LOS EXTRANJEROS

EN COSTA RICA

Annabelle Schmidt

Comité Nacional de Población Unidad de Planificación y Evaluación

INTRODUCCION

En años recientes ha cobrado interés el estudio de los inmigrantes extranjeros que residen en Costa Rica. Como muestra de este interés, en 1976 se realizó un empadronamiento nacional de extranjeros, el cual tuvo los auspicios de la propia Oficina de Migración y Extranjería. Este esfuerzo realizado por una oficina gubernamental puso de manifiesto, en primer lugar, la inexistencia de datos completos y confiables sobre este grupo de interés a causa del deficiente control sobre las personas que ingresan al país, quienes, si así lo desean, pueden permanecer como residentes ilegales por el resto de sus vidas. En segundo lugar, este hecho evidenció la importancia que se ha dado al tema a raíz del incremento de algunas corrientes migratorias, como es el caso de la migración proveniente de Centro América. o por el nacimiento de nuevos flujos migratorios, como el caso de la migración chilena.

Por desgracia, la carencia de datos completos y confiables, es un problema que permanece, porque el empadronamiento de extranjeros fue defectuoso, como puede deducirse de la discusión que sobre el mismo se presenta en el Anexo I. Esto ha provocado que no exista a la fecha ningún estudio demográfico de los extranjeros en el país y que, en su defecto, se manejen cifras diferentes entre las distintas personas o instituciones relacionadas con el tema.

El presente trabajo pretende estudiar, desde el punto de vista demográfico, las características más importantes de los extranjeros en Costa Rica y estimar, aproximadamente, cuántos extranjeros puede haber legalmente en el país hasta julio de 1978. Es importante destacar que la inmigración ilegal a través de las fronteras y los turistas que permanecen sin residencia en el país, son temas que no se consideran por carecerse de todo tipo de información al respecto.

El período de referencia del estudio será de 1963 a 1978, por lo que las principales fuentes de datos las constituyen los censos de población levantados en 1963 y 1973, las Encuestas de Hogares de julio de 1976, 1977 y 1978 y las tabulaciones del programa I-MILA 1963 ¹: La validez y coherencia de cada una

1 IMILA es un proyecto de investigación que lleva a cabo el Centro Latinoamericano de Demografía, sobre el tema de la migración internacional en América Latina, y para el cual se han confeccionado una serie de tabulaciones especiales con los datos del Censo de Población de 1963. En fecha próxima se dispondrá también de tabulaciones de IMILA 1973. de estas fuentes de datos se discuten en el Anexo I. En el capítulo I se analizan algunas características de los extranjeros en Costa Rica, y en el capítulo II se estudian los niveres y tendencias de la migración, incluyéndose una estimación a julio de 1978.

I. ALGUNAS CARACTERISTICAS DE LOS EXTRANJEROS EN COSTA RICA

Dentro de este capítulo se incluye el análisis demográfico de algunas características de los extranjeros, tales como el país de origen, expresado mediante el lugar de nacimiento, y su distribución geográfica dentro del país a nivel provincial y regional. Se analiza además su estructura por edad y sexo, nivel de instrucción y algunas características económicas.

1. Lugar de origen de los inmigrantes extranjeros Como es natural, la mayor parte de los extranjeros en Costa Rica provienen de los países vecinos, Nicaragua y Panamá, aunque existe una enorme diferencia de volumen entre el flujo proveniente de cada uno de ellos. Según puede verse en el cuadro 1, más del 50 por ciento del total de personas nacidas en el extranjero, proviene de Nicaragua, en tanto que los panameños constituyen un 9 por ciento del total. En los 10 años intercensales, los nicaragüenses aumentaron en más o menos 5.000 personas, en tanto que los panameños lo hicieron en mil. Tanto la distancia como las condiciones económicas, sociales y políticas del país, favorecen la inmigración por la frontera norte.

El resto de los países centroamericanos aportó un 5 por ciento del total en 1963, y en 1973 sus nativos constituían cerca del 7 por ciento, aumento debido principalmente al crecimiento de las corrientes salvadoreñas y guatemaltecas, que se incrementaron en un 80 y 92 por ciento, respectivamente.

La migración proveniente de los Estados Unidos pasó a constituir de un 6 a un 8 por ciento en el período comprendido entre los dos censos y ocupa, en 1973, el tercer lugar en importancia. Su crecimiento relativo fue muy elevado, un 88 por ciento. Dentro de esta minoría tienen mucho peso los pensionados y rentistas y por ello es importante señalar que del total de 2.657 titulares pensionados o rentistas que hasta octubre de este año hay en el país, un 61 por ciento corresponde a estadounidenses, quienes, en unión a sus familias, alcanzan a unas 3.400 personas.

Cuadro 1

PAIS DE NACIMIENTO DE LOS EXTRANJEROS EN
COSTA RICA 1963 Y 1973

País de	Abso	lutos	Rela	tivos	Aumento
nacimiento	1963	1973	1963	1973	porcentual
TOTAL	35.605	46.223	100.00	100.00	29.82
Estados Unidos	2.001	3.756	5.62	8.13	87.71
Guatemala	369	709	1.04	1.53	92.14
Honduras	709	1.005	1.99	2.17	41.75
El Salvador	769	1.390	2.16	3.01	80.75
Nicaragua	18.722	23.347	52.58	50.51	24.70
Panamá	3.255	4.210	9.14	9.11	29.34
Jamaica	2.114	979	5.94	2.12	- 53.69
Cuba	685	1.119	1.92	2.42	63.36
Colombia	676	1.017	1.90	2.20	50.44
Chile	90	662	0.25	1.43	635.56
España	1.334	1.355	3.75	2.93	
Italia	766	676	2.15		1.57
China	666	828		1.46	- 11.75
Otros			1.87	1.79	24.32
Outo	3.449	5.170	9.69	11.19	49.90

Fuente: Dirección General de Estadística y Censos, Censo de Población (1963) Cuadro 55, Pág. 435 y siguientes (1973)
 Tomo II, Cuadro 28, Pág. 549, y siguientes.

Los nativos de Jamaica constituyen un caso especial, pues han disminuido en un 54 por ciento, pasando de 2.114 personas en 1963, a 979 en 1973. Este grupo tiende a perder importancia porque está constituido por los sobrevivientes de inmigrantes venidos a principios de siglo, y por algunos de sus descendientes que no optaron por la nacionalidad costarricense ². En 1973 eran únicamente el 2 por ciento del total de los extranjeros.

Un grupo que vale la pena mencionar es el de los chilenos, que vinieron a nuestro país antes y después del golpe militar que terminó con el gobierno del Presidente Allende en 1973. Se trata de un grupo que ha dejado sentir en estos años su influencia en el teatro, en el arte en general y en las aulas universitarias. Los datos del censo de 1973 no reflejan la magnitud de esta corriente, que cobró fuerza justamente después de esa fecha ³. Aún así, éste es el grupo que presenta el mayor crecimiento relativo, porque su cantidad se sextuplicó entre 1963 y 1973.

La inmigración proveniente de Cuba y de Colombia, ha crecido considerablemente en el período intercensal (más de un 50 por ciento), y en la actualidad cada una de estas corrientes representa alrededor de un 2 por ciento del total de extranjeros.

3 La colonia chilena estimó que hace como 3 años habían alrededor de 2.000 chilenos, y que en el actualidad debe haber, aproximadamente, unos 3.000. De los países europeos, únicamente Italia y España tienen importancia como cuna de extranjeros en Costa Rica, pero ambos han disminuido en el período considerado. En 1973 apenas suman un 4 por ciento en conjunto, y su crecimiento relativo ha sido casi cero o negativo.

En relación a los chinos, debe señalarse que su incremento ha sido moderado, de acuerdo a las cifras censales. Entre 1963 y 1973 se registra un incremento cercano al 25 por ciento, obteniéndose para ese último año una cifra inferior a las 900 personas.

En resumen, debe decirse que de los 13 países considerados en esta distribución, Nicaragua concentra la mitad de los extranjeros, y considerando además a Panamá y Estados Unidos, se obtiene el 68 por ciento de los extranjeros residentes en Costa Rica en 1973. Si además se incluye a los chilenos, que cobraron más importancia justamente después de esa fecha, es probable reunir con estas cuatro nacionalidades, hasta un 75 por ciento del total de extranjeros que residen actualmente en el país.

2. Distribución espacial de los extranjeros

Los inmigrantes extranjeros en nuestro país se ubican especialmente en la provincia de San José, siendo esto válido para los dos censos (cuadro 2). Sin embargo, en el período intercensal se ha producido una concentración mayor en esta provincia, de tal suerte que si en 1963 un 33 por ciento de los extranjeros residían allí, en 1973 esa proporción había subido al 43 por ciento. Este cambio adquiere mayor significado al observar que la población nativa evolucionó de manera diferente.

