigación demográfica llevadas a cabo en el país, tanto por la diversidad del temario, como por la organización misma del evento.

5. Situación actual

Podría decirse que el período posterior al Sexto Seminario ha estado caracterizado por un descenso en el interés acerca de los temas demográficos. Ciertamente, Costa Rica ha experimentado un decrecimiento sustancial en los niveles de fecundidad que, combinados con un nivel de mortalidad bastante bajo, dan como resultado una reducción considerable en el ritmo de crecimiento. Tal coyuntura demográfica probablemente ha influido de alguna manera, pero también han de ser considerados otros factores.

En primer lugar, la estructura institucional que se describió ha sufrido cambios importantes susceptibles de incidir negativamente en las actividades. Para empezar, a nivel regional las posibilidades de la subsede de CELADE para brindar asistencia han decrecido notablemente al verse reducido su personal únicamente a tres funcionarios especializados, situación que probablemente obedece a una tendencia a dar preferencia a los proyectos nacionales sobre los regionales. [17] Sin embargo, a pesar de las limitaciones en recursos, se ha podido completar la investigación sobre "Las diferencias socio-económicas en el descenso de la fecundidad en Costa Rica, 1960-1970", el cual es el primero de una serie de estudios de fecundidad para los países de América Latina basados en el método de hijos propios (IFHIPAL). También, en colaboración con la Dirección General de Estadística, se han realizado estimaciones de la fecundidad de Costa Rica, según varios métodos. Asimismo debe mencionarse una proyección de población, la expansión de las cifras obtenidas de la Encuesta de Hogares, Empleo y Desempleo que elabora el Ministerio de Trabajo en coordinación con la Dirección General de Estadística. Finalmente se cita aquí un proyecto que se realiza en colaboración con el Instituto Nacional de Vivienda y Urbanismo sobre las necesidades de vivienda a nivel regional.

En lo que respecta las instituciones de investigación nacionales, la situación tiende a ser incierta y poco alentadora. Por ejemplo, en el ámbito de la Universidad de Costa Rica es poco lo que se hace en materia de investigación en el campo demográfico. Aparentemente, sólo se puede contar aquí con un proyecto sobre Economía y Población que trata de llevar adelante el Instituto de Investigaciones de la Facultad de Ciencias Sociales.

La situación tampoco es clara en lo que se refiere a la Unidad de Planificación y Evaluación, entidad que, estando adscrita a la Asociación Demográfica Costarricense, cumple funciones de apoyo técnico al Comité Nacional de Población. A pesar de que tal unidad fue creada con objetivos muy orientados a los propósitos del programa de planificación familiar, frecuentemente ha llevado a cabo investigaciones específicamente demográficas. Aparte de las funciones de apoyo descritas, los planes futuros no están claramente definidos, pues se menciona que "... debido a las múltiples funciones de este organismo no se ha elaborado proyectos específicos de investigación". [18] Sin embargo cabe citar que en el calendario de actividades de dicha unidad aparecían mencionados dos estudios anuales sobre población y desarrollo y un modelo macroeconómico sobre población y crecimiento económico.[19] Aun así, el hecho de que el Plan Nacional de Planificación Familiar 1978-1982 haya sido retirado de la consideración del Fondo de las Naciones Unidas para Actividades de Población hace incierto el futuro de los estudios demográficos en el contexto de la UPEV, debido a la carencia de una financiación adecuada.

La situación con respecto al Instituto de Estudios Sociales en Población (IDESPO) es más previsible. El hecho de estar adscrito a la Universidad Nacional y tener un flujo regular de recursos, tienden a hacer su existencia más estable a través del tiempo. Sin embargo, un vistazo a los estudios realizados, particularmente en lo que se refiere a las fuentes de datos, inducen a creer que existen limitaciones para realizar investigaciones demográficas en gran escala con cierta regularidad, si no se cuenta con asistencia financiera adicional. Un recuento de los proyectos de investigación a ejecutar en un período bienal, permite anotar los siguientes: Ge-

---

17 A este respecto véase: Comisión Económica para América Latina. *Informe de la primera reunión sobre población del Comité de Expertos Gubernamentales de Alto Nivel.* Quito Ecuador, 12-14 de marzo de 1979. pp.12-21.

18 Comité Nacional de Población. *Plan nacional de planificación familiar y educación sexual de Costa Rica 1978-1982* San José, octubre 1977, pp. 189.