En orden de importancia, a San José le siguen Alajuela con un 16 por ciento y Puntarenas con un 14 por ciento, del total de extranjeros. Hasta aquí la distribución de ellos es semejante a la distribución de los nativos, pero para el resto de las provincias ya no ocurre así. La cuarta provincia en orden de importancia es Limón, que mantenía en 1973 un 13 por ciento de los extranjeros censados, siendo esta proporción más del doble que la observada entre la población costarricense.

La quinta provincia es Guanacaste, con un 9 por ciento del total, proporción muy semejante a la observada entre los costarricenses. Cartago y Heredia, que son las provincias restantes, acumulan menos de un 6 por ciento en conjunto, en tanto que los nativos suman más de un 18 por ciento.

En relación con las naturalizaciones, debe señalarse que si bien es cierto que muestran una distribución por provincias semejante a la de los extranjeros, existe una concentración aún mayor en la provincia de San José. Esto podría tener relación con la ubicación de las oficinas que realizan ese tipo de trámites, las cuales se encuentran concentradas en la capital y hacen más factible la naturalización de quienes tienen fácil acceso a ellas.

De todo lo anterior se desprende que San José es la provincia más importante en la distribución espacial de los extranjeros, con dos quintos del total, siguiéndole en importancia Alajuela, Puntarenas y I imón, provincias que, siendo zonas fronterizas, reciben directamente la migración de los países vecinos. En relación con

² De acuerdo a la constitución política, los extranjeros que tengan hijos mientras residen en el país, pueden inscribirlos como costarricenses, o como extranjeros. En el primer caso se hace la inscripción de rigor en el Registro Civil, en el segundo deben hacerlo en la embajada de su país.

Cuadro 2

COSTARRICENSES POR NACIMIENTO, EXTRANJEROS Y COSTARRICENSES POR NATURALIZACION EN LA POBLACION TOTAL, 1963 Y 1973, POR PROVINCIAS

Provincias		1963				19	73	
TTOVINCIAS	Total *		Costarri- Extran- censes jeros		Total	Costarri- censes	Extran- jeros	Natura- lizados
				Cifras Al	solutas			
TOTAL	1 336 274	1 298 605	<i>30 128</i>	7 506	1 871 780	1 825 0 86	34 859	11 835
San José	487 658	474 465	9 858	3 325	695 163	674 642	14 884	5 637
Alajuela	240 672	233 735	5 731	1 188	326 032	318 892	5 659	1 481
Cartago	155 433	154 486	714	232	204 699	203 395	875	429
Heredia	85 063	84 441	458	164	133 844	132 384	1 095	365
Guanacaste	142 555	139 694	2 258	610	178 691	174 447	3 011	1 233
Puntarenas	156 508	149 380	5 971	1 153	218 258	212 054	4 881	1 273
Limón	68 385	62 404	5 146	834	115 143	109 278	4 454	1 417
			D	istribució	n porcentual	<u>!</u>		
TOTAL	100.00	100.00	100.00	100.00	100.00	100.00	100.00	100.00
San José	36.49	36.54	32.72	44.30	37.14	36.97	42.70	47.63
Alajuela	18.01	18.00	19.02	15.83	17.42	17.47	16.23	12.51
Cartago	11.63	11.90	2.37	3.09	10.94	11.14	2.51	3.63
Heredia	6.37	6.50	1.52	2.18	7.15	7.25	3.14	3.08
Guanacaste	10.67	10.76	7.47	8.13	9.55	9.56	8.64	10.42
Puntarenas	11.71	11.50	19.82	15.36	11.66	11.62	14.00	10.76
Limón	5.12	4.80	17.08	11.11	6.15	5.99	12.78	11.97

En este total se incluye la categoría de ignorado.

Fuente: Dirección General de Estadística y Censos. Censo de Población

1963. Cuadro 57, pág. 442 1973. Cuadro 28, pág. 548.

Guanacaste debe señalarse que, aunque probablemente es la puerta de entrada para la mayoría de los inmigrantes por vía terrestre -tanto nicaragüenses como del resto de Centroamérica- sus características económicas la convierten en una provincia de expulsión, situación que afecta tanto a nativos como a migrantes.

Estas ideas acerca de la distribución espacial de los extranjeros se aclaran más cuando se relacionan con los diferentes países de nacimiento. Esto es lo que se hace en los cuadros 3 y 4 que se refieren a los años 1963 y 1973, respectivamente. Los datos demuestran que, con excepción de los nicaragüenses, panameños, jamaicanos y chinos, todos los inmigrantes extranjeros prefieren la provincia de San José para residir y que esa concentración se ha hecho mayor en el período intercensal. En 1973, los porcentajes de extranjeros que residían en ella variaron entre un 60 y un 88 por ciento de acuerdo a' las diferentes nacionalidades, siendo el porcentaje más alto el de los chilenos.

Los inmigrantes provenientes de Nicaragua se encuentran principalmente en San José y Alajuela, que es una de las provincias fronterizas. En segundo término se encuentran Guanacaste y Limón, con porcentajes cercanos al 15 por ciento. Puntarenas es un caso especial, porque es una provincia que no limita directamente con Nicaragua y, aún así, alberga más del 13 por ciento del total de nicaragüenses en el país.

Sin embargo, debe pensarse que esta provincia recibió entre 1968 y 1973 una importante corriente inmigratoria de Guanacaste, su inmediata vecina, y de Alajuela en menor escala 4, por lo que no es raro que Puntarenas reciba también una corriente importante de inmigrantes nicaragüenses provenientes de las provincias señaladas.

Los panameños se encuentran en su mayoría en la provincia de Puntarenas, que en su región Sur colinda con Panamá, siendo la ruta de más fácil acceso pues por allí pasa la carretera interamericana. Allí se encuentra el 48 por ciento del total de panameños, un 24 por ciento en San José y un 18 por ciento en Limón.

La inmigración de jamaicanos se orientó directamente a sus áreas de trabajo, primero en el ferrocarril y luego en los bananales, por lo que un 90 por ciento de ellos se encontraba en Limón en 1973.

Los chinos constituyen un grupo especial, dedicado en gran proporción al comercio y al negocio de restaurantes y hoteles. La mayor proporción se observa en Limón, que acumula el 30 por ciento del total. En San José, Guanacaste y Puntarenas se encuentran en proporciones semejantes, cercanas al 20 por ciento. En Alajuela, Cartago y Heredia los chinos no alcanzan a un 4 por ciento.

Como la provincia es una unidad político-administrativa muy grande y además muy heterogénea, parece importante llevar el análisis a otras unidades más pe-

4 Fernández, Schmidt y Basauri, La población de Costa Rica, Instituto de Investigaciones Sociales, 1976, pág. 94.

Cuadro 3

DISTRIBUCION POR PROVINCIAS DE LOS NACIDOS EN EL EXTRANJERO SEGUN PAIS DE NACIMIENTO. 1963
(Porcentajes)

País de nacimiento	Total	San José	Alajuela	Cartago	Heredia	Guanacaste	Puntarenas	Limon
TOTAL	100.0	36.28	15.55	2.47	1.71	7.87	19.60	16.52
Estados Unidos	100.0	76.56	4.45	5.10	1.85	1.30	8.29	2.45
Guatemala	100.0	68.56	11.65	6.23	1.90	0.81	9.22	1.63
Honduras	100.0	54.30	9.03	3.81	1.27	3.52	15.80	12.27
El Salvador	100.0	58.00	11.57	6.11	2.86	3.51	12.88	5.07
Nicaragua	100.0	22.85	24.76	1.07	1.81	12.69	22.67	14.15
Panamá	100.0	24.33	4.09	1.72	0.71	1.07	49.68	18.40
Jamaica	100.0	5.35	0.47	0.80	0.19	0.19	1.56	91.44
Cuba	100.0	78.10	9.64	1.75	1.61	2.77	3.94	2.19
Colombia	100.0	62.72	5.48	4.88	2.52	2.66	6.95	14.79
Chile	100.0	78.89	5,55	7.78	1.11	_	6.67	-
España	100.0	75.56	7.27	5.17	2.25	2.65	5.55	1.65
Italia	100.0	65.54	3.53	2.09	2.87	0.78	22.06	3.13
China	100.0	13.96	2.55	1.50	0.15	25.38	26.13	30.33
Otros	100.0	72.08	6.47	7.48	2.52	1.80	5.10	4.55

Fuente: Dirección General de Estadística y Censos. Censo de Población 1963. Cuadro 53, pág. 417 y siguientes.

Cuadro 4

DISTRIBUCION POR PROVINCIAS DE LOS NACIDOS EN EL EXTRANJERO SEGUN PAIS DE NACIMIENTO. 1973

(Porcentajes)

País de nacimiento	Total	San José	Alajuela	Cartago	Heredia	Guanacaste	Puntarenas	Limón
TOTAL	100.0	44.14	15.16	2.48	3.03	9.14	13.39	12.66
Estados Unidos	100.0	69.30	7.35	4.82	3.73	5.59	5.43	3.78
Guatemala	100.0	77.01	9.87	3.10	1.13	1.98	4.37	2.54
Honduras	100.0	61.29	7.26	3.28	5.08	2.39	7.76	12.94
El Salvador	100.0	65.90	10.86	5.18	5.11	3.67	5.90	3.38
Nicaragua	100.0	29.27	23.94	1.17	3.25	15.00	13.47	13.92
Panamá	100.0	24.13	5.73	1.45	1.64	1.07	48.12	17.06
Jamaica	100.0	7.46	0.61	0.61	0.41		1.23	89.68
Cuba	100.0	78.55	5.63	3.13	1.79	2.68	4.38	3.84
Colombia	100.0		4.82	4.52	3.64	1.97	3.64	7.37
Chile	100.0	87.61	3.93	2.57	3.32	-	2.42	0.15
España	100.0	77.20	6.35	5.24	3.10	3.02	3.84	1.25
Italia	100.0	73.08	3.25	2.51	3.11	1.48	11.98	4.59
China	100.0	24.88	2.17	1.09	0.24	20.29	21.14	30.19
Otros	100.0	74.62	6.94	5.56	2.77	2.15	3.93	4.03

Fuente: Dirección General de Estadística y Censos. Censo de Población 1973. Cuadro 28, pág. 548 y siguientes.

queñas, como por ejemplo el cantón. Ello permite circunscribir más las áreas donde los extranjeros residen, lo cual puede ser especialmente interesante para una investigación futura. Con este propósito se ha construído el cuadro 5.

Puede observarse que un 66 por ciento de los extranjeros reside en 11 de los cantones del país, lo que indica una gran concentración de los mismos. En el cantón central de San José, se agrupa el 22 por ciento

del total de extranjeros, y no existe otro cantón que presente una concentración semejante.

El segundo cantón de importancia es Golfito, con un 8 por ciento, y le siguen en importancia Upala, el Central de Limón y Montes de Oca, con porcentajes cercanos al 6 por ciento. Los otros 6 cantones que se encuentran en el cuadro aludido mantienen porcentajes inferiores al 4 por ciento, pero superiores al 2.5.

La segunda columna del cuadro 5 se refiere a la

Cuadro 5

DISTRIBUCION DE LOS EXTRANJEROS * SEGUN PRINCIPALES CANTONES DE RESIDENCIA 1973

Cantones	Distribución de los extranjeros	Proporción de extranjeros en la población total		
TOTAL	100.00	1.86		
Central de San José	21.93	3.55		
Golfito	8.06	6.61		
Upala	6.10	13.32		
Central de Limón	5.68	5.68		
Montes de Oca	5.35	5.55		
Goicoechea	3.59	2.03		
Los Chiles	3.52	21.94		
La Cruz	3.22	13.46		
Central de Alajuela	3.18	1.15		
Escazú	2.97	4.13		
Liberia	2.70	4.32		
Resto de cantones	33.70	0.90		

^{*} No incluye los naturalizados

Fuente: Dirección General de Estadística y Censos. Censo de Población 1973.

proporción que representan los extranjeros dentro de la población total de los cantones considerados, la cual resultó mayor en los cantones de menor población. De esta forma, en tanto que en Los Chiles una de cada cinco personas es extranjera, en el cantón central de Alajuela sólo una de cada cien lo es. El cantón central de San José, que es el que tiene la mayor población y la mayor cantidad de los extranjeros, cuenta con una relación de apenas 3.6 extranjeros por cada 100 habitantes.

En resumen, según el censo de 1973, más del 40 por ciento del total de nacimientos en el extranjero reside en la provincia de San José y le siguen en importancia las provincias de Alajuela, Puntarenas y Limón. Cuando se relaciona la distribución espacial con el país de nacimiento de los inmigrantes, se obtiene que, con excepción de los nativos de Nicaragua, Panamá, Jamaica y China, los extranjeros nacidos en todos los demás países escogen la provincia de San José para residir en un 73 por ciento. Si se utiliza en la distribución espacial al cantón como unidad político-administrativa, se obtiene que de cada 100 extranjeros, 22 residen en el cantón central de San José y que un total de 11 cantones agrupan un 66 por ciento del total de extranjeros en el país.

3. La estructura por edad y sexo

En relación con la estructura por edad y sexo de los inmigrantes, se presentan los cuadros 6 y 7, que corresponden a 1963 y 1973 respectivamente. En ellos se compara esta estructura con la de la población nacida en el país.

La primera característica que se desprende de ellos es que, durante el decenio 1963-73, se han producido leves modificaciones en la composición por sexo tanto en la población nativa como en la población nacida en el extranjero, y que estas modificaciones se han producido en forma totalmente opuesta. En la población nativa, en 1963 había una mayor proporción de mujeres que de hombres, en tanto que la situación era inversa de acuerdo al censo de 1973; sin embargo, las diferencias en los porcentajes de cada sexo son mínimas en ambos años.

Cuadro 6
DISTRIBUCION POR SEXO Y EDAD DE LA POBLACION
SEGUN LUGAR DE NACIMIENTO' 1963

Grupos de		Total		Naci	dos en el p	país	Nacidos en el extranjero			
edad	Ambos sexos	Hombres	Mujeres	Ambos sexos	Hombres	Mujeres	Ambos sexos /	Hombres	Mujeres	
TOTAL	100.00	50.06	49.94	100.00	49.93	50.07	100.00	54.94	45.06	
0-4	18.66	9.47	9.19	19.10	9.70	9.40	2.42	1.22	1.20	
5-9	16.29	8.27	8.02	16.59	8.42	8.17	5.01	2.56	2.45	
10-14	12.78	6.45	6.33	12.97	6.55	6.42	5.59	2.81	2.78	
15-19	9.74	4.79	4.95	9.85	4.85	5.00	5.66	2.75	2.91	
20-24	7.75	3.73	3.97	7.79	3.81	3.98	6.50	3.01	3.49	
25-29	6.35	3.10	3.26	6.31	3.07	3.24	7.99	4.06	3.93	
30-34	5.78	2.89	2.89	5.67	2.81	2.86	9.62	5.33	4.29	
35-39	5.06	2.50	2.56	4.93	2.41	2.52	10.16	5.73	4.43	
40-44	4.01	2.01	2.00	3.88	1.93	1.95	8.91	5.13	3.78	
45-49	3.39	1.71	1.68	3.28	1.63	1.65	7.38	4.39	2.99	
50-54	3.10	1.57	1.53	2.99	1.50	1.49	7.52	4.42	3.10	
55-59	2.00	1.00	1.00	1.91	0.95	0.96	5.34	3.10	2.24	
60-64	1.91	0.96	0.95	1.80	0.89	0.91	6.09	3.56	2.53	
65-69	1.14	0.55	0.59	1.07	0.51	0.56	3.69	2.16	1.53	
70-74	0.89	0.46	0.43	0.82	0.41	0.41	3.31	2.00	1.31	
75 y más	1.14	0.55	0.59	1.04	0.49	0.55	4.81	2.71	2.10	

Fuente: Dirección General de Estadística y Censos. Censo de Población 1963, pág. 410.

En cuanto a la población nacida en el extranjero, en los dos años censales se observa una proporción mayor de hombres que de mujeres -55 por ciento contra un 45 por ciento para las mujeres en 1963, y 53 por ciento contra 47 por ciento en 1973-. Estas cifras indican que la corriente inmigratoria del decenio 1963-73 contuvo una mayor proporción de mujeres que de hombres, ya que hizo descender el índice de masculinidad.

Cuadro 7

DISTRIBUCION POR SEXO Y GRUPOS DE EDAD DE LA POBLACION SEGUN LUGAR DE NACIMIENTO, 1973.