19 *Idem.* pp. 190.

rontología (en coordinación con la Caja Costarricense de Seguro Social); Asentamientos humanos; Migraciones internacionales; la Mujer, la fecundidad y el desarrollo de Costa Rica; y el Hombre y la fecundidad en Costa Rica.

Finalmente, debe mencionarse la formación de un grupo de investigación en materia demográfica en el seno de la Oficina de Planificación Nacional y Política Económica. Las actividades del grupo en cuestión están orientadas hacia la formulación de una política integral de población a nivel nacional.

6. Comentarios

De una manera deliberada se han mezclado aspectos de diversa índole, pero estrechamente vinculados, en las consideraciones que se han venido haciendo acerca de la investigación demográfica. Así por ejemplo, se han hecho comentarios relativos a la organización, financimiento e incluso referentes a la enseñanza, con la idea de hacer algunas observaciones en el momento oportuno

Parece claro que el más obvio de los elementos que deben formar el ambiente de la investigación es una adecuada dotación y flujo regular de recursos. A pesar de lo trivial, se debe comenzar por citar el puramente financiero, aunque es también evidente que existen otros elementos materiales casi igualmente importantes como el acceso a una razonablemente dotada biblioteca y las posibilidades de utilizar un computador.

En lo que respecta a la investigación demográfica propiamente, a nivel nacional ésta ha carecido de financiamiento adecuado y exclusivo. Una buena cantidad de lo que se ha hecho se ha logrado subvencionando la investigación mediante recursos originalmente destinados a metas de planificación familiar, situación que condiciona en alguna medida los tópicos investigados a aquellos de relativo interés, o que constituyen información básica para la formulación de programas. En refuerzo de estas consideraciones se puede establecer un recuento de los proyectos [20] en los cuales ha habido colaboración financiera del Fondo de las Naciones Unidas para Actividades de Población, asistencia bilateral o bien asistencia de organizaciones no gubernamentales, que la ayuda financiera para investigación sólo llega a alrededor de medio millón de dólares en los siguientes proyectos: Encuesta de Migración Interna y Recursos Humanos en el Area Metropolitana de San José; Migración Interna y Externa en América Central; Censo de Población y Vivienda, 1973; Encuesta de Fecundidad de 1976 y, finalmente, un proyecto de salud y dinámica de población. El monto mencionado es bastante reducido si se consideran los fondos disponibles para actividades propiamente de acción en el campo de la población.

En lo que se refiere a la dotación de otros medios materiales, la situación en Costa Rica ha sido bastante favorable, ya que los centros de investigación han tenido oportunidad de hacer uso de las diferentes bibliotecas existentes o bien han ido formando paulatinamente su propia biblioteca especializada. Algo similar puede decirse de las facilidades de procesamiento de datos, en las cuales las instalaciones de la Universidad de Costa Rica han desempeñado un papel importante.

En lo que respecta a la dotación de recursos humanos, con cierto nivel de preparación en materia demográfica, el país ha logrado apenas satisfacer sus necesidades. El entrenamiento formal en la materia se inició en 1955 al establecerse el curso que aún existe, de Estadística Demográfica en la Facultad de Ciencias Económicas de la Universidad de Costa Rica. Sin embargo, fue mediante los cursos de análisis demográfico impartidos por el CELADE, inicialmente en Santiago de Chile y durante algún tiempo en San José, que se ha dotado al país de personal con una preparación más extensa en el campo. Se debe lamentar, sin embargo, que buena parte de los recursos así formados no sea empleado apropiadamente. Por ejemplo, de las diecisiete personas que alguna vez han asistido a dichos cursos, sólo cinco pueden considerarse como laborando en el ramo, tres en áreas relacionadas y las nueve restantes desarrollan sus actividades en campos mucho menos ligados a la demografía. A nivel de cursos más bien informativos, deben citarse las materias de Demografía para Sociólogos, Demografía para Economistas y Demografía para Trabajadores Sociales, que se han impartido en la Universidad de Costa Rica.

Teniendo en cuenta lo anterior, es razonable pensar que si sólo existe una restringida oferta de personal capacitado, no puede esperarse una intensa producción de investigaciones de tipo demográfico o mayores posibilidades de desarrollo de la misma.

Aparte de los anteriores, otro elemento que debe existir es un adecuado marco dentro del cual plantear, discutir y difundir aspectos relativos a los estudios que se realizan.

Varias alternativas existen en este sentido, comenzando por la posibilidad de hacer publicaciones en una revista especializada. Aunque en el pasado apenas existió este medio de comunicación, actualmente podría utilizarse la Revista Centroamericana de Ciencias Sociales.