		Total		Naci	dos en el p	aís	Nacidos en el extranjero			
Grupos de edad	Ambos sexos	Hombres	Mujeres	Ambos sexos	Hombres	Mujeres	Ambos sexos	Hombres	Mujeres	
TOTAL	100.00	50.14	49.86	100.00	50.06	49.94	100.00	53.45	46.55	
0-4	13.83	7.01	6.82	14.08	7.14	6.94	4.24	2.15	2.09	
5-9	15.44	7.85	7.59	15.67	7.97	7.70	6.52	3.35	3.17	
10-14	14.77	7.51	7.26	14.97	7.61	7.36	6.77	3.31	3.46	
15-19	11.89	5.94	5.95	12.01	6.00	6.01	7.51	3.65	3.86	
20-24	8.93	4.39	4.54	8.95	4.40	4.45	8.04	3.89	4.15	
25-2 4 25-29	6.61	3.24	3.37	6.59	3.23	3.36	7.64	3.78	3.86	
30-34	5.38	2.69	2.69	5.33	2.66	2.67	7.46	3.91	3.55	
35-39	4.85	2.37	2.48	4.77	2.32	2.45	8.17	4.34	3.83	
40-44	4.25	2.13	2.12	4.15	2.07	2.08	8.09	4.57	3.52	
45-49	3.41	1.71	1.70	3.31	1.65	1.66	7.20	4.19	3.01	
50-54	2.91	1.45	1.46	2.80	1.38	1.42	7.05	4.13	2.92	
55-59	2.16		1.08	2.09	1.04	1.05	4.98	2.88	2.10	
60-64	2.10		1.02	1.96		0.99	5.14	2.92	2.22	
65-69	1.28		0.64	1.22		0.62	3.62	2.15	1.47	
70-74	1.05		0.52	0.99		0.50	3.28	1.87	1.41	
75 y más	1.20		0.62	1.11		0.58	4.28	2.37	1.91	

Fuente: Dirección General de Estadística y Censos. Censo de Población 1973. Tomo II, cuadro 27, pág. 543.

En relación a la estructura por edades, es importante señalar que existen enormes diferencias entre la población nativa y la inmigrante. En primer término, la estructura de la población nativa es joven, en 1963 un 49 por ciento de la población tenía menos de 15 años, y aunque se ha producido un envejecimiento en el período intercensal, en 1973 a in se mantenía un 45 por ciento de la población en ese grupo de edad. En contraste, la población nacida en el extranjero presenta una estructura por edades más envejecida: en 1963 únicamente un 13 por ciento del total tenía menos de 15 años, y en el período intercensal se produjo un rejuvenecimiento de la estructura que elevó ese porcentaje hasta un 18 por ciento. En cuanto a la población de más de 65 años existen enormes diferencias entre las dos poblaciones analizadas: en la población nativa hay un 3 por ciento en ese grupo de edad, en tanto que la población no nativa, mantiene un 11 por ciento en 1973.

Con los datos de los cuadros 6 y 7 se construyó el gráfico 1, que facilita la comparación entre las estructuras por edades mencionadas.

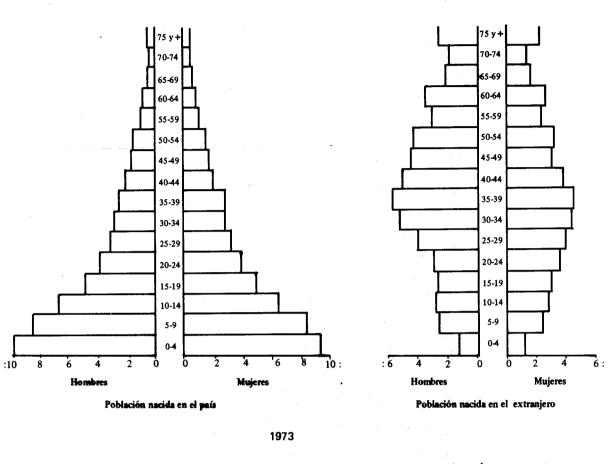
Puede observarse fácilmente que se ha producido un pequeño rejuvenecimiento en la estructura por edades de las inmigrantes. En efecto, los grupos de 0 a 24 años son mayores en 1973 que en 1963, tanto para los hombres como para las mujeres. Es probable que el fortalecimiento de algunas corrientes como la chilena, produzca ese cambio, tanto en la estructura como en la composición por sexo, pues se trata de una migración de familias con sus hijos.

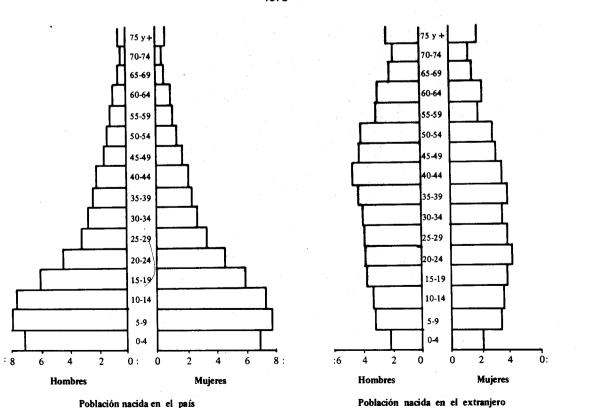
En resumen, puede decirse que la población inmigrante es, en primer lugar, población en edad activa: jóvenes que vienen a trabajar o a estudiar, y refugiados, sean estos nicaragüenses, salvadoreños o chilenos. En segundo lugar se encuentran también los grupos de pensionados y rentistas que ingresan al país desde 1965 acogidos a la Ley No. 4812 de ese mismo año. Para ilustrar este punto, en el cuadro 8 se incluye la estructura por edades de los pensionados y rentistas que residían en Costa Rica hasta el 31 de diciembre de 1977, pudiendo observarse que se trata de una población sumamente vieja: un 27 por ciento del total tiene más de 65 años y un 51 por ciento se encuentra entre los 45 y los 64 años.

Con el propósito de aclarar cuáles son las corrientes que han contribuido más en los cambios operados en la estructura por edades y sexo de la población nacida en el extranjero, y de sustentar algunos de los comentarios hechos anteriormente, se ha construido el cuadro 9, que contiene un resumen de la estructura por edades de los extranjeros según país de nacimiento.

En relación con los nativos de Nicaragua debe señalarse que constituyen un grupo en el que predominan los hombres: 131 por cada 100 mujeres en 1963 y, en 1973, 120 hombres por cada 100 mujeres. Esto

Gráfico 1.-COSTA RICA, PIRAMIDES DE LA POBLACION NACIDA EN EL PAIS Y NACIDA EN EL EXTRANJERO 1963





Población nacida en el país

indica que las mujeres tuvieron más peso en la migración del período intercensal. Este grupo está constituido por personas en edades de trabajar, y se encuentra bastante concentrado entre los 25 y los 44 años.

En el período intercensal, la corriente migratoria tuvo más integrantes provenientes de los primeros grupos de edad. Esto, porque a la fecha del censo se manifiesta un rejuvenecimiento de la estructura por edades, aunque se mantiene el grupo de 25 a 44 años como el de mayor proporción.

Cuadro 8

DISTRIBUCION POR EDADES DE LOS
RESIDENTES PENSIONADOS Y
RENTISTAS*. HASTA EL AÑO 1977

Grupos de edades	Absolutos	Relativos		
TOTAL	2.330	100.00		
Menos 25	6	0.26		
25 - 29	71	3.05		
30 - 34	107	4.59		
35 - 39	141	6.05		
40 - 44	182	7.81		
45 - 49	241	10.34		
50 - 54	291	12.49		
55 - 59	324	13.91		
60 - 64	334	14.33		
65 - 69	292	12.53		
70 y más	341	14.65		

Incluye sólo a los residentes titulares y no a sus familias.

Fuente: Instituto Costarricense de Turismo.

Datos estadísticos sobre residentes
pensionados y rentistas hasta el 31 de diciembre de 1977. Sección de jubilados.

En el grupo de extranjeros nacidos en Panamá, tienen mayor peso las mujeres, a pesar de que al final del decenio se observa una recuperación del índice de masculinidad, comportamiento que se opone al observado en el total de nacidos en el extranjero. En relación con su estructura por edades, puede observarse que para ambos censos más del 50 por ciento de esta población se acumula entre los 0 y los 24 años. La acumulación en los grupos siguientes es semejante y no aumenta como en el caso de Nicaragua. Una hipótesis plausible sobre las causas de diferencias tan notables en las estructuras de la población inmigrante provenientes de los países vecinos, es que, en tanto que la población nicaragüense se moviliza en busca de trabajo, la panameña lo hace para estudiar y posteriormente regresa a su país.⁵

La estructura por edades correspondientes al resto de los países centroamericanos es diferente a las dos antes analizadas y podría considerarse como un punto medio entre ambas. El porcentaje más alto se presenta en el grupo de 25 a 44 años como en el caso de Nicaragua. En cuanto a la relación entre sexos, el índice de masculinidad es inferior a 100 (alrededor de 98 hombres por cada 100 mujeres en 1973).

Las cifras relativas a Estados Unidos muestran una población bastante joven, con una alta proporción de menores de 15 años (un 32 por ciento en 1963) que además ha sufrido un rejuvenecimiento en los 10 años considerados, de tal manera que la proporción de menores de 24 años pasó de 41 por ciento en 1963 a 53 por ciento en 1973.

Cuadro 9

DISTRIBUCION POR SEXO Y GRUPOS DE EDAD DE LOS INMIGRANTES EXTRANJEROS POR PAIS DE NACIMIENTO Y DE LOS COSTARRICENSES. 1963 Y 1973

D / ~	Indice de	Takal		Grupo	s de ed	lad	
País y año	masculi- nidad general	1 Otal	0-14	15-24	25-44	45-64	65 y más
Nicaragua							
1963 1973	131.3 119.9	100.0 100.0		12.7 14.9	43.4 32.5	27.0 29.2	7.7 10.3
Panamá							
1963 1973	92.8 99.0	100.0 100.0			25.3 27.0	16.6 15.5	6.9 6.2
Resto Cen- troamérica							
1963 1973	93.2 97.8	100.0 100.0			38.3 36.0	21.5 17.6	5.2 6.2
Estados U-							
1963 1973	111.6 110.2	100.0 100.0			36.5 25.0	17.4 16.9	5.5 5.5
Cuba							
1963	114.7	100.0			28.0	20.1	5.8
1973	111.1	100.0	13.9	16.0	36.6	26.3	7.2
Colombia 1963	82.2	100.0	140	10.2	36.9	21.6	16.5
1963	86.6	100.0			38.1	15.2	11.2
Jamaica							
1963	121.9	100.0			4.9	37.0	56.8
1973	99.8	100.0	0.7	0.7	3.0	21.9	73.7
Chile							
1963 1973	94.7	100.0	35.4	17.2	36.8	9.2	1.4
Costa Rica							
1963	99.7			17.6	20.8	10.0	2.9
1973	100.2	100.0	44.7	21.0	20.8	10.2	3.3

Fuente: 1963: CELADE Proyecto IMILA 63. 1973: Dirección General de Estadística y Censos. Censo de Población 1973. Cuadro 28, pág. 550. Tomo 2.

La estructura por edades de la población cubana residente en Costa Rica en 1963, es una imagen aún reciente de lo que fue la inmigración a raíz de la Revolución Cubana de 1958. La distribución por sexos muestra un índice de 115 por ciento. Los grupos de edad más importantes son el de 25 a 44 años y el de 0 a 14 años, por lo que podría considerarse que se trató de familias con hijos jóvenes. En 1973 la pirámide es casi nula en la base, porque la inmigración cubana es escasa

⁵ Aunque no es posible probar semejante hipótesis sin un estudio específico, algunos datos del censo de 1963 muestran que un 15 por ciento del total de panameños de 10 años y más era estudiante, en tanto que entre los nicaragüenses sólo un 4 por ciento lo era, y dentro del total de nacidos en el extranjero sólo un 7 por ciento.

actualmente y en general podría decirse que es la misma población de 1963 pero envejecida 10 años.

La población colombiana residente en Costa Rica presenta, en los dos años considerados, una mayor proporción de mujeres: 82 hombres por cada 100 mujeres en 1963 y 87 en 1973, siendo este índice el más bajo de todos los países considerados. La estructura por edades muestra un rejuvenecimiento entre 1963 y 1973, pasando la proporción de menos de 15 años de 15 a 20 por ciento. El grupo más importante es el de los adultos entre 25 y 44 años, que contiene un 38 por ciento del total de población.

Los otros dos países considerados son Jamaica y Chile, y ambos constituyen casos muy especiales. El grupo jamaicano tuvo gran importancia en el pasado, pero a la fecha tiende a desaparecer. Puede observarse que, en los dos años censales apenas algo más del 1 por ciento tenía entre 0 y 24 años, y del 5 por ciento entre 25 y 44 años. Ya en 1963 un 57 por ciento de la población tenía más de 65 años, y en 1973 la proporción era de 74 por ciento. En cuanto a la relación entre sexos, ésta ha sufrido una enorme variación. En 1963 aún podía observarse un índice de masculinidad elevado, 122 hombres por cada 100 mujeres, pero en 1973, el efecto acumulativo de la mortalidad diferencial por sexo hizo que el índice descendiera hasta 100.

En el caso de los inmigrantes chilenos se presenta solamente la estructura de 1973 por cuanto en 1963 no tenían importancia relativa y no se dispone de datos suficientes. Puede observarse que se trata de una población más joven que las observadas para los inmigrantes del resto del país, con un 35 por ciento de menores de 15 años. En el grupo de 65 años y más apenas se encuentra un 1 por ciento de ellos.

Como puede deducirse de los comentarios anteriores, los nativos de Nicaragua, otros países centroamericanos, Estados Unidos, Colombia y probablemente Chile, son los que han contribuido al rejuvenecimiento observado en la estructura por edades de la población nacida en el extranjero. En cuanto al aumento del porcentaje de hombres, todos han contribuido con pequeños incrementos, a excepción de los nicaragüenses, jamaicanos y, probablemente, los chilenos.

4. Nivel de instrucción

A la fecha de esta publicación, no se cuenta todavía con las tabulaciones del proyecto IMILA 1973, ya mencionado anteriormente, el cual permitirá, en un futuro, enriquecer los comentarios que aquí se expondrán, que se basan únicamente con los datos de 1963. Estos datos, aunque viejos, son valiosos en cuanto permiten establecer algunas diferencias importantes.

El cuadro 10 se refiere a los años de estudio aprobados por la población de 10 años y más, y se compara la estructura de los nativos de Costa Rica con la de los inmigrantes por país de origen en 1963. Para ese año, un 53 por ciento de la población nacida en Costa Rica tenía menos de 4 años de estudios, y en relación con esa proporción puede decirse que, a excepción de los nicaragüenses, panameños y jamaicanos, los inmigrantes tienen mayores niveles de instrucción. La proporción con menos de 4 años de estudio, varía desde un 3 por ciento, en el caso de los nativos de Estados Unidos, hasta un 22 por ciento en el caso de los otros centroamericanos. En los tres países en que la proporción de población con menos de 4 años de estudio es mayor que la de Costa Rica, ésta varía entre 55 y 66 por ciento.

En general, puede decirse que los inmigrantes nicaragüenses, que constituyen el 50 por ciento del total, son los que tienen el más bajo nivel de instrucción, pues son los que tienen la mayor proporción en el grupo de 0 a 3 años de estudio aprobados. En el otro extremo de la distribución se encuentran los inmigrantes de los Estados Unidos que son los que tienen el nivel de instrucción más alto, pues un 69 por ciento del total tienen 10 o más años de estudio.

Después de los de Estados Unidos, los inmigrantes

Cuadro 10

POBLACION DE 10 AÑOS Y MAS SEGUN AÑOS DE ESTUDIO APROBADOS
Y PAIS DE NACIMIENTO. 1963

Años de	País de nacimiento									
estudio aprobado	Costa Rica	Estados Unidos	Nicaragua	Panamá	Otros centro- americanos	Cuba	Jamaica	Colombia	Resto de los países	
				A	lbsoluto					
TOTAL	837 597	1 499	17 520	2 765	1 630	568	2 103	594	5 707	
Menos de 4	442 511	39	11 628	1 531	361	48	1 159	96	645	
de 4 a 9	354 565	342	5 212	972	810	251	901	281	2 697	
de 10 y más	40 172	1 037	658	244	450	263	42	207	2 277	
Ignorado	349	81	22	18	9	6	1	10	88	
				R	elativo					
TOTAL	100.0	100.0	100.0	100.0	100.0	100.0	100.0	100.0	100.0	
Menos de 4	52.8	2.6	66.4	55.4	22.2	8.4	55.1	16.2	11.3	
de 4 a 9	42.3	22.8	29.7	35.2	49.7	44.2	42.8	47.3	47.3	
de 10 y más	4.8	69.2	3.8	8.8	27.6	46.3	2.0	34.8	39.9	
Ignorado	0.1	5.4	0.1	0.6	0.5	1.1	0.1	1.7	1.5	

Fuente: CELADE, Proyecto IMILA 1963.

cubanos son los que presentan la distribución por años de estudio más favorable: sólo un 8 por ciento con menos de 4 años aprobados, un 44 por ciento en el grupo intermedio y un 46 por ciento en el de mayor nivel.