La segunda alternativa ha estado constituida por los seminarios nacionales de Demografía. Sin embargo, éstos se han realizado más bien esporádicamente y a intervalos bastante irregulares de manera que, posiblemente con la excepción del sexto, no han constituido un foro adecuado donde ventilar los problemas de la investigación demográfica en el país. Este tipo de eventos es en sí un valioso esfuerzo, cuya utilidad se ve disminuída por su falta de periodicidad y el considerable espaciamiento entre los mismos.

Finalmente, un tercer elemento que debe existir es una adecuada coordinación de las labores de investigación y demás actividades que se realizan. Es aquí en donde se hace evidente la falta de participación gubernamental, sector que se supone debe ser el más interesado. La ausencia se ha sentido a todo nivel, pero particularmente ha afectado las actividades de investigación.

Es justo reconocer una excepción constituida por la Dirección General de Estadística y Censos. Salvo en

---

[20] United Nations Fund for Population Activities. *Population Programe and Projects. Inventory of Population Projects in Developing Countries around the World. 1976/1977.*

este caso, es lamentable la ausencia de una corriente continua de estudios demográficos de cierta importancia en los demás entes que forman el sector público.

Además, la Dirección de Estadística también ha sabido, al menos paliar el impacto de la falta de coordinación, ya que los demás centros que realizan estudios demográficos de una u otra manera han tenido que hacer uso de las facilidades allí disponibles.

La coordinación a la que se hace referencia aquí es fundamental, sobre todo si se toma en cuenta que los recursos disponibles han sido bastante limitados y por lo tanto su uso debe estar en concordancia con una jerarquía de prioridades en materia de investigación. Además, reiteradamente se ha mencionado la necesidad de colocar los estudios demográficos dentro de una perspectiva interdisciplinaria para lo cual se requiere una sincronización adecuada de esfuerzos. De otra manera, tendería a haber duplicaciones innecesarias o bien, aunque se diversifiquen los temas de estudio, eventualmente podría no llegarse a una integración adecuada de los tópicos de las investigaciones.

7. Enfoque de la investigación demográfica

Antes de finalizar, deberían decirse unas cuantas palabras acerca de la orientación de la investigación demográfica.

Tradicionalmente, las fuentes de datos básicas para hacer estudios en este campo han sido los censos y las estadísticas vitales. En el primer caso, en Costa Rica la evolución se ha caracterizado por un continuo esfuerzo para incorporar nuevos tópicos de investigación, ampliar los programas de tabulación para incluir mejoras en las posibilidades analíticas, aparte de la preocupación por una pronta elaboración y oportuna publicación de las cifras. Similarmente, en el caso de las estadísticas vitales se han hecho progresos para evitar los característicos errores de omisión y enumeración de los nacimientos y defunciones.

Sin embargo, sólo a mediados de la década de los sesenta comenzaron a utilizarse los principios de encuesta por muestreo para complementar y profundizar la información obtenida de las otras fuentes de datos.

Es comprensible que hasta entonces la investigación demográfica haya estado caracterizada por la prevalencia de estudios de carácter descriptivo, pero provechosos en gran medida, para delinear los rasgos fundamentales de la población de Costa Rica y su dinámica y en el cálculo de proyecciones que sirvieron en su momento para la elaboración de planes, particularmente en lo que concierne al área de la salud y la planificación familiar.

Reiteradamente, se ha citado en otros contextos la interrelación existente entre población y desarrollo económico y social. De acuerdo con esta línea, es indispensable considerar las variables demográficas en el proceso de planificación. Sin embargo, es habitual que los estudios demográficos se tomen en cuenta en la etapa de diagnóstico, sin considerar el patrón de influencias recíprocas a lo largo del período que se analiza. En tales casos las dimensiones demográficas son simplemente un dato, pero nunca parte de un resultado. Esto sólo deja ver que existe un escaso entendimiento de las pautas que rigen las relaciones de las variables de uno y otro tipo, tema que debe ser estudiado adecuadamente en el ámbito nacional.

Finalmente, se debe afirmar que los estudios sugeridos son aun más necesarios si se considera la insistencia en todo ámbito para que a nivel gubernamental se formalice una política de población explícita y coherente con los planes de desarrollo económico y social.[21]

---

21 Naciones Unidas. Centro de Información Económica y Social. *Decisiones tomadas en Bucarest. Sección B. Principios y Objetivos del plan.* New York, 1974.