Los inmigrantes de Guatemala, El Salvador y Honduras, agrupados en "otros centroamericanos", los colombianos y los del resto de los países tienen estructuras semejantes. La proporción más importante se encuentra entre los 4 y 9 años de estudio (casi un 50 por ciento) pero mantienen entre un 28 y un 40 por ciento en el grupo de mayor nivel.

Como puede verse, existen diferencias muy importantes en el nivel de instrucción de acuerdo a los países de origen de los inmigrantes y ésta es una característica muy significativa, porque tiene gran relación con la actividad económica que puedan desempeñar y con el nivel de vida que llevarán en el país.

5. Características económicas

Como se ha dicho, la población extranjera es eminentemente una población en edades activas, por ello no es de extrañar que la proporción que desempeña esta actividad económica, sea mucho más alta que en la población total de Costa Rica, según puede verse en el cuadro 11.

Las proporciones de población activa varían entre un 40 y un 60 por ciento, siendo la proporción menor la de Panamá y la mayor la de Nicaragua.

En relación con las ocupaciones que desempeñan los extranjeros, en el cuadro 12 se compara la distribución de éstos, con la de la población activa de Costa Rica; y aunque no son estrictamente comparables, se puede tener una idea de las diferencias. La proporción más alta se encuentra en el grupo de los agricultores y afines; sin embargo, la proporción más alta se encuentra en el grupo de los agricultores y afines; sin embargo, la proporción de los extranjeros es algo menor: 43 contra 47 por ciento. Los artesanos y operarios son algo ma-

Cuadro 11

POBLACION DE 10 AÑOS Y MAS NACIDA EN EL EXTRANJERO
ECONOMICAMENTE ACTIVA. 1963

Países	Total	Población eco- nómicamente activa	Proporción de la PEA respecto al total
TOTAL	32 386	17 955	55 4
Estados Unidos	1 499	708	47 2
Nicaragua	17 520	10 472	59 8
Panamá	2 765	1 121	40 5
Otros centroamericanos	1 630	886	54 4
Cuba	568	297	52 3
Jamaica	2 103	948	45 1
Colombia	594	310	52 2
Resto de los países	5 707	3 213	56 3
Costa Rica *	1 336 200	395 273	30 0

^{*} En el caso de la población de Costa Rica se refiere a la población de 12 años y más.

Fuente: CELADE - Proyecto IMILA 1963.

yores en los extranjeros: 15 por ciento en ellos y 13 por ciento en el total de Costa Rica. Algo semejante ocurre en el grupo de los vendedores y afines y en el de los profesionales y técnicos. Lo contrario se presenta en el grupo de los empleados domésticos y en servicios personales, que suman un 7 por ciento en los extranjeros contra el 10 por ciento de la población total.

A nivel de países se observan enormes diferencias: los nativos de Estados Unidos tienen un 57 por ciento en los grupos de profesionales, técnicos, gerentes y administradores, que son los más altos de la escala. Unicamente se encuentra un 11 por ciento entre los agricultores, en tanto que los nicaragüenses agrupan allí al 56 por ciento del total. Tanto éstos como los panameños y jamaicanos se encuentran dedicados may oritaria-

Cuadro 12

DISTRIBUCION DE LA POBLACION DE 10 AÑOS Y MAS NACIDA EN EL EXTRANJERO ECONOMICAMENTE ACTIVA, POR PAISES DE NACIMIENTO SEGUN OCUPACIONES. 1963

Ocupaciones	Total		País de nacimiento									
Ocupaciones	TOTAL	Estados Unidos	Nicaragua	Panamá	Otros centro- americanos	Cuba	Jamaica	Colombia		Costa Rica *		
TOTAL	100.0	100.00	100.00	100.00	100.00	100.0	100.00	100.00	100.0	100.00		
Profesionales y técnicos	9.0	45.2	2.5	4.8	19.8	24.9	1.7	31.6	19.1	5.2		
Gerentes y administrad.	4.1	11.4	1.6	1.9	3.5	13.1	0.9	5.5	11.6	1.3		
Oficinistas y afines	4.9	10.5	3.0	6.3	13.7	12.5	2.8	7.7	6.4	5.2		
Vendedores y afines	10.7	5.7	5.1	4.9	8.9	18.2	5.1	11.0	33.3	7.5		
Agricultores y afines	43.1	10.9	55.5	61.1	15.1	11.1	67.1	17.4	9.5	47.2		
Mineros y canteros	0.3	0.7	0.3	0.2	0.2	0.0	0.0	0.0	0.2	0.3		
Conductores	1.3	1.4	1.4	2.0	2.0	1.4	0.8	1.0	0.9	2.3		
Artesanos y operarios	14.6	5.2	18.0	6.3	18.9	7.7	8.8	12.3	10.0	13.4		
Trabajad. manuales y												
jornaleros	2.1	0.4	2.4	1.7	2.9	0.3	4.4	1.6	1.2	3.1		
Empleados domésticos	3.6	0.4	4.5	4.1	6.0	2.7	3.9	2.6	0.6			
Servicios personales	3.1	1.4	3.3	2.2	3.4	1.7	1.7	3.5	3.6	9.5		
No bien especificada	3.2	6.8	2.4	4.5	5.6	6.4	2.8	5.8	3.6	5.0		

^{*} Se refiere a la población de 12 años y más, y comprende tanto a los nativos como a los extranjeros. Fuente: CELADE Proyecto IMILA 1963 y Censos de Población.

mente a la agricultura, y los porcentajes alcanzan hasta un 67 por ciento en el caso de los jamaicanos.

La mayor proporción de empleados domésticos se encuentra entre los "otros centroamericanos", con un 6 por ciento del total.

II. NIVELES Y TENDENCIAS DE LA MIGRACION

Tendencias hasta 1973

En general, la población nacida en el extranjero ha constituido una proporción muy baja de la población total, a excepción de algunos períodos especiales. Según puede verse en el cuadro 13, hacia 1864 la proporción de extranjeros era de 2.2 por ciento, y ya para esa fecha se notaba que la mayor parte de ellos provenía de los países limítrofes y de Europa 6 Esta proporción se modificó a raíz de la construcción del ferrocarril, que fue iniciada en 1873 y que, en sus diversas etapas, requirió la incorporación de trabajadores negros, italianos y chinos, lo que produjo que el porcentaje de extranjeros se incrementara, alcanzando a 3.3 en 1888 7 > La emigración de los italianos y la mortalidad, hicieron descender nuevamente la proporción a 2.6, de acuerdo al censo de 1892.

Ya en este siglo, la principal corriente inmigratoria la constituyeron los negros provenientes de Jamaica, quienes ingresaron al país a trabajar en las zonas bananeras del Atlántico. Según datos de la época, este grupo se estima en 18.000 personas, lo que representa un 39 por ciento del total de extranjeros en Costa Rica, que en 1927 alcanzó la cifra de 44.340 personas. Esta cifra representa la proporción de extranjeros más elevada en la historia del país: 9.4 por ciento de la pobla-

Después de esa fecha los extranjeros perdieron importancia, no sólo en forma relativa sino también absoluta, pues en 1950 habían disminuido en casi 10 000 personas. No es sino hasta 1973 que se logra remontar la cifra absoluta de extranjeros observada en 1927.

Cuadro 13 POBLACION NACIDA EN EL EXTRANJERO Y RESIDENTE EN COSTA RICA. 1864-1973

Año	Población total	Población nacida en el extranjero	Porcentaje respecto al total
1864	120 499	2 653	2.2
1892	243 205	6 289	2.6
1927	471 524	44 340	9.4
1950	800 875	34 821	4.4
1963	1 336 274	35 605	2.7
1973	1 871 780	46 223	2.7

Fuente: Dirección General de Estadística y Censos. Censo de Población.

en Nicaragua y un 15 por ciento en Europa. Fernández, Schmidt y Basauri. La población de Costa Rica, Instituto de Investigaciones Sociales, 1976, pág. 15.

2. Tendencias recientes

Desde el censo de 1973 no se dispone de cifras directas sobre los extranjeros en el país, existiendo sin embargo algunas tendencias que pueden destacarse. En primer lugar, debe mencionarse la inmigración chilena, a la cual ya se hizo referencia anteriormente. Esta corriente migratoria se hizo especialmente fuerte después de 1973, y no fue sino hasta fecha muy reciente, que se limitó la entrada de chilenos al país. Como se ha indicado, la colonia chilena se estima en unas 3.000 perso-

En relación con la inmigración nicaragüense, es evidente que las condiciones políticas y económicas del vecino país, y el aumento del movimiento revolucionario, han incrementado la inmigración a Costa Rica. Desde 1973 hasta julio de 1978 no se dispone de datos, pero a partir de esa fecha se cuenta con un sistema de registro especial que permite contar con algunos resultados muy actualizados sobre la corriente de refugiados nicaragüenses. La previsión mostrada por la Oficina de Migración, recibió el apoyo del sistema de atención a los refugiados, pues para obtener una identificación que le permitiera ser atendido en algún campamento, era necesario inscribirse en el registro de migración respectivo.

Las cifras son las siguientes:

Del 12 de setiembre al 13 de noviembre entraron 18 269 a nicaragüenses por la frontera de Peñas Blancas, y en ese mismo período salieron 11 096, lo que deja un saldo de 7 175 a favor.

Por el Aeropuerto Juan Santamaría ingresaron alrededor de 13 000 y salieron unos 9 000, con lo que se obtiene un saldo de 4 000 más.

En los puestos fronterizos de Poco Sol, Los Chiles y Barra del Colorado se anota un saldo positivo de ... 6 700.

Esto nos lleva a establecer que hay por lo menos 17 875 nicaragüenses que ingresaron al país después del 12 de setiembre y que al 13 de noviembre aún no han salido del país.

De acuerdo con las noticias actuales, que vislumbran una nueva ofensiva del Frente Sandinista de Liberación Nacional, es probable que esta corriente migratoria se intensifique, según la opinión de las más altas autoridades migratorias. Pese a que aún no es el momento para estudiar el impacto de un volumen migratorio tan importante, es posible adelantar la presión que sobre el mercado de trabajo esto significará en muy corto plazo.

Otra corriente migratoria que parece haberse acentuado es la proveniente de El Salvador, pero no se dispone de datos para confirmarlo.

Como una medida aproximada de lo que puede ser el volumen de extranjeros en el país hasta mediados de 1978, se incluye a continuación una estimación con ese fin.

Estos datos fueron obtenidos directamente del señor Jorge Alvarez Montenegro, Jefe de la Oficina de Migración, mediante entrevista en su despacho.

En 1864 un 45 por ciento de los extranjeros había nacido

3. Estimación para 1978

En primer lugar, debe señalarse que se dispone de muy pocos datos, por no decir ninguno para realizar esta estimación, y por ello no ha podido recurrirse a metodologías sofisticadas, con supuestos muy refinados.

Esta estimación pretende mostrar una cifra que podría considerarse como máxima en relación con el número de extranjeros que hay legalmente en el país. Los supuestos utilizados son burdos, aunque todos tienen por objetivo maximizar la estimación.

La fecha de referencia es julio de 1978, por lo que no se considera la inmigración nicaragüense posterior al mes de setiembre.

La metodología utilizada en la estimación es muy sencilla y consiste en una simplificación de la ecuación compensadora, que se obtiene sumando a la población extranjera los inmigrantes del período 1973-78. Para los inmigrantes del período 1973-78 se utilizó la cifra que proporcionan las Encuestas de Hogares sobre personas que inmigraron entre 1973 y 1976, de 1976 a 1977 y de 1977 a 1978. Al utilizar estos datos de considera que la estimación realizada corresponde al máximo número de extranjeros que podría haber legalmente en el país, porque se supone que del inventario de 1973 no ha muerto ni emigrado ninguno y que los inmigrantes son todos extranjeros. Bajo estos supuestos se llega a 66 544 extranjeros en el país. 9

Como puede deducirse de los supuestos utilizados, tampoco se han considerado las naturalizaciones que disminuyen la cifra de extranjeros en casi 12 000 personas, por lo que la cifra estimada es realmente una maximización del número de extranjeros en el país hasta julio de 1978.

III. RESUMEN

Los extranjeros en Costa Rica constituyen un grupo minoritario en el total de habitantes (menos de un 3 por ciento en 1973) pero, evidentemente, se trata de un grupo cualitativamente diferente a la población costarricense: heterogéneo en su composición interna y por ello de mucho interés desde el punto de vista demográfico.

Cuando se caracterizan por su país de origen, se obtiene que la mitad de los inmigrantes provienen de Nicaragua, y que dentro del otro 50 por ciento, son relativamente importantes los panameños con un 9 por ciento, los estadounidenses con un 8 por ciento, y el resto de los centroamericanos con un 7 por ciento.

En cuanto a la distribución espacial de los extranjeros, es notable la concentración que se manifiesta en la provincia de San José, de tal suerte que un 44 por ciento de los no nativos residen allí. Las provincias que atraen menos a los inmigrantes son Cartago y Heredia, las cuales, en conjunto, apenas concentran un 6 por ciento. Cuando se combina la distribución espacial con el país de origen de los extranjeros, se obtiene que la mayoría de ellos prefieren la provincia de San José, a excepción de los nicaragüenses, panameños, jamaicanos y chinos.

Los nicaragüenses se encuentran principalmente en San José y en Alajuela, los panameños en Puntarenas, los jamaicanos en Limón y los chinos en Limón.

Utilizando el cantón como unidad geográfica, es posible determinar más claramente los lugares en que los extranjeros se concentran. En primer lugar, el cantón central de San José acumula el 22 por ciento del total y le siguen en importancia Golfito y Upala. Sin embargo, es en Los Chiles en donde los extranjeros tienen más peso relativo, constituyendo un 22 por ciento de la población total.

La composición por sexo de los migrantes lleva a 115 hombres por cada 100 mujeres en 1973. Durante el período intercensal 1963/1973, se produjo una disminución de este índice, gracias a que en la migración de ese período hubo mayor proporción de mujeres que de hombres.

La estructura por edades presenta a una población envejecida, pues únicamente un 18 por ciento del total tiene menos de 15 años y más del 70 por ciento entre 15 y 64 años, lo que la caracteriza como en edades activas. Cuando se considera el origen de los migrantes, se observa que los estadounidenses son los que presentan la estructura por edades más joven, con un 38 por ciento de menos de 14 años, y que la más envejecida es la de los jamaicanos, con un 74 por ciento de más de 65 años

En cuanto al nivel de instrucción de los extranjeros residentes en el país, los nativos de Estados Unidos son los que tienen mayor nivel, con un 69 por ciento con 10 y más años de estudio, y los nicaragüenses tienen el nivel más bajo, con un 66 por ciento en el grupo de 0 a 3 años de estudios aprobados.

En general, puede decirse que únicamente los inmigrantes nicaragüenses, panameños y jamaicanos tienen niveles de educación inferiores a los de los nativos de Costa Rica.

En relación con las ocupaciones que realizan los extranjeros existen enormes diferencias entre países como Estados Unidos y Nicaragua: en tanto que Estados Unidos mantiene un 57 por ciento en los niveles más altos de las categorías ocupacionales, Nicaragua concentra un 56 por ciento entre los agricultores y afines.

Nicaragua, Panamá y Jamaica son los países de origen de los extranjeros que más se dedican a agricultores, y el resto tienen estructuras bastante diferentes.

Los extranjeros en Costa Rica representan un bajo porcentaje de la población total (menos de un 3 por ciento en 1973), pero las tendencias recientes indican que esta proporción tiende a incrementarse. Se estima que en 1978 el número de residentes extranjeros en el país puede ascender a una cifra máxima de 66 544 personas.

⁹ El censo de 1973 dio una cifra de 46 223 extranjeros y los inmigrantes del período 1973-78 son 20 321.

ANEXO

LA CALIDAD DE LAS ESTADISTICAS **UTILIZADAS**

En este anexo se discute la calidad de las principales fuentes de información utilizadas, como son los censos de población, y se establece las limitaciones y defectos de otras fuentes de datos no usadas en la preparación del informe.

1. Los censos de población

Diferentes autores han estudiado la calidad del censo de 1963, y en general coinciden en que su porcentaje de omisión es muy bajo (alrededor de un 2 por ciento) y que éste ha sido uno de los mejores censos levantados en el país * . No existen criterios para pensar que los extranjeros se hayan visto sujetos a una omisión diferencial, por lo que se decidió considerar las cifras obtenidas como completas.

En relación con el censo de 1973 se observó una omisión sumamente pequeña, a nivel global, la cual es el resultado de "una enumeración relativamente completa unida a una asignación de personas en las viviendas ocupadas donde sus moradores se encontraban momentáneamente ausentes"**. Esta asignación sí puede tener importancia con relación a los extranjeros, porque en general se hace por medio de programas de computador, que adjudican a la vivienda familias con características semejantes a las observadas en esa zona o en lugares semejantes. Si pensamos que es probable que algunas de esas viviendas estén ocupadas por extranjeros, que viven solos o con poca familia, entonces esa asignación podría estar subestimando el número real de extranjeros en el país en 1973.

Sin embargo, no existen criterios que permitan establecer la proporción de casos en los que se llevó a cabo dicha asignación y, mucho menos, en qué forma afectan directamente a los extranjeros. Por ello, a pesar de que esa situación pueda ser importante, no es posible establecer algún tipo de ajuste para la cifra de extranjeros registrada en el censo.

El empadronamiento de extranjeros de 1976.

Durante el año 1976 se llevó a cabo en el país un empadronamiento de extranjeros, el cual estuvo a cargo de la Dirección General de Migración y Extranjería, dependencia del Ministerio de Seguridad Pública.

A pesar de la gran cantidad de datos que se incluyeron en la tarjeta, del esfuerzo, el tiempo y dinero que se dedicó a esta labor de empadronamiento, no es posi-

* Véase por ejemplo, Gómez, Miguel. El descenso de la fe-cundidad en Costa Rica, Universidad de Costa Rica, 1972. O Macció, Guillermo. "Costa Rica: Proyecciones de la pobla-ción por sexo y grupos de edad 1950-78" en Seminario sobre la situación de mortifica de del 1950-78" en Seminario sobre la situación demográfica de América Central, Perspectivas y con-secuencias. CELADE, Costa Rica, 1972.

** Dirección General de Estadística y Censos y Centro Latinoamericano de Demografía: Evaluación del censo de 1973 y proyección de la población por sexo y grupos de edades 1950-

2000, pág. 16.

ble contar a la fecha con ningún tipo de tabulaciones. Lo único disponible para el público son unos libros enormes donde se encuentra una transcripción mecanizada de cada una de las tarjetas.

El empadronamiento tiene además características que no lo hacen idóneo para dedicarle nuevos esfuerzos tendientes a obtener tabulaciones, entre las que destacan las siguientes:

1. No se tiene idea precisa de la cobertura del censo levantado. Al respecto, se ha dicho que el empadronamiento cubrió entre un 25 y un 60 por ciento del país. En cualquiera de esos casos no hay criterios científicos para fundamentar dicha aseveración. Como un argumento a favor podría señalarse que la enorme propaganda que se le dio y la duración de la labor de empadronamiento (alrededor de un año) podrían haber movido a la mayoría de los interesados a empadronarse.

Además, dentro de la propaganda utilizada se dio a entender que todo el que se empadrona podría luego arreglar su residencia en el país. Esta pudo ser la principal atracción para empadronarse entre quienes no contaban con papeles para legalizar su situación.

Otro de los problemas de la cobertura es que no hay indicaciones claras respecto a si los hijos debían censarse aparte, o cuáles hijos debían incluirse en la libreta familiar, o si debían excluirse los que tenían cédulas de residencia, el cuerpo diplomático y consular, etc.

2. Para esta labor tan importante no se utilizó ni la experiencia ni los conocimientos de la Dirección de Estadística y Censos, por lo que existen varias fallas en el diseño de la tarjeta de empadronamiento. No cumple con los requisitos que garantizan una mejor y más completa información.

Las personas que realizaron el trabajo de campo fueron, además de algunos empleados de la dependencia encargada, los guardias civiles y rurales. quienes no tienen ninguna experiencia en este tipo de labor. Deficiencias elementales, que van desde la letra ilegible hasta la mala interpretación de las preguntas, hacen de este levantamiento censal un elemento de dudosa calidad.

En relación con las fotos, se suministró al personal cámaras fotográficas, pero en muchos casos no sabían manejarlas o bien olvidaban indicar qué foto correspondía a cada persona.

Las estadísticas de la Oficina de Migración.

La Oficina de Migración hasta la fecha no cuenta con ningún tipo de información tabulada sobre los extranjeros. Sin embargo, se está introduciendo un sistema de computación totalmente nuevo, el cual permitirá a esta oficina, en el futuro, la confección de todo tipo de informes estadísticos sobre este tema.

Tampoco es posible contar con registros adecuados sobre los residentes extranjeros de acuerdo a sus nacionalidades. La única información al respecto corresponde al número de residencias otorgadas según nacionalidad, desde el inicio de la oficina en 1941. Estas cifras no toman en consideración las defunciones de los residentes, ni las cancelaciones de las residencias (por morosidad u otras causas) ni las naturalizaciones. El total que se obtiene en estas condiciones es de 79 419, del cual el 41 por ciento corresponde a nicaragüenses, un 11 por ciento a jamaicanos, y una cifra semejante a estadounidenses.

En relación con las visas de entrada y salida del país, se dispone de información hasta 1974, año en que la Dirección General de Estadística y Censos dejó de publicarlas, porque el cambio en el sistema mecanizado de la Oficina de Migración hizo incompatibles el número de canales en que ambas computadoras graban su información. Con posterioridad a esa fecha no existen datos tabulados.

4. Los datos de inmigrantes del censo de 1973 y de las encuestas de hogares.

En el censo de 1973 se incluyó una pregunta sobre el lugar de residencia 5 años antes de la fecha del censo, con lo que es posible determinar los inmigrantes del extranjero en el período 1968-73. El total de inmigrantes obtenidos es de 16 551 en esos 5 años.

Este dato sería muy útil si existiera una forma de establecer qué proporción del total de inmigrantes son nacionales y qué proporción corresponde a extranjeros. Por ello se investigó la posibilidad de establecer alguna hipótesis sobre la inmigración del decenio 1963-73, y por comparación con el crecimiento observado en la cifra de los extranjeros entre los dos censos, tratar de establecer la proporción ya mencionada.

Al respecto se estudiaron los datos sobre movimiento migratorio del período, los cuales se presentan en el cuadro 1.1. En él puede observarse que durante el primer quinquenio hubo saldos negativos que llevan a un subtotal de 5 464, en tanto que en el segundo se dio un saldo positivo de 10 406. En total, para el decenio hubo un saldo favorable de 4 942. Como puede verse, hay gran diferencia entre el movimiento migratorio del primer quinquenio y el del segundo, por lo que

Cuadro 1.1
SALDO MIGRATORIO EN EL PERIODO 1963-72

Saldo	Años	Saldo
	No. 1964	
- 5.464	Total 1968-72	10.406
- 1.872	1968	+ 1.305
- 3.654	1969	- 431
+ 182	1970	+ 5.027
+ 998	1971	+ 3.170
- 1.118	1972	+ 1.331
	- 5.464 - 1.872 - 3.654 + 182 + 998	-5.464 Total 1968-72 -1.872 1968 -3.654 1969 + 182 1970 + 998 1971

Fuente: Dirección General de Estadística y Censos, Anuario Estadístico, años 1963-72. no parece conveniente utilizar la hipótesis de que la inmigración fue uniforme durante el decenio.

Tratando de establecer la utilidad de estos datos se calculó la distribución por país de residencia. Los resultados se incluyen en el cuadro 1.2.

En relación con Estados Unidos, durante todo el decenio se registró un incremento absoluto de 1 755 personas, en tanto que en el quinquenio considerado se presentan 3 437 inmigrantes de ese país.

Si tomaramos en cuenta a los que llegaron en el primer quinquenio, y a los que se fueron antes del censo de 1973, puede decirse que por lo menos el 50 por ciento del total de inmigrantes del período 68-73 provenientes de Estados Unidos, son costarricenses.

Estas características hacen pensar que una gran proporción, tal vez un 50 por ciento, de los inmigrantes registrados en el censo de 1973 son costarricenses, y que, por ello, sería un error asimilarlos como extranieros.

Con base en esto es posible aceptar que los inmigrantes registrados en las encuestas de hogares tienen también una amplia proporción de nacionales. Es por ello que no se incluyen análisis relativos a estos grupos dentro del conjunto del documento y sólo se utilizan para los fines de la estimación.

Cuadro 1.2

POBLACION DE 5 AÑOS Y MAS INMIGRANTE
DEL EXTRANJERO SEGUN PAIS DE
RESIDENCIA EN 1968

País de residencia 1968	Absolutos	Relativos
TOTAL	16 551	100,00
Estados Unidos	3 437	20.77
Guatemala	526	3.18
Honduras	478	2.89
El Salvador	686	4.14
Nicaragua	5 522	33.36
Panamá	1 562	9.44
Jamaica	30	0.18
Cuba	248	1.50
Colombia	440	2.66
Chile	526	3.18
España	360	2.17
Italia	96	0.58
China	114	0.69
Japón	80	0.48
Otros	2.446	14.78

Fuente: Dirección General de Estadística y Censos.

Censo de Población 1973. Tomo I, cuadro 37